



Buletin Informativ

INSTRUMENTE STRUCTURALE - NR. 1, APRILIE 2012



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



MINISTERUL
AFACERILOR EUROPENE



Instrumente Structurale
2007-2013

Noi reglementări pentru creșterea gradului de absorbție a fondurilor structurale și de coeziune

Guvernul a adoptat, în 23 martie 2012, Hotărârea de Guvern nr. 218/2012, în vederea accelerării absorbției fondurilor europene. Astfel, au fost aprobate normele metodologice de aplicare a OUG 64/2009 privind gestionarea financiară a fondurilor europene. Ministrul afacerilor europene, Leonard Orban, a precizat că *„Actul normativ adoptat este extrem de important din cel puțin două puncte de vedere: introduce reguli foarte clare, foarte stricte, aplicabile tuturor instituțiilor responsabile de absorbția fondurilor europene, precum și reglementări referitoare la acordarea și retragerea prefinanțării și acordarea și retragerea finanțării pentru proiectele europene”*. Ministrul a prezentat cele mai importante elemente de noutate introduse de actul normativ:

➤ Reducerea cotei de recuperare a prefinanțării din cererile de rambursare depuse, de la nivelul de 30% la o cotă cel puțin egală cu cea conform căreia s-a acordat prefinanțarea la nivelul proiectului.

➤ Cota maximă de acordare a prefinanțării a fost majorată de la 10% la 20% pentru proiectele care au integral finanțare nerambursabilă și pentru proiectele care au o valoare eligibilă mai mică de 1 milion de lei. Această măsură a fost luată avându-se în vedere că pentru implementarea acestor tipuri de proiecte cota de 10% prefinanțare nu era suficientă pentru a asigura începerea derulării activităților în bune condiții.

➤ Pentru beneficiarii aflați sub incidența ajutorului de stat/de minimis, care sunt obligați să depună garanții pentru obținerea prefinanțării, s-a creat posibilitatea ca

această garanție să poată fi diminuată pe măsură ce este recuperată prefinanțarea. Această modificare va permite beneficiarilor să-și consolideze fluxurile financiare, mai ales dacă această garanție este constituită printr-un depozit colateral.

Alte reglementări sunt menite să impună beneficiarilor rigoare în stabilirea și implementarea activităților proiectului:

➤ Se stabilește obligativitatea ca prin contractul/decizia de finanțare beneficiarul să își asume un calendar/grafic de depunere a cererilor de rambursare pe toată durata de implementare a proiectului, calendar care să poată fi modificat de maximum trei ori.

Sunt exceptate de la această limitare proiectele cu o valoare totală mai mare de 50 de milioane de lei și a căror implementare presupune încheierea de mai mult de trei contracte de achiziție publică conform contractului/deciziei/ordinului de finanțare, proiecte în cazul cărora limitarea este stabilită la un număr cel mult egal cu numărul contractelor de achiziție publică necesare implementării.

Actul normativ preia în mare parte reglementările Ordinului MFP nr. 2548/2009 și introduce o serie de prevederi menite să îmbunătățească fluxurile financiare la nivelul beneficiarilor, dar și să-i responsabilizeze pe aceștia în privința respectării termenelor de implementare a proiectelor, termene asumate prin graficul de depunere a cererilor de rambursare aferent contractului de finanțare.

În acest număr

Noi reglementări pentru creșterea gradului de absorbție a fondurilor structurale și de coeziune.....	1
Interviu Leonard Orban.....	2
Conferința regională „Creșterea absorbției fondurilor structurale”, Brașov, 6 aprilie	3
Absorbția fondurilor structurale și de coeziune	4
Asistență tehnică din partea Băncii Europene de Investiții și a Băncii Mondiale.....	5
Rambursarea cheltuielilor pentru implementarea proiectelor finanțate, în maxim 45 de zile	5
Calendarul orientativ al lansărilor de cereri de proiecte la 31 martie 2012.....	6
Folosirea analizei cost-beneficiu în proiectele europene.....	10
Schimbări în achizițiile publice	11
Centrul de Informare pentru Instrumente Structurale.....	12

Leonard Orban:

Obiectivul nostru pentru 2012 este atingerea unei rate de absorbție de minimum 20% pentru fondurile structurale și de coeziune

Data interviului: 21 martie 2012



Ciprian Ciucu: Plecând de la obiectivele asumate pentru 2012, puteți să ne oferiți o estimare în cunoștință de cauză și informată, pentru anul 2015, în ceea ce privește absorbția pentru actualul ciclu financiar?

Leonard Orban: În momentul de față, estimarea noastră merge până la nivel de 2012, la finalul anului, obiectivul fiind o rată de absorbție de minim 20%. Ulterior, marea provocare va fi în 2013, când riscurile de dezangajare vor fi foarte ridicate. Până să ne gândim la ceea ce se întâmplă în 2015, trebuie să luăm pas cu pas, prima țintă este 2012, rata de 20%, apoi 2013 cu riscul de dezangajare și apoi să discutăm despre o rată de absorbție.

Ciprian Ciucu: La asta se referea și comisarul Hahn în afirmația preluată de mai toată presa privind necesitatea de a absorbi aproximativ 30 milioane de euro pe săptămână...

Leonard Orban: Da, se referea la cât trebuie să absorbim ca să evităm dezangajările.

Ciprian Ciucu: Spuneți-mi, vă rog, dacă a început efectiv procesul de simplificare a procedurilor Autorităților de Management (AM). În ce stadiu ne aflăm?

Leonard Orban: În momentul de față lucrăm și

pregătim anumite propuneri, în special legate de partea de procesare a cererilor de rambursare. Este o chestiune pe care o avem în vedere, sperăm ca undeva, cel mai târziu pe la sfârșitul lunii aprilie, să punem pe masa Guvernului, spre aprobare, un memorandum în acest sens.

Ciprian Ciucu: Cum simțiți acum procesul? Va fi respectat termenul-limită de 45 de zile fixat de Guvern pentru procesarea cererilor de rambursare? Și ce se va întâmpla dacă nu?

Leonard Orban: Este evident că, în momentul de față, la anumite autorități de management (AM) și organisme intermediare (OI) mai există un număr important de cereri de rambursare neprocesate și sperăm ca această chestiune să fie rezolvată cât mai repede. Cunoașteți mesajul primului ministru, care a menționat sfârșitul lunii martie ca dată-limită pentru rezolvarea acestor restanțe. Avem semnale că, pe măsură ce restanțele sunt rezolvate, după aceea nu vor mai fi probleme în procesarea în maximum 45 de zile lucrătoare a diferitelor cereri. Subliniez, acest lucru se va întâmpla după ce actualele restanțe vor fi rezolvate. Noi sperăm, conform deciziei premierului, să terminăm până la sfârșitul acestei luni.

Ciprian Ciucu: Cum va fi folosită expertiza ex-

ternă în baza acordurilor cu Banca Europeană de Investiții și Banca Mondială? De ce ați ales această cale, ce va aduce în plus?

Leonard Orban: În baza memorandumurilor cu cele două instituții financiare internaționale vom putea beneficia de o asistență tehnică absolut necesară, în special pe două zone: pe de-o parte, în ceea ce privește implementarea proiectelor care au fost deja contractate și, pe de altă parte, în sprijinul pentru formularea poziției și pregătirile României pentru 2014-2020, astfel încât să putem absorbi cât mai bine fonduri comunitare pe perioada respectivă de programare.

Ciprian Ciucu: Am învățat lecția din actualul exercițiu bugetar multianual al Uniunii? Vom avea la începutul anului 2014, cadrul instituțional pus la punct, programele operaționale autorizate și certificate și un portofoliu de proiecte în așteptare, gata pentru a fi imediat depuse, încă de la debutul noului cadru financiar multianual?

Leonard Orban: Sunt foarte multe lecții pe care trebuie să le învățăm. Mă refer la proceduri, la sprijinul pentru beneficiari, la pregătirea beneficiarilor ș.a.m.d. Sunt foarte multe lucruri pe care trebuie să le învățăm și să le facem diferit față de cum acționăm în momentul de față. De exemplu, modelul de coordonare - să ne amintim că, până în septembrie 2011, practic, nu a existat o coordonare, un minister care să coordoneze întregul proces. După părerea noastră, este nevoie de coordonare directă, inclusiv a autorităților care gestionează fondurile comunitare, a AM-urilor și OI-urilor. De asemenea, ne trebuie un cadru instituțional mai flexibil. Nu pot să garantez că deciziile vor fi luate, dar pot să spun că noi vom face anumite propuneri menite să îmbunătățească semnificativ modul în care se derulează procesul.

Ciprian Ciucu: Legat de această ultimă afirmație, a început să se creioneze un nou cadru instituțional pentru gestionarea fondurilor structurale și de coeziune pentru următorul ciclu financiar?

Leonard Orban: Nu, suntem încă la începutul procesului de consultare și nu vreau să începem cu sfârșitul. Deocamdată vreau să ascultăm cât mai multe opinii, să analizăm cât mai mult și, în

urma acestor dezbateri, să fim capabili să punem pe masă într-adevăr ceva care să fie eficient.

Ciprian Ciucu: Comitetele de monitorizare, care ar trebui să aibă un rol foarte important în deciziile privind fondurile structurale, au fost mai degrabă letargice în acest ciclu financiar 2007-2013. Nu am văzut propuneri sau decizii menite oarecum să revoluționeze sau să împingă suficient de la spate AM-urile. Până acum au părut a fi mai degrabă niște grupuri menite să legitimizeze deciziile pe care AM-urile le luau pe programele operaționale. Întrebarea mea este cum am putea dinamiza activitatea acestor comitete de monitorizare pe viitor?

Leonard Orban: Aici trebuie să căutăm soluții împreună. Rolul lor nu a fost în niciun caz doar să pună în operă sau să formalizeze niște decizii luate anterior. Dar, într-adevăr, în ceea ce privește inițiativele care au fost lansate, trebuie să recunoaștem că nu au fost foarte multe. Nu au fost foarte multe idei deosebite lansate în contextul acestor întâlniri. Iar aceasta este o problemă nu doar la nivelul comitetelor de monitorizare, ci și la nivelul întregii administrații, în particular, a celei care este implicată în acest proces. Există o anumită rețineră în a veni cu soluții îndrăznețe, cu idei revoluționare, care, într-un fel sau altul, să îmbunătățească semnificativ situația pe diferite sectoare. Una dintre propunerile cu care ne-am confruntat este că de foarte puține ori, în momentul în care solicitam, erau puse pe masă niște idei deosebite care să poată fi avute în vedere; de mul-

Sunt foarte multe lucruri pe care trebuie să le învățăm și să le facem diferit față de cum acționăm în momentul de față

te ori am notat o rețineră în a face propuneri. Nu vreau în niciun fel să fi critic pe cei care lucrează în acest proces, dar lipsa de inițiativă este generată de foarte multe schimbări care au intervenit în sistem, de stilul de a lua decizii la nivel înalt și de a obliga angajații să execute aceste decizii și, pe undeva, se vede că lipsa de dialog se transformă într-o anumită lipsă de inițiativă.

Ciprian Ciucu: Pot funcționa principiile managementului riscului în România? În sensul că este indicat să se verifice doar acolo unde riscul de fraudă sau de prost management va fi fost preconizat, calculat astfel să nu se mai verifice proiectele 100%?

Leonard Orban: Așa este, acesta este unul dintre principiile pe care vrem să le aplicăm în acest proces de simplificare a procedurilor. Aveți dreptate, din păcate, ne concentrăm pe aspecte mai puțin

importante, pe verificări peste verificări, cerem tot felul de documente, care mai de care mai stufoase și mai dificil de elaborat de către beneficiari, și, de cele mai multe ori, pierdem din vedere lucruri mult mai importante pentru că ne concentrăm pe cele neesențiale. În ceea ce privește managementul riscului, teoretic, oamenii sunt pregătiți sau par pregătiți, dar, din păcate, constatăm că principiile managementul riscului nu sunt aplicate.

Ciprian Ciucu: Am discutat în trecut cu diverși angajați din AM-uri și mi-au zis că există o psihoză generală în ceea ce privește corupția. Ne este frică de fraudă și, de aceea, pe proiecte se controlează tot, îngreunând procedurile.

Leonard Orban: Așa este, concentrându-te pe atâtea lucruri neesențiale, risți să pierzi din vedere lucruri serioase, importante, care ar putea ridica probleme. Este și una dintre observațiile pe care Comisia Europeană ne-a făcut-o în legătură cu modul în care funcționează structurile administrației românești.

Ciprian Ciucu: O întrebare legată de evaluarea programelor operaționale. Au existat evaluări făcute de firme independente, diferite consorții pentru toate programele operaționale. În ce măsură ați simțit dvs. că au fost implementate/instituționalizate recomandările din urma acestor evaluări?

Leonard Orban: Este diferit de la program la program. Sunt unele zone în care partea de evaluare nu este avansată. De foarte multe ori este greu în momentul în care solicitați anumite date care să dea o imagine de ansamblu și specifică a rezultatelor diferitelor programe sau implementării diferitelor proiecte. Poți constata că, pur și simplu, datele nu există sau dacă există, nu sunt centralizate sau nu sunt interpretate și aici apar aceleași deficiențe de management. În diversele structuri, reacțiile la concluziile și recomandările anumitor documente de evaluare nu sunt cele așteptate.

Ciprian Ciucu: Legat de următorul cadru financiar multianual 2014-2020, are România niște atuuri pe care să le folosească în negocieri?

Leonard Orban: România are mai degrabă argumente. Unul dintre acestea ține de nevoia diminuării diferențelor de dezvoltare dintre noi și statele avansate din Uniunea Europeană; din acest punct de vedere, este clar că trebuie ajutate statele care sunt cele mai sărace. Este un argument major și tocmai de aceea ne așteptăm să avem în continuare alocări consistente în special în zona politicilor tradiționale: politica agricolă și politica de coeziune. Dar avem și dezavantaje în negocieri, de exemplu, rata scăzută de absorbție. Există state membre care intenționează să facă o legătură între rata de absorbție și alocările viitoare de fonduri europene.

Ministerul Afacerilor Europene

a organizat, vineri 6 aprilie, la Brașov, conferința regională „Creșterea absorbției fondurilor structurale”

Conferința, care a beneficiat de prezența ministrului Leonard Orban, a avut ca invitați reprezentanți ai instituțiilor cu atribuții în gestionarea fondurilor structurale și de coeziune, ai autorităților centrale și locale, ai beneficiarilor și consultanților în domeniu.

Evenimentul a inaugurat seria de opt conferințe regionale cu aceeași temă, organizate prin intermediul Centrului de Informare pentru Instrumente Structurale.

Scopul acestor întâlniri este de a răspunde necesarului de informații clare, bine documentate și de ultimă oră și, totodată, de a identifica problemele care obstrucționează procesul de utilizare a instrumentelor structurale și posibilele idei pentru înlăturarea respectivelor dificultăți.

În paralel cu desfășurarea conferinței, experți ai autorităților de management au răspuns întrebărilor publicului interesat, unii dintre beneficiarii din regiune și-au prezentat proiectele realizate cu ajutorul fondurilor nerambursabile de la Uniunea Europeană, iar firmele de consultanță și-au făcut cunoscute ofertele și portofoliile de proiecte de succes.

Un stand special a fost amenajat de Centrul de Informare pentru Instrumente Structurale, coordonat de Ministerul Afacerilor Europene, care funcționează, din luna februarie, în București, bd. Iancu de Hunedoara nr.54.

Absorbția fondurilor structurale și de coeziune

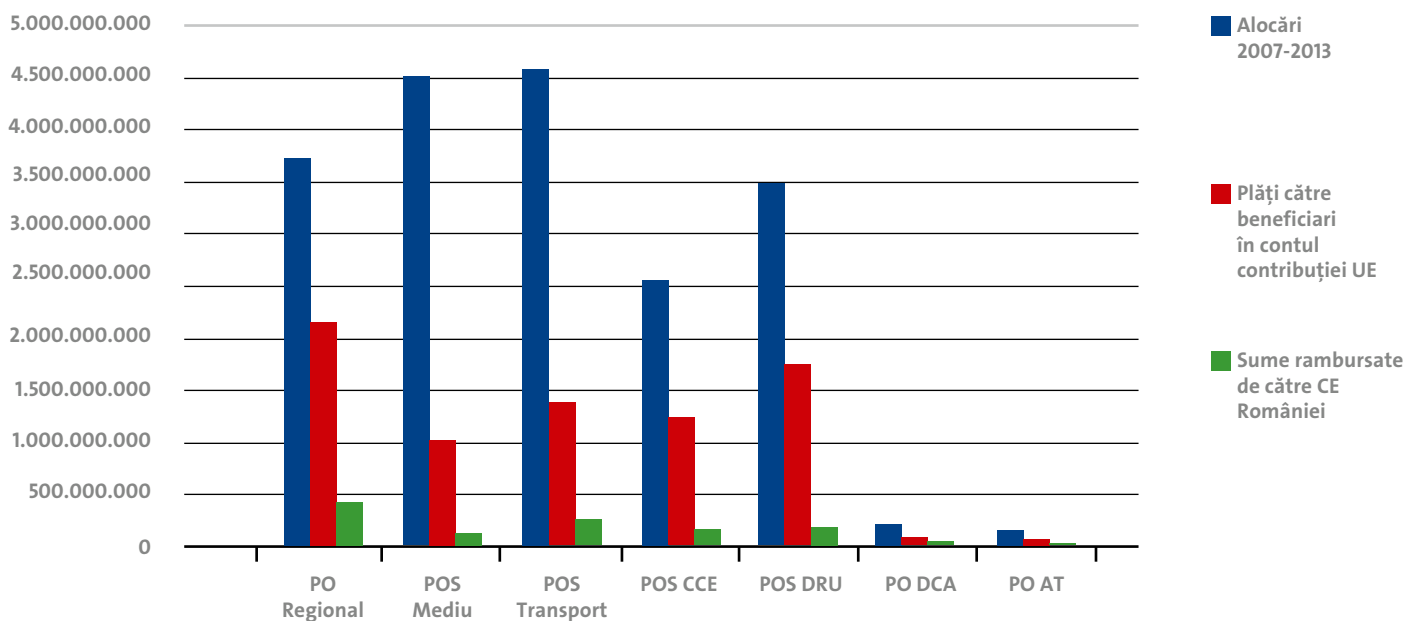
- la data de 31 martie 2012 -

Program operațional	Proiecte depuse	Proiecte aprobate	Contracte/ decizii de finanțare	Plăți către beneficiari (Total mil. Lei)
POS Transport	129	77	62	1.386,44
POS Mediu	465	328	259	2.745,52
PO Regional	8.093	3.104	2.723	4.969,14
POS DRU	10.217	2.999	2.468	4.626,62
POS CCE	11.806	3.313	2.275	2.131,32
PO DCA	1.371	397	354	128,28
PO Asistență Tehnică	102	86	77	107,83
TOTAL	32.183	10.304	8.218	16.095,15

RATA INTERNĂ DE ABSORBȚIE SE POATE CALCULA ÎN MAI MULTE MODURI:

- 1) Plăți contribuție UE în raport cu alocarea UE 2007 – 2013 (plățile interne efectuate de autoritățile de management către beneficiari, „absorbția în plan național”)
- 2) Sume rambursate de la Comisia Europeană în raport cu alocarea UE 2007 – 2013 (fondurile primite de România de la Comisia Europeană, „absorbția externă”).

După cum se observă în graficul și în tabelul de mai jos rata de absorbție, exprimată în procente, pe primul indicator este de 17,77 % iar pe cel de-al doilea este de 6,56%.



Program operațional	Alocări 2007 – 2013 (Euro)	Sume rambursate de către CE (Euro)	% - Plăți contribuție UE în raport cu alocarea UE 2007 - 2013	% - Sume rambursate de la CE în raport cu alocarea UE 2007 - 2013
PO Regional	3.726.021.762	437.242.093	27,77	11,73
POS Mediu	4.512.470.138	152.706.789	12,66	3,38
POS Transport	4.565.937.295	279.860.749	6,98	6,13
POS CCE	2.554.222.109	164.471.728	16,97	6,44
POS DRU	3.476.144.996	190.329.482	28,85	5,48
PO DCA	208.002.622	18.887.611	13,36	9,08
PO AT	170.237.790	16.728.890	14,43	9,83
TOTAL	19.213.036.712	1.260.227.342	17,77	6,56

MĂSURĂ INSTITUITĂ LA INIȚIATIVA MINISTERULUI AFACERILOR EUROPENE ȘI A MINISTERULUI DE FINANȚE

Termen de rambursare de maxim 45 de zile lucrătoare a cheltuielilor pentru implementarea proiectelor finanțate din instrumente structurale



În baza Ordonanței de Urgență nr. 121/2011 aprobate de Guvernul României la 22 decembrie 2011, autoritățile de management au obligația ca în cel mult 45 de zile lucrătoare să proceseze cererile trimise de beneficiari pentru rambursarea cheltuielilor efectuate în implementarea proiectelor finanțate din fonduri structurale și de coeziune.

Această măsură este instituită la inițiativa Ministerului Afacerilor Europene și a Ministerului Finanțelor Publice, printr-o ordonanță care modifică OUG 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență.

„Concomitent cu introducerea termenului maxim de 45 de zile pentru procesarea cererilor de rambursare, Ministerul Afacerilor Europene va coordona și procesul de simplificare a procedurilor de verificare a acestor cereri de rambursare, astfel încât termenul prevăzut să poată fi respectat. Această simplificare

constituie una dintre prioritățile noastre pentru 2012”, a precizat ministrul afacerilor europene, Leonard Orban.

Termenul de 45 de zile lucrătoare se calculează de la data depunerii de către beneficiar la autoritatea de management sau la organismul intermediar, după caz, a cererii de rambursare întocmită conform contractului/deciziei/ordinului de finanțare.

Ordonanța prevede că termenul de 45 de zile lucrătoare poate fi întrerupt de cel mult două ori, pentru perioade de până la 5 zile lucrătoare, pentru depunerea de către beneficiar a unor documente adiționale sau pentru clarificări solicitate de autoritatea de management sau de organismul intermediar. Nedepunerea de către beneficiar a documentelor sau clarificărilor solicitate în termenul prevăzut atrage respingerea, parțială sau totală, după caz, a cererii de rambursare.

Până în prezent, termenul maxim pentru soluționarea cererilor de rambursare nu era stabilit unitar ci prin proceduri și contracte de fiecare autoritate de management, variind în jurul unei medii de 60 de zile lucrătoare.

De asemenea, anterior nu era limitat nici numărul solicitărilor suplimentare din partea autorităților de management, nici timpul de răspuns al beneficiarilor, ceea ce ducea de multe ori la întârzieri în realizarea plăților pentru cheltuielile efectuate.

**SURSA: www.maeur.ro
21.03.2012**

Asistență tehnică

din partea Băncii Europene de Investiții și a Băncii Mondiale în vederea creșterii absorbției fondurilor europene

Guvernul a adoptat două Hotărâri care transpun în legislația națională memorandumurile pe care Guvernul le-a semnat cu Banca Mondială și cu Banca Europeană de Investiții, în scopul acordării de asistență tehnică României pentru creșterea absorbției fondurilor structurale și de coeziune, a anunțat ministrul afacerilor europene, Leonard Orban.

„Obiectul acestor memorandumuri este asigurarea de către cele două instituții financiare internaționale de expertiză pe două componente: o expertiză legată de absorbția actuală pe perioada 2007-2013 a fondurilor structurale și de coeziune și pe de altă parte, pentru pregătirea pentru perioada 2014-2020”, a declarat ministrul. Acesta a amintit că cerințele vor crește foarte mult în anii următori, iar fondurile vor fi mult mai dificil de absorbit în perioada 2014-2020 decât în perioada actuală de programare. Pe de altă parte, ministrul a menționat că Executivul a stabilit acordarea de asistență tehnică, în scopul susținerii proiectelor majore de infrastructură, de mediu, de energie, finanțate din fonduri europene și considerate prioritare de către Guvern.

Ministrul Leonard Orban a adăugat că, după intrarea în vigoare a celor două Hotărâri de Guvern (HG 239/212, respectiv HG 240/2012), ministerele vizate vor încheia acorduri de servicii cu cele două instituții financiare, pentru fiecare dintre domeniile specifice identificate ca având nevoie de asistență în dialogul cu aceste instituții.

Ministrul a dat câteva exemple de domenii în care cele două bănci vor acorda instituțiilor românești asistență tehnică. Banca Mondială va acorda României asistență în ceea ce privește modernizarea sistemului cadastral, analiza cadrului legislativ național privind investițiile publice, raționalizarea investițiilor publice, dezvoltarea capacității privind analiza economică pentru dezvoltarea de politici publice, sprijin pentru definitivarea strategiei privind schimbările climatice, dezvoltarea unor strategii pentru dezvoltarea regiunilor sărace și comunităților defavorizate, strategii pentru combaterea sărăciei și a șomajului, studii privind situația economică și socială a comunității rome.

În ceea ce privește sprijinul acordat de Banca Europeană de Investiții, ministrul Orban a menționat protecția mediului, precum și domeniile în care pot fi utilizate instrumente de inginerie financiară. De asemenea, BEI va mai acorda sprijin atât pentru activitatea de management a Autorității de Management pentru Programul Operațional de Transport, cât și pentru activitatea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri din România.

Calendarul orientativ al lansărilor de cereri de proiecte la 28 martie 2012

Prezentăm mai jos toate liniile de finanțare deschise sau care urmează a fi deschise până la sfârșitul actualului cadru financiar, așa cum sunt acestea programate la data de 28 martie 2012.

PROGRAMUL OPERAȚIONAL SECTORIAL CREȘTEREA COMPETITIVITĂȚII ECONOMICE

Domenii majore de intervenție / Operațiuni	Data estimativă a lansării (Luna)
AXA PRIORITARĂ 1 - UN SISTEM DE PRODUCȚIE INOVATIV ȘI ECOEFICIENT	
DMI 1.1 Investiții productive și pregătirea pentru competiția pe piață a întreprinderilor, în special a IMM	
Op. 1.1.1 - Sprijin financiar în valoare de până la 1.065.000 lei acordat pentru investiții în întreprinderile mici și mijlocii	Apel în derulare Termen limită: 31 mai 2012
Op. 1.1.2 - Sprijin pentru implementarea standardelor	Apel în derulare. Termen limită: 13 aprilie 2012
DMI 1.2. Accesul IMM la finanțare	În derulare – Fondul de participare JEREMIE
DMI 1.3 Dezvoltarea durabilă a antreprenorialului	
Op. 1.3.1 - Dezvoltarea structurilor de sprijin al afacerilor (SSA) de interes național și internațional – poli de competitivitate	Aprilie 2012
Op. 1.3.2 - Sprijin pentru consultanță acordat întreprinderilor mici și mijlocii	Apel în derulare. Apel de proiecte cu termen limită. 3 sesiuni de depunere: Sesiunea I: 15.03 -13.04.2012; Sesiunea II: 01.06-29.06.2012; Sesiunea III: 03.09-28.09.2012
Op. 1.3.3 - Sprijin pentru integrarea întreprinderilor în lanțurile de furnizori sau clustere	Mai 2012
AXA PRIORITARĂ 2 - CREȘTEREA COMPETITIVITĂȚII ECONOMICE PRIN CERCETARE-DEZVOLTARE ȘI INOVARE	
DMI 2.1 Cercetarea în parteneriat între universități/institute de cercetare și întreprinderi în vederea obținerii de rezultate aplicabile în economie	
Op. 2.1.1 - Proiecte de cercetare în parteneriat între universități/ instituții de cercetare și întreprinderi	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
DMI 2.2 Investiții în infrastructura de CDI și dezvoltarea capacității administrative	
Op. 2.2.1 - Dezvoltarea infrastructurii C-D existente și crearea de noi infrastructuri C-D (laboratoare, centre de cercetare)	2012
DMI 2.3 Accesul întreprinderilor la activități de cercetare-dezvoltare și inovare	
Op. 2.3.1 - Sprijin pentru start-up-urile și spin-off-urile inovative	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
Op. 2.3.2 - Dezvoltarea infrastructurii de CD a întreprinderilor, cu crearea de noi locuri de muncă ptr. CD	Apel în derulare. Termen limită: 27 iulie 2012
Op. 2.3.3 - Promovarea inovării în cadrul firmelor	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
AXA PRIORITARĂ 3 - TEHNOLOGIA INFORMAȚIILOR ȘI COMUNICAȚIILOR PENTRU SECTOARELE PRIVAT ȘI PUBLIC	
DMI 3.1 Susținerea utilizării tehnologiei informației	
Op. 3.1.2 Sprijin pentru autoritățile administrației publice locale pentru realizarea rețelelor broadband și a punctelor de acces public la internet în bandă largă (PAPI) în zonele de eșec al pieței.	2012
Op. 3.1.3 Sprijin pentru IMM-uri pentru realizarea rețelelor broadband și a punctelor de acces public la internet în bandă largă (PAPI) în zonele de eșec al pieței.	
DMI 3.3 Dezvoltarea e-economiei	
Op. 3.3.2 Suport pentru dezvoltarea sistemelor de comerț electronic și a altor soluții electronice pentru afaceri.	Apel în derulare (Depunere continuă până în data de 29 iunie 2012)
AXA PRIORITARĂ 4 - CREȘTEREA EFICIENȚEI ENERGETICE ȘI A SECURITĂȚII FURNIZĂRII ÎN CONTEXTEL COMBATERII SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE	
DMI 4.1. Energie eficientă și durabilă (îmbunătățirea eficienței energetice și dezvoltarea durabilă a sistemului energetic din punct de vedere al mediului)	
A) Sprijinirea investițiilor în instalații și echipamente pentru întreprinderi din industrie, care să conducă la economii de energie, în scopul îmbunătățirii eficienței energetice	Aprilie 2012 Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
DMI 4.3. Diversificarea rețelelor de interconectare în vederea creșterii securității furnizării energiei	
Sprijinirea investițiilor pentru interconectarea rețelelor naționale de transport al energiei electrice și gazelor naturale cu rețelele europene	Martie 2012 Depunere continuă până la epuizarea fondurilor

PROGRAMUL OPERAȚIONAL SECTORIAL DEZVOLTAREA RESURSELOR UMANE

Domenii majore de intervenție	Data estimativă a lansării (Luna)
AXA PRIORITARĂ 2 - CORELAREA ÎNVĂȚĂRII PE TOT PARCURSUL VIEȚII CU PIAȚA MUNCII	
DMI 2.1. Tranziția de la școală la viață activă	Mai 2012
DMI 2.2. Prevenirea și corectarea părăsirii timpurii a școlii	Mai 2012
DMI 2.3. Acces și participare la FPC	Aprilie - Mai 2012
AXA PRIORITARĂ 6 - PROMOVAREA INCLUZIUNII SOCIALE	
DMI 6.4. Inițiative trans-naționale pentru o piață incluzivă a muncii	Iunie 2012

PROGRAMUL OPERAȚIONAL REGIONAL

Domenii majore de intervenție	Data estimativă a lansării (Luna)
AXA PRIORITARĂ 1 - SPRIJINIREA DEZVOLTĂRII DURABILE A ORAȘELOR - POLI URBANI DE CREȘTERE	
Subdomeniul - centre urbane	Apel în derulare Depunere continuă în regiunile Nord Vest, Nord Est, Centru, Sud, Sud Est, Sud Vest, Vest
Subdomeniul - poli de dezvoltare urbană	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
Subdomeniul - poli de creștere	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
AXA PRIORITARĂ 3 - ÎMBUNĂȚĂRIEA INFRASTRUCTURII SOCIALE	
DMI 3.1. Reabilitarea / modernizarea / echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate	Apel în derulare Depunere continuă în regiunile Sud Est, București-Ilfov
AXA PRIORITARĂ 4 - SPRIJINIREA DEZVOLTĂRII MEDIULUI DE AFACERI REGIONAL ȘI LOCAL	
DMI 4.1. Dezvoltarea durabilă a structurilor de sprijinire a afacerilor de importanță regională și locală	Apel în derulare Depunere continuă în regiunile Nord Est, Sud Muntenia
DMI 4.2. Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități	Apel în derulare Depunere continuă în regiunile Centru, Sud Vest, Vest
AXA PRIORITARĂ 4 - SPRIJINIREA DEZVOLTĂRII MEDIULUI DE AFACERI REGIONAL ȘI LOCAL	
DMI 5.2. Crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterea calității serviciilor turistice	Apel în derulare Depunere continuă în regiunea Sud Est
DMI 5.3. Promovarea potențialului turistic și crearea infrastructurii necesare, în scopul creșterii atractivității României ca destinație turistică	
- Crearea unei imagini pozitive a României ca destinație turistică prin definirea și promovarea brandului turistic național	Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
- Crearea Centrelor Naționale de Informare și Promovare Turistică (CNIPT) și dotarea acestora	Apel în derulare Depunere continuă Din data de 13.03.2012 se pot depune proiecte pentru noul apel

PROGRAMUL OPERAȚIONAL SECTORIAL MEDIU

Domenii majore de intervenție	Data estimativă a lansării (Luna)
AXA PRIORITARĂ 1 - EXTINDEREA ȘI MODERNIZAREA SISTEMELOR DE APĂ ȘI APĂ UZATĂ	
DMI 1.1. Extinderea și modernizarea sistemelor de apă și apă uzată	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
AXA PRIORITARĂ 2 - DEZVOLTAREA SISTEMELOR DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ȘI REABILITAREA SITURILOR CONTAMINATE ISTORIC	
DMI 2.1. Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor și extinderea infrastructurii de management al deșeurilor	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
DMI 2.2. Reabilitarea zonelor poluate istoric	Apel în derulare Depunere continuă

Domenii majore de intervenție / Operațiuni	Data estimativă a lansării (Luna)
AXA PRIORITARĂ 3 - REDUCEREA POLUĂRII ȘI DIMINUAREA EFECTELOR SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE PRIN RESTRUCTURAREA ȘI REABILITAREA SISTEMELOR DE ÎNCĂLZIRE URBANĂ PENTRU ATINGEREA ȚINTELOR DE EFICIENȚĂ ENERGETICĂ ÎN LOCALITĂȚILE CELE MAI AFECTATE DE POLUARE	
DMI 3.1. Reabilitarea sistemelor urbane de încălzire în zonele fierbinți (hot-spot)	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
AXA PRIORITARĂ 4 - IMPLEMENTAREA SISTEMELOR ADECVATE DE MANAGEMENT PENTRU PROTECȚIA NATURII	
DMI 4.1. Dezvoltarea infrastructurii și a planurilor de management în vederea protejării biodiversității și Natura 2000	Sesiunea a V-a Aprilie 2012
AXA PRIORITARĂ 5 - IMPLEMENTAREA INFRASTRUCTURII ADECVATE DE PREVENIRE A RISCURILOR NATURALE ÎN ZONELE CELE MAI EXPUSE LA RISC	
DMI 5.1. Protecția împotriva inundațiilor	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
DMI 5.2. Reducerea eroziunii costiere	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
AXA PRIORITARĂ 6 - ASISTENȚĂ TEHNICĂ	
DMI 6.1. Sprijin pentru managementul și evaluarea POS	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
DMI 6.2. Sprijin pentru informare și publicitate	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor

PROGRAMUL OPERAȚIONAL SECTORIAL TRANSPORT

Domenii majore de intervenție	Data estimativă a lansării (Luna)
AXA PRIORITARĂ 1 - MODERNIZAREA ȘI DEZVOLTAREA AXELOR PRIORITARE TEN-T ÎN SCOPUL DEZVOLTĂRII UNUI SISTEM DURABIL DE TRANSPORT ȘI INTEGRĂRII ACESTUIA ÎN REȚELELE DE TRANSPORT ALE UE	
DMI 1.1. Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii rutiere de-a lungul Axei Prioritare TEN-T 7	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
DMI 1.2. Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii feroviare de-a lungul Axei Prioritare TEN-T 22	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
DMI 1.3. Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de transport naval de-a lungul Axei Prioritare TEN-T 18	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
AXA PRIORITARĂ 2 - MODERNIZAREA ȘI DEZVOLTAREA INFRASTRUCTURII NAȚIONALE DE TRANSPORT ÎN AFĂRA AXELOR PRIORITARE TEN-T ÎN SCOPUL DEZVOLTĂRII UNUI SISTEM NAȚIONAL DURABIL DE TRANSPORT	
DMI 2.1. Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii rutiere naționale	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
DMI 2.2. Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii feroviare naționale și a serviciilor pentru călători	Apel în derulare/ Cerere deschisă cu termen
DMI 2.3. Modernizarea și dezvoltarea porturilor dunărene și maritime	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
DMI 2.4. Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de transport aerian	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor

Domenii majore de intervenție	Data estimativă a lansării (Luna)
AXA PRIORITARĂ 3 - MODERNIZAREA SECTORULUI DE TRANSPORT ÎN SCOPUL ÎMBUNĂTĂȚIRII PROTECȚIEI MEDIULUI, A SĂNĂTĂȚII UMANE ȘI A SIGURANȚEI PASAGERILOR	
DMI 3.1. Promovarea transportului inter-modal	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
DMI 3.2. Îmbunătățirea siguranței traficului pe toate modurile de transport	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
DMI 3.3. Minimizarea efectelor adverse ale transportului asupra mediului	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
AXA PRIORITARĂ 4 - ASISTENȚĂ TEHNICĂ	
DMI 4.1. Sprijin pentru managementul, implementarea, monitorizarea și controlul POST	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
DMI 4.2. Sprijin pentru informare și publicitate privind POST	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor

PROGRAMUL OPERAȚIONAL DEZVOLTAREA CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE

Nu are linii de finanțare anunțate pentru anul 2012.

PROGRAMUL OPERAȚIONAL ASISTENȚĂ TEHNICĂ

Domenii majore de intervenție	Data estimativă a lansării (Luna)
AXA PRIORITARĂ 1 - SPRIJIN PENTRU IMPLEMENTAREA INSTRUMENTELOR STRUCTURALE ȘI COORDONAREA PROGRAMELOR	
DMI 1.1. Sprijin pentru managementul și implementarea instrumentelor structurale	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
DMI 1.2. Evaluare	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
DMI 1.3. Formare orizontală în domeniul gestionării programelor/proiectelor	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
DMI 1.4. Funcționarea Autorității de Management pentru POAT, a ACIS, a Autorității de Certificare și Plată și a Autorității de Audit	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
AXA PRIORITARĂ 2 - DEZVOLTAREA ÎN CONTINUARE ȘI SPRIJIN PENTRU FUNCȚIONAREA SISTEMULUI UNIC DE MANAGEMENT AL INFORMAȚIEI	
DMI 2.1. Dezvoltarea și mentenanță SMIS și a rețelei sale digitale	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
DMI 2.2. Funcționarea Unității Centrale SMIS și a rețelei de coordonare	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
DMI 2.3. Formarea utilizatorilor, distribuirea ghidurilor de proceduri și a manualelor de utilizator, precum și activități de informare privind SMIS	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
DMI 2.4. Achiziția de echipamente și servicii TI&C	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
AXA PRIORITARĂ 2 - DEZVOLTAREA ÎN CONTINUARE ȘI SPRIJIN PENTRU FUNCȚIONAREA SISTEMULUI UNIC DE MANAGEMENT AL INFORMAȚIEI	
DMI 3.1. Diseminarea informațiilor generale și derularea activităților de publicitate cu privire la instrumentele structurale alocate României	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor
DMI 3.2. Funcționarea Centrului de Informare pentru Instrumentele Structurale	Apel în derulare Depunere continuă până la epuizarea fondurilor

Folosirea analizei cost – beneficiu în proiectele europene

Analiza Cost - Beneficiu (ACB) este un instrument de evaluare utilizat deseori pentru luarea deciziei de finanțare a proiectelor de investiții, scopul său fiind acela de a facilita o distribuție eficientă a resurselor.

Această analiză compară costurile și beneficiile a două sau mai multe scenarii de realizare a unei investiții. Costurile și beneficiile sunt deopotrivă transformate în unități monetare și previzionate într-un orizont de timp care variază în funcție de natura investițiilor, atingând uneori chiar 30 de ani.

În contextul finanțării proiectelor de investiții din resurse financiare de la bugetul UE, Regulamentul Consiliului Uniunii Europene nr. 1083/2006 prevede efectuarea ACB pentru proiectele cu o valoare totală de peste 50

milioane euro, denumite „proiecte majore”.

ACB este necesară pentru a evalua dacă un proiect care se integrează în contextul obiectivelor politicii de dezvoltare regională a UE, este benefic pentru societate și dacă necesită sprijin din bani publici.

Conform cerințelor UE, metodologia ACB include o analiză economică și o analiză financiară a proiectului propus pentru finanțare.

Obiectivul analizei financiare este de a calcula performanța financiară a proiectului propus pe parcursul perioadei de referință, cu scopul de a stabili cel mai potrivit sistem de

finanțare pentru acesta. Această analiză se referă la susținerea financiară și sustenabilitatea pe termen lung, indicatorii de performanță financiară, precum și justificarea pentru volumul asistenței UE necesare. Pentru proiectele care se consideră că sunt generatoare de venituri, în conformitate cu articolul 55.1 al Regulamentului 1083/2006, în cadrul acestei analize se va determina nivelul maxim al cofinanțării UE, pe baza conceptului „diferenței de finanțat” (funding gap¹).

Prin realizarea analizei economice se urmărește ca proiectul să aibă o contribuție pozitivă netă pentru societate și, în consecință, merită să fie cofinanțat din fonduri ale UE. Pentru alternativa selectată beneficiile proiectului trebuie să depășească costurile proiectului și, mai specific, valoarea actualizată a beneficiilor economice ale proiectului trebuie să depășească valoarea actualizată a costurilor economice ale proiectului.

Cerința de a realiza o analiză cost-beneficiu pentru proiectele majore, stabilită la nivel european, a fost preluată și aplicată la nivel național și în cazul proiectelor non-majore (sub pragul de 50 milioane euro).

În domeniul instrumentelor structurale din România, proiectele pentru care se solicită o analiză cost-beneficiu sunt derulate prin POS CCE, POS Mediu, POS Transport, POR și programele de cooperare transfrontalieră. De exemplu, dacă vreți să reabilitați un muzeu, aveți nevoie pe lângă un studiu de fezabilitate (pe partea tehnică) și de o analiză cost-beneficiu. Însă, pentru proiectele non-majore, este extrem de dificil să se estimeze costurile și beneficiile generate de proiect pe întreaga perioadă de referință a acestuia care, uneori, atinge chiar 30 ani. În aceste cazuri, analizele cost-beneficiu se dovedesc deseori a fi subiective.

Din acest motiv, în cazul anumitor axe prioritare, calitatea analizei cost-beneficiu a condus la rate mari de respingere a proiectelor.

Cadrul de reglementare

Regulamentul Consiliului Uniunii Europene 1083/2006 din 11 iulie 2006 stabilește prevederile generale privind programele și proiectele finanțate din Fondul European pentru Dezvoltare Regională (FEDR), Fondul de Coeziune (FC) și Fondul European Social (FSE). În particular, așa cum prevede articolul 40 (e) al Regulamentului, pentru proiectele majore ce urmează a fi finanțate din Fondul de Coeziune (FC) și Fondul European pentru Dezvoltare Regională (FEDR) se solicită pregătirea unei Analize Cost – Beneficiu (ACB) ca parte a aplicației pentru finanțare:

“Articolul 40. - Statele membre sau autoritatea de management vor furniza Comisiei următoarele informații privind proiectele majore: [...] (e) o analiză cost-beneficiu care cuprinde o analiză a riscului, precum și impactul previzibil asupra sectorului în cauză și asupra

situației socio-economice a statului membru și/sau a regiunii și, dacă este posibil, după caz, a altor regiuni din Comunitate;”

Pentru perioada de programare 2007-2013, Comisia Europeană (CE) a prezentat un set de reguli de lucru care promovează consecvența în realizarea ACB (vezi Documentul de Lucru nr. 4: Orientări metodologice de realizare a Analizei Cost – Beneficiu). Cadrul metodologic general în vederea realizării ACB în contextul instrumentelor structurale este asigurat de Ghidul pentru Analiza Cost - Beneficiu a Proiectelor de Investiții, manual publicat de CE în 2002, revizuit și republicat în 2008. Având în vedere reglementările menționate, Hotărârea de Guvern nr. 28 din 9 ianuarie 2008 solicită elaborarea Analizei Cost - Beneficiu ca parte a documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice.

O astfel de situație nu este nouă. Statele membre mai vechi, precum Olanda, s-au confruntat cu dificultăți semnificative în evaluarea proiectelor în trecut (1990). Pas cu pas, în următorii 16 ani, autoritățile olandeze au reușit să publice un Manual de îndrumări pentru proiectele majore, un Ghid pentru proiectele mai mici și au creat și o Unitate de Sprijin pentru realizarea ACB.

Deoarece ACB nu furnizează în toate cazurile informații utile și corecte pentru luarea deciziei de a finanța sau de a respinge un proiect, mai ales pentru proiecte mici, care au un rol social (școli, biserici, spitale, instituții culturale etc.), este nevoie ca folosirea acestui instrument să fie limitată în urma unei analize atente. Este important de a fi luate în considerare la selecția proiectelor mai multe tehnici de evaluare alternative pentru a obține informațiile necesare în susținerea deciziei de a finanța sau nu un proiect, cum ar fi analiza multicriterială sau analiza cost-eficacitate.

Analiza cost-eficacitate (ACE) este un instrument care poate ajuta la asigurarea utilizării eficiente a resurselor de investiții în sectoare în care beneficiile sunt greu de evaluat. Există o categorie vastă de proiecte ale căror beneficii fie nu au un preț de piață ușor accesibil, fie nu sunt ușor măsurabile în termeni monetari. Dacă beneficiile proiectului sunt măsurate într-o unitate nemonetară, nu poate fi utilizat criteriul VNA pentru a decide dacă finanțăm un proiect sau nu.

Lucrarea clarificatoare nr. 1

„Analiza cost-beneficiu și alte metode de evaluare a proiectelor de investiții finanțate din FEDR și FC” (www.evaluare-structurale.ro)

Limite și soluții pentru perioada de programare 2014 – 2020

Pentru perioada următoare, utilizarea ACB pentru evaluarea proiectelor non-majore trebuie să se facă ținând cont de experiența câștigată până acum. Practica utilizării ACB pentru proiecte non-majore este foarte eclectică, așadar este nevoie de o abordare unificatoare pentru diversele tipuri de proiecte, inclusiv crearea unei baze de date și metodologii transparente pentru toți solicitanții, stabilirea unei proceduri clare pentru examinarea/verificarea ACB.

Limitările dar și lecțiile învățate din utili-

zarea Analizei Cost-Beneficiu ca metodologie de evaluare și selecție a proiectelor au fost sintetizate într-o serie de lucrări clarificatoare elaborate în cadrul unui proiect cofinanțat din Fondul European de Dezvoltarea Regională (FEDR) prin Programul Operațional Asistență Tehnică (POAT) 2007-2013.

Cazuistica și ipotezele folosite vor sta la baza elaborării metodologiilor viitoare de evaluare și selectare a proiectelor de investiții, metodologii care vor ține cont și de reglementările europene care vor fi în vigoare pentru perioada de programare 2014-2020.

Site-ul www.evaluare-structurale.ro conține informații clarificatoare și studii cu privire la cadrul legislativ european și național care reglementează ACB, precum și mai multe ghiduri și manuale (inclusiv pentru analizele cost-eficacitate și multicriterială) pe care orice potențial beneficiar ar putea să le utilizeze pentru a evita eventualele erori în practică.

Analiza multicriterială

(AMC) a apărut în anii 1960 ca instrument de luare a deciziilor. Este utilizată pentru a face o evaluare comparativă a proiectelor alternative sau a măsurilor eterogene. Cu această tehnică, se poate ține cont de mai multe criterii simultan într-o situație complexă. Metoda este concepută pentru a ajuta factorii de decizie să integreze diferite opțiuni, care reflectă opiniile actorilor vizați, într-un cadru prospectiv sau retrospectiv. De obicei rezultatele sunt direcționate pentru a oferi sfaturi sau recomandări operaționale pentru activitățile/proiectele viitoare ce trebuie realizate.

Lucrarea clarificatoare nr. 1

„Analiza cost-beneficiu și alte metode de evaluare a proiectelor de investiții finanțate din FEDR și FC” (www.evaluare-structurale.ro)

¹ Metodă utilizată pentru a determina contribuția din fondurile nerambursabile la proiectele generatoare de venituri și care exprimă diferența dintre valoarea actuală a proiectului, costurile de investiții și venitul net. Astfel, diferența de finanțat exprimă o parte a proiectului de investiții și anume costurile care nu pot fi finanțate de către proiect în sine și care, prin urmare, trebuie să fie suportate din finanțarea nerambursabilă. Această metodă este folosită din două motive principale: (1) pentru a se asigura, pe de o parte, că proiectul dispune de resurse suficiente, iar pe de altă parte, că nu este supra-finanțat și (2) pentru a se asigura un nivel minim de rentabilitate a proiectului.

Schimbări în achizițiile publice

Contractele vor trebui să fie încheiate în maximum 7 zile

Executivul a modificat reglementările referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică, în sensul responsabilizării și sancționării autorităților contractante atunci când se constată întârzieri în încheierea contractelor autorităților respective, a anunțat Cristina Trăilă, președintele Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice (ANRMAP).

Autoritățile contractante trebuie să încheie contractele de achiziție publică în cel mult 7 zile calendaristice de la expirarea termenelor de așteptare prevăzute de lege, după anunțarea rezultatului procedurii de atribuire: „Autoritatea contractantă nu are dreptul să întârzie cu mai mult de 7 zile calendaristice încheierea unui contract sau acord-cadru de achiziție publică”.

Hotărârea de Guvern introduce și o prevedere expresă potrivit căreia autoritățile contractante au obligația de a notifica ANRMAP cu privire la contractele atribuite în cel mult 48 de ore de la data încheierii contractului de achiziție publică sau a acordului-cadru.

Președintele ANRMAP a precizat că modificările operate urmăresc transparentizarea procesului de achiziție publică, evitarea întârzierilor majore în implementarea proiectelor de investiții și în cheltuirea fondurilor publice alocate, inclusiv a fondurilor comunitare.

De asemenea, ofertantul care se consideră lezat în dreptul său de un astfel de comportament are dreptul de a sesiza ANRMAP. În ceea ce privește sancțiunile pe care le riscă autoritățile contractante, președintele ANRMAP a menționat că acestea sunt prevăzute în Ordonanța de Urgență 34/2006, amenda maximă fiind de 40.000 de lei.



Ministerul Afacerilor Europene a înființat Centrul de Informare pentru Instrumente Structurale!

Ministerul Afacerilor Europene a deschis, în luna februarie 2012, Centrul de Informare pentru Instrumente Structurale, care pune la dispoziția cetățenilor date cu privire la finanțările din fondurile structurale și de coeziune acordate României de Uniunea Europeană.

Centrul funcționează în bulevardul Iancu de Hunedoara nr. 54B, sector 1, București. Publicul interesat de finanțări din instrumente structurale și de informații din această arie poate obține sprijin fie direct la adresa menționată mai sus, fie prin telefon la numărul 021 9340, e-mail la adresa contact@fonduri-ue.ro sau prin intermediul paginii de internet www.fonduri-ue.ro.

Specialiștii Centrului de Informare pentru In-

strumente Structurale sunt la dispoziția cetățenilor de luni până vineri între orele 10.00 și 18.00 și sâmbăta în intervalul orar 10.00- 16.00.

Prin crearea acestui centru, Ministerul Afacerilor Europene dorește să contribuie la informarea și educarea continuă a publicului larg, a beneficiarilor și a potențialilor beneficiari în legătură cu avantajele concrete obținute de România prin implementarea proiectelor finanțate din instrumente structurale, precum și referitor la condiționalitățile și rigorile din procesul de

obținere a finanțărilor. Totodată, se vor oferi informații despre responsabilitățile ce revin celor care obțin aceste finanțări.

Pentru a răspunde prompt și documentat solicitărilor publicului, experții centrului de informare sunt într-o permanentă legătură cu autoritățile de management și organismele intermediare implicate în gestionarea celor 7 programe operaționale finanțate din fonduri structurale și de coeziune. Centrul de Informare pentru Instrumente Structurale a fost realizat în

cadrul unui proiect finanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin Programul Operațional Asistență Tehnică, Axa Prioritară 3 – „Diseminarea informației și promovarea instrumentelor structurale”.

În primele două luni de la lansarea oficială a Centrului de Informare, care a avut loc în 27 februarie 2012, experții Centrului au răspuns la aproximativ 700 de solicitări de informații diverse, ce acoperă tot spectrul proiectelor finanțate din programele operaționale.

Peste 75% din aceste solicitări au venit din partea mediului de afaceri și a persoanelor fizice. Majoritatea au fost legate de diversele linii de finanțare deschise în cadrul Programului Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice, stadiul evaluării unor proiecte, precum și întrebări legate de stadiul anumitor rambursări sau de noile prevederi legate de rambursarea TVA în cadrul programelor operaționale. Au existat și solicitări de informații generale referitoare la evaluarea programelor operaționale, modul în care funcționează instrumentele structurale sau cum se calculează rata de absorbție.

Multe persoane fizice (aprox. 20% din solicitări) au fost interesate de proiecte finanțabile prin intermediul Programului Național pentru Dezvoltare Rurală (PNDR), iar ofițerii centrului le-au identificat posibilele linii de finanțare și i-au redirecționat către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Agențiile de Plăți pentru PNDR sau Oficiile Județene de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit.

Am selectat câteva solicitări de informații pe care le considerăm utile pentru cei care sunt interesați de implementarea proiectelor din instrumente structurale pe care vi le prezentăm:

Întrebare: *Ca persoană fizică, pot accesa fonduri europene? Dacă da, care sunt pașii pe care trebuie să-i fac? Pentru că până azi nu am putut obține astfel de informații. Acum sunt șomer și am lucrat în aparatura de injecție pentru motoare diesel. S-au organizat la Bușteni niște cursuri, gratuite, de manager de proiect, pentru domeniul în care am lucrat, dar nu le-am putut face pentru că îmi trebuia adevărîntă de la o întreprindere. Vă întreb: Dacă sunt pregătit într-un domeniu ca persoană fizică, pot accesa aceste fonduri? Se fac cursuri gratuite pentru șomeri (persoane fizice) și dacă da, unde mă pot înscrie?*

Răspuns: Persoanele fizice nu sunt eligibile pentru a obține finanțare directă din fonduri structurale, finanțarea din fondurile structurale acordându-se pentru investiții sau activități de formare profesională pentru persoane juridice.

Deși în cadrul Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane există proiecte finanțate care se adresează direct formării șomerilor, lista cursurilor nu este disponibilă deoarece în cadrul proiectelor derulate de organizații grupul țintă este identificat în principiu încă în-

ainte de aprobarea proiectelor, acesta fiind în fapt și un criteriu de evaluare al proiectului.

Vă informăm că pentru toate proiectele adresate șomerilor, aceste oportunități se publică la Agențiile Județene de Ocupare a Forței de Muncă și din acest motiv vă recomandăm să vă adresați la Agenția Județeană de Ocupare a Forțelor de Muncă din județul dumneavoastră. În plus, noutățile referitoare la oportunitățile de formare pentru șomeri în diferite județe sunt publicate la adresa www.anofm.ro/formare-profesionala.

Întrebare: *Cum pot obține finanțare pentru o gradiniță, after-school? Clădirea o am în proprietate, nu e finisată.*

Răspuns: În cazul în care gradinița sau after school se află în mediul urban, o posibilă sursă de finanțare o reprezintă Programul Operațional Regional (POR), domeniul major de intervenție 3.2 „Reabilitarea /modernizarea / dezvoltarea și echiparea infrastructurii serviciilor sociale” prin care se pot finanța activități de interes social.

Conform reglementărilor în domeniu, creșele sunt considerate centre sociale care furnizează servicii sociale specializate și, în consecință, pot fi finanțate în cadrul acestui domeniu major de intervenție din POR. Solicitanții eligibili în cadrul acestui domeniu sunt autorități ale administrației publice locale sau furnizori de servicii sociale, acreditați în condițiile legii.

Pentru a verifica eligibilitatea dumneavoastră, vă rugăm să consultați ghidul solicitantului pentru acest domeniu ale Programului Operațional Regional. Acest ghid poate fi descărcat de pe pagina <http://www.fonduri-ue.ro/instructiuni-de-implementare/por>.

În cadrul acestui program depunerile de proiecte sunt suspendate pentru următoarele regiuni: Centru, Nord-Vest, Sud-Est, Vest, Sud-Vest Oltenia, Nord-Est și Sud Muntenia.

Singura regiune unde se mai pot depune proiecte este București-Ilfov. Dacă proiectul dumneavoastră se desfășoară în aceasta zonă, vă rugăm să contactați Agenția de Dezvoltare Regională București-Ilfov, Tel.: 021 315 9659, www.adrbi.ro.



ro sau Autoritatea de Management pentru programul Operațional Regional din Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, www.mdr.ro, www.inforegio.ro. Relații publice: Ionela Caprian, Andreea Mihălcioiu, tel: 0372 111 409, 0372 111 439, info@mdr.ro.

Dacă grădinița se află în mediul rural, vă rugăm să consultați Programul Național de Dezvoltare Rurală, deoarece fondurile destinate Dezvoltării rurale nu sunt fonduri structurale și sunt gestionate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Informații specifice acestui domeniu pot fi găsite în special la adresa www.madr.ro.

Ca urmare, vă rugăm să-i contactați pe colegii noștri de la Ministerul Agriculturii, care gestionează acest program: Direcția Generală Dezvoltare Rurală, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, tel 021 307 85 11, e-mail feadr@madr.ro.

Vă precizăm că Centrul de Informare pentru instrumente structurale are rolul de a informa persoanele interesate în accesarea fondurilor structurale, oferă răspunsuri și asistență tehnică la întrebări generale referitoare la programele operaționale, direcționează către autoritățile de management și organismele intermediare în cazul întrebărilor specifice.

Întrebare: Care este stadiul actual al absorbției pe POS Transport?

Răspuns: În conformitate cu „Situția la 31 ianuarie 2012 a depunerii și aprobării de proiecte, semnării de contracte de finanțare și efectuării de plăți către beneficiari”, document publicat și pe siteul www.fonduri-ue.ro, în data de 17.02.2012, suma rambursată de către Comisia Europeană în cadrul POS Transport, pînă la ora actuală, este de 154,668,191 Euro, adică 3,39% din suma totală disponibilă pentru acest program operațional în perioada de programare 2007 – 2013.

Mai multe informații despre stadiul actual al absorbției pe toate programele operaționale pot fi găsite la următoarea adresă: www.fonduri-ue.ro, secțiunea „Rezultate”.

Întrebare: Activitatea de formare profesională poate fi subcontractată, în cadrul unui proiect strategic depus spre finanțare din POSDRU?

Răspuns: „Subcontractul reprezintă acel acord scris prin care beneficiarul încredințează o parte limitată a acțiunii unei terțe persoane, alta decât entitățile partenere”. Partenerii au posibilitatea de a subcontracta și ei anumite activități din cadrul proiectului, dacă acest lucru a fost

prevăzut în Acordul de Parteneriat. Subcontractorii nu sunt parteneri sau asociați și sunt subiecții procedurilor de achiziții publice, în concordanță cu prevederile OUG nr. 34/2006.

Conform Ordinului 1117 din 17 august 2010 valoarea maximă care va face obiectul subcontractării nu poate depăși 49% din valoarea contractului de finanțare (valoarea totală eligibilă a proiectului). Acest procent se va aplica tuturor subcontractelor semnate atât de către beneficiar cât și de către partener/parteneri, acolo unde este cazul. Valoarea maximă a subcontractării nu include contractele de achiziție publică care au ca obiect furnizarea de produse (contracte de furnizare), acestea căzând sub incidența cheltuielilor de tip FEDR (10% pentru AP 1-5 inclusiv, 15% pentru AP 6) și a categoriei de cheltuieli aferente managementului de proiect (materiale consumabile, materiale de natura obiectelor de inventar).

De asemenea, activitățile privind managementul proiectului, care sunt în responsabilitatea beneficiarului, nu pot face obiectul subcontractării. Pentru echipa de management se vor respecta prevederile specificate în ghidul solicitantului. În cazul subcontractării unor activități din cadrul proiectului, responsabilitatea totală revine în exclusivitate Beneficiarului, în conformitate cu dispozițiile legale, să se asigure respectarea reglementărilor comunitare și naționale cu privire la achizițiile.

Întrebare: Bună ziua, aș dori să îmi răspundeți și mie la următoarea întrebare. TVA-ul a devenit cheltuiala eligibilă pe POSCE AXA 3 Domeniu major de intervenție 3 Măsura 1?

Răspuns: În cazul proiectelor cu finanțare din instrumente structurale regulile, inclusiv pentru POSCE AXA 3, Domeniu Major de Intervenție 3, TVA-ul nedeductibil este eligibil. Aceasta înseamnă că pentru firmele plătitoare de TVA, TVA-ul a rămas în continuare ne-eligibil deoarece este deductibil din punct de vedere fiscal.

Regimul de decontare a TVA este stabilit prin HG 1135/2011, Ordinul Ministerului Afacerilor Europene nr. 204/2011 și Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr. 33/2012. Aceste documente legislative pot fi descărcate la adresa <http://www.fonduri-ue.ro/legislatie/legislatie-nationala/gestionarea-asistentei-nerambursabile>.

Întrebare: Suntem o micro-întreprindere, am dori să știm dacă sunt programe pentru acest tip de organizații, și dacă da, care sunt acestea: (axe, sub-capitole etc). Activitatea noastră principală o re-

prezintă servicii în domeniul industrial și producția de ventilatoare eoliene.

Răspuns: În cadrul Programului Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice

AXA PRIORITARĂ 1 – Un sistem inovativ și eco-eficient de producție

Operațiunea 111 A2 – Sprijin financiar în valoare de până la 1.065.000 lei acordat pentru investiții pentru întreprinderile mici și mijlocii (perioada de depuneri 22 nov 2011 - 31 mai 2012).

Operațiunea 112. Sprijin pentru implementarea standardelor internaționale (perioada de depuneri 22 nov 2011 - 31 mai 2012)

Operațiunea 132. Sprijin pentru consultanță acordat IMM-urilor (data lansării 15.03.2012)

AXA PRIORITARĂ 2 – Cercetare, dezvoltare tehnologică și inovare pentru competitivitate

Operațiunea 211. Proiecte de cercetare în parteneriat între universități/ instituții de cercetare-dezvoltare și întreprinderi (data lansării 14 octombrie 2010).

Operațiunea 233. Promovarea inovării în cadrul întreprinderilor (depunere continuă începând cu 11 martie 2011).

AXA PRIORITARĂ 3 – Tehnologia informației și comunicațiilor pentru sectoarele privat și public

Operațiunea 331. Suport pentru implementarea sistemelor informatice integrate și a altor aplicații electronice pentru managementul afacerilor (perioada de depuneri 5 octombrie 2011 - 30 martie 2012).

Operațiunea 332. Suport pentru dezvoltarea sistemelor de comerț electronic și a altor soluții electronice pentru afaceri (perioada de depuneri 5 ianuarie - 29 iunie 2012).

Pentru mai multe detalii legate de aceste linii de finanțare vă rog să consultați site-ul www.fonduri-ue.ro sau să luați legătura cu Autoritatea de Management a acestui program Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, www.minind.ro, valentin_barbu@minind.ro. De asemenea, puteți lua legătura cu Organismul Intermediar din zona dumneavoastră, ale cărui date de contact le găsiți pe www.fonduri-ue.ro.

Vă precizăm că Centrul de Informare pentru Instrumente Structurale are rolul de a sprijini persoanele interesate în accesarea Fondurilor Structurale, oferind răspunsuri și asistență tehnică la întrebări generale referitoare la Programele operaționale sau direcționând către Autoritățile de management și Organismele intermediare în cazul întrebărilor specifice.





**Centrul de Informare**
pentru Instrumente Structurale

Instrumente Structurale
2007-2013



tel. 021 93 40
contact@fonduri-ue.ro
www.fonduri-ue.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ ROMANIA MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE

Proiect cofinanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2007-2013

Titlul proiectului:

Dezvoltarea Centrului de Informare pentru Instrumentele Structurale

Editorul materialului:

Ministerul Afacerilor Europene - Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
Centrul de Informare pentru Instrumente Structurale

Data publicării: 30 aprilie 2012

**Proiect cofinanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2007-2013
(Axa Prioritară 3 – „Diseminarea informației și promovarea instrumentelor structurale”)**