



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

PROGRAMUL OPERAȚIONAL ASISTENȚĂ TEHNICĂ

2007 – 2013

Raportul anual de implementare
2008



CUPRINS

Lista abrevierilor	3
1- Identificare	4
2- Sinteză asupra stadiului implementării Programului Operațional Asistență Tehnică.....	4
2.1. Realizări și analiza progreselor înregistrate	4
2.1.1. Informații asupra progresului fizic al Programului Operațional Asistență Tehnică	5
2.1.2. Informații financiare	7
2.1.3. Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii	8
2.1.4. Finanțare pe grupuri țintă	8
2.1.5. Finanțare recuperată sau reutilizată	9
2.1.6. Analiza calitativă	9
2.2. Informații privind conformitatea cu dreptul comunitar	13
2.3. Probleme importante înregistrate și măsurile adoptate pentru rezolvarea acestora.....	14
2.4. Modificări în contextul implementării Programului Operațional Asistență Tehnică	14
2.5. Modificări importante în sensul Articolului 57 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006.....	14
2.6. Complementaritatea cu alte instrumente.....	14
2.6.1. Complementaritatea utilizării AT între POAT și Axele Prioritare de AT ale celorlalte Programe Operaționale	14
2.6.2. Coordonarea Instrumentelor Structurale	16
2.7. Mecanismul de Monitorizare.....	17
2.7.1. Monitorizare	17
2.7.2. Evaluare	21
3- Implementare pe priorități	23
3.1 Prioritatea 1 - Sprijin pentru implementarea Instrumentelor Structurale și coordonarea programelor.....	23
3.1.1. Realizarea țăintelor și analiza progreselor înregistrate	23
3.1.2. Probleme semnificative înregistrate și măsuri luate pentru rezolvarea acestora	30
3.2 Prioritatea 2 - Dezvoltarea în continuare și sprijin pentru funcționarea Sistemului Unic de Management al Informației.....	31
3.2.1. Realizarea țăintelor și analiza progreselor înregistrate	31
3.2.2. Probleme semnificative înregistrate și măsurile luate pentru rezolvarea acestora	37
3.3. Prioritatea 3 – Diseminarea informației și promovarea Instrumentelor Structurale.....	37
3.3.1. Realizarea țăintelor și analiza progreselor înregistrate	37
3.3.2. Probleme semnificative înregistrate și măsurile luate pentru rezolvarea acestora	40
4. Programe FSE: Coerență și concentrare.....	41
5. Programe FEDR/FC: proiecte majore	41
6. Asistență tehnică.....	41
7. Informare și publicitate.....	41

Lista abrevierilor

ACIS – Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
ANRM - Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice
AM - Autoritate de Management
AT – Asistență Tehnică
CC AT – Comitet de Coordonare a Asistenței Tehnice
CE – Comisia Europeană
CNC – Comitetul Național de Coordonare
CSNR - Cadrul Strategic Național de Referință
DAT - Direcția Asistență Tehnică
DCA – Dezvoltarea Capacității Administrative
DCI – Documentul Cadru de Implementare
UCE - Unitatea Centrală de Evaluare
DCS – Direcția Coordonare de Sistem
FEDR - Fondul European de Dezvoltare Regională
FSC – Fonduri Structurale și de Coeziune
GL - Grup de Lucru
GLAT – Grupul de Lucru Asistență Tehnică
IS - Instrumente Structurale
IT&C - Tehnologia Informației și a Comunicării
MC – Comitet de Monitorizare
MFP - Ministerul Finanțelor Publice
NGO – Organizații Neguvernamentale
PNR – Planul Național de Reformă
PO – Program Operațional
POAT - Programul Operațional Asistență Tehnică
POR – Programul Operațional Regional
POS – Program Operațional Sectorial
SMIS-CSNR- Sistemul Unic de Management al Informației pentru Instrumente Structurale
UCE – Unitatea Centrală de Evaluare
UCVAP – Unitatea Centrală a Achizițiilor Publice

1- Identificare

PROGRAM OPERAȚIONAL	Obiectivul implicat: Convergență
	Aria eligibilă vizată: ROMÂNIA
	Perioada Programului: 2007-2013
	Numărul de referință al Programului (CCI No): 2007RO161PO005
	Titlul Programului: Programul Operațional Asistență Tehnică
RAPORTUL ANUAL DE IMPLEMENTARE	Anul de raportare: 2008
	Data aprobării raportului anual de către Comitetul de Monitorizare: 3 iunie 2009

2- Sinteza asupra stadiului implementării Programului Operațional Asistență Tehnică

2.1. Realizări și analiza progreselor înregistrate

Pentru Programul Operațional Asistență Tehnică (POAT), anul 2008 a reprezentat anul **finalizării pregătirii sistemului de gestiune și control**, fapt confirmat de avizul favorabil primit de la Comisia Europeană (CE), în data de **10 septembrie 2008**.

Totodată, procesul de implementare a POAT a început în urma lansării acestuia, în data de **22 februarie 2008**. Având în vedere faptul că POAT este un program cu **depunere continuă de proiecte**, începând de la această dată, beneficiarii eligibili au putut să depună cereri de finanțare, în mod continuu, în funcție de necesitățile identificate, activitățile propuse trebuind să fie coerente cu obiectivele POAT și să respecte atât politicile naționale cât și pe cele comunitare.

În cursul anului 2008, au fost aprobate 5 proiecte prin care se finanțează:

- sprijin pentru funcționarea Autorității pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale (ACIS) și a Autorității de Management (AM) pentru POAT;
- sprijin pentru funcționarea Autorității de Certificare și Plată (ACP);
- pregătirea utilizatorilor SMIS-CSNR;
- achiziția de echipamente pentru funcționarea SMIS-CSNR în cadrul Autorității de Management (AM) pentru Programul Operațional (PO) Dezvoltarea Capacității Administrative (DCA);
- activități de comunicare privind instrumentele structurale prevăzute în Planul de Comunicare finanțat din POAT, precum organizarea de conferințe, publicarea de materiale informative, realizarea de materiale promoționale, dezvoltarea și mentenanța paginilor de web www.fonduri-ue.ro, www.poat.ro.

Dintre aceste proiecte, în anul 2008, AM a semnat o decizie de finanțare pentru proiectul *Sprijin pentru funcționarea ACIS, inclusiv a AM pentru POAT*, în cadrul căreia a fost primită și prima cerere de rambursare și raportul de progres aferent perioadei ianuarie – decembrie 2008, în care s-au obținut următoarele rezultate:

- ⇒ 1 reuniune Comitetul Național de Coordonare pentru IS (CNC) organizată;
- ⇒ conferința de lansare POAT organizată;
- ⇒ 6 reuniuni organizate (CM POAT, Grupuri de Lucru, Comitetul de Coordonare a Asistenței Tehnice, reuniuni aferente coordonării IS);
- ⇒ Materiale personalizate elaborate pentru reuniunile Comitetul de Monitorizare (CM) POAT și reuniunea anuală de analiză a Programelor Operaționale;
- ⇒ Participarea personalului ACIS la evenimente și reuniuni referitoare la gestionarea IS asigurată.

Pe lângă acestea, au mai fost efectuate o serie de cheltuieli cu participarea personalului la cursuri, dezvoltarea și întreținerea paginii de web a programului (www.poat.ro) conținând informații despre program, dar și despre axele prioritare de asistență tehnică din celelalte programe operaționale, precum și întreținerea paginii de web www.fonduri-ue.ro. Aceste cheltuieli urmează să fie incluse în cereri de rambursare care vor fi înaintate AM POAT în decursul anului 2009.

Coordonarea POAT cu axele prioritare de asistență tehnică s-a realizat prin Comitetul de Coordonare a Asistenței Tehnice (CCAT) care a fost înființat pe baza Grupului de Lucru pentru Asistență Tehnică (GLAT). Comitetul s-a întrunit de două ori în 2008 și continuă să se reunească trimestrial, constituind un mecanism de identificare și de evitare a posibilelor suprapuneri între proiectele finanțate din asistență tehnică, dar și un forum de discuții privind problemele întâmpinate în implementarea acestor fonduri și propunerea de măsuri corespunzătoare.

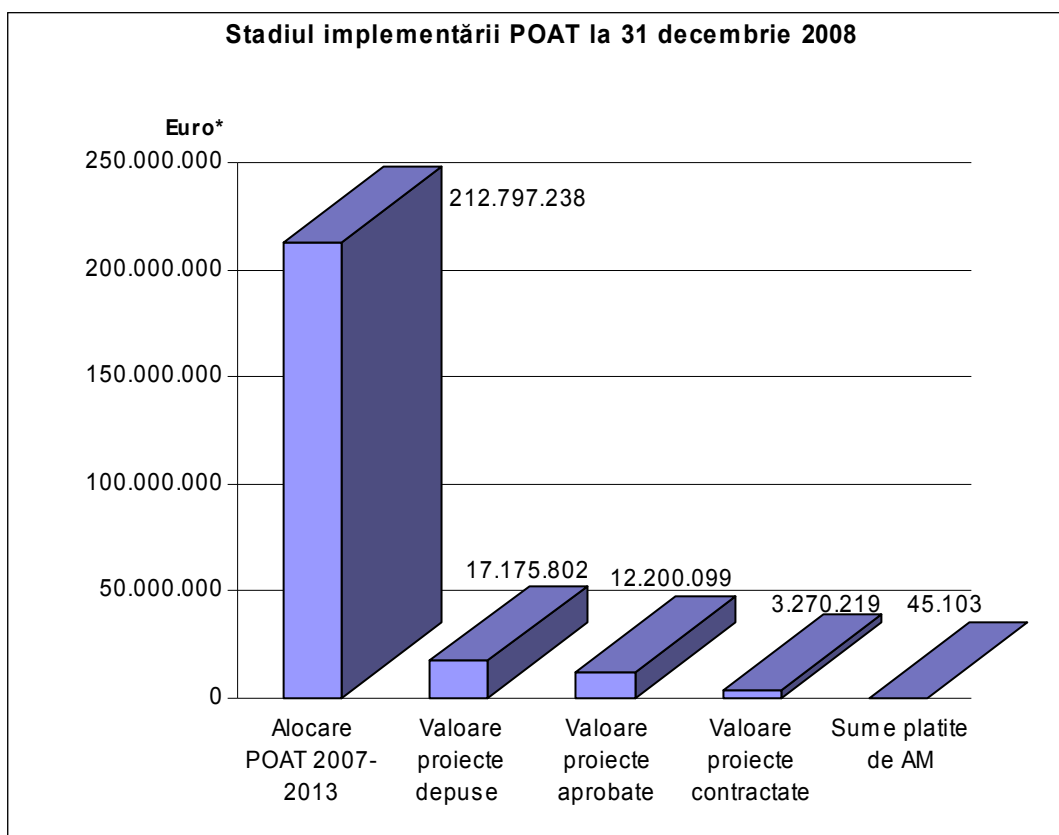
2.1.1. Informații asupra progresului fizic al Programului Operațional Asistență Tehnică

Conform documentului aprobat prin Decizia Comisiei Europene nr. 3431 din 10 iulie 2007, indicatorii POAT sunt stabiliți la nivelul Axelor Prioritare. Aceștia sunt prezentați la capitolul 3 „Implementare pe priorități”.

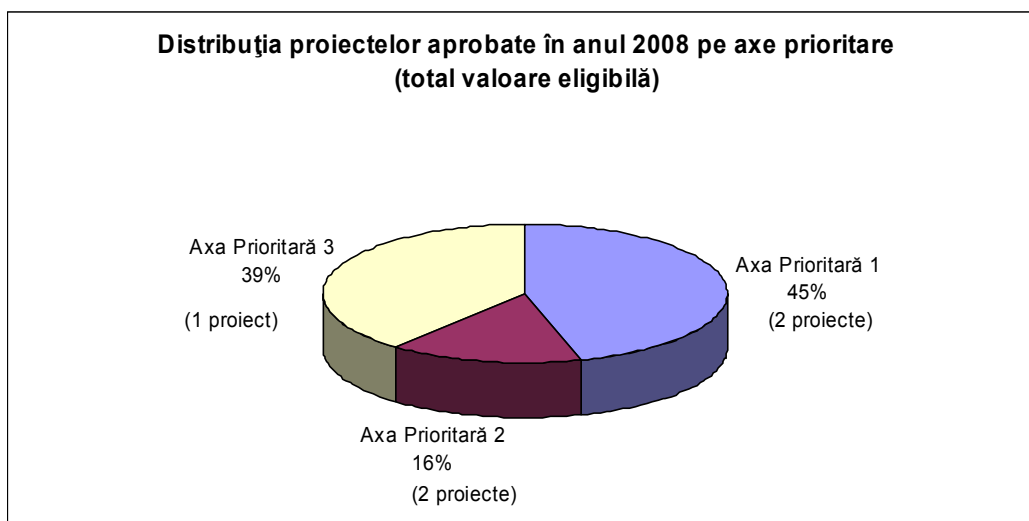
În continuare sunt prezentate succint progresele înregistrate în anul 2008 în implementarea POAT:

- În perioada martie – decembrie 2008, AM POAT a primit 9 cereri de finanțare (66.449.743 lei, reprezentând echivalentul a 17.175.802 Euro*), din care 4 cereri au fost respinse în procesul de evaluare și 5 cereri au fost aprobate, în valoare totală eligibilă de 47.199.743 lei (12.200.099 Euro*), reprezentând 27,6% din alocarea 2007 și 2008 pentru POAT. Pentru cele 5 proiecte aprobate, o singură decizie de finanțare a fost semnată în anul 2008, în valoare de 12.651.825 lei (3.270.219 Euro*).
- În luna noiembrie 2008, a fost primită prima cerere de rambursare din POAT, în cadrul proiectului „Sprijin pentru funcționarea ACIS, inclusiv a AM pentru POAT”, suma declarată de beneficiar fiind de **218.121 lei (56.380 Euro*)**, din care fonduri FEDR **174.497 lei (45.104 Euro*)**. AM POAT, urmare a verificărilor efectuate, a aprobat în totalitate cererea de rambursare depusă de beneficiar și a rambursat acestuia suma solicitată în data de 12.12.2008.
- În luna decembrie 2008, a fost transmisă prima declarație de cheltuieli eligibile către ACP în cadrul proiectului „Sprijin pentru funcționarea ACIS, inclusiv a AM POAT” prin care AM POAT solicită rambursarea plății efectuate la nivelul AM, reprezentând 80% din cheltuielile eligibile autorizate.

- Tot în luna decembrie 2008, în baza acestei prime declarații de cheltuieli, ACP a certificat CE suma de 184.427,97 lei (47.670,59 Euro, la cursul 3,8688 lei/Euro) din totalul de 218,121 lei autorizat de AM, și a solicitat 80% din aceasta, respectiv 38.136,47 Euro.



*Sumele sunt transformate în EUR la cursul inforeuro valabil în luna decembrie 2008 (1 Euro = 3,8688 lei).



Având în vedere faptul că atât depunerea proiectelor în cadrul POAT, precum și demararea procedurii de achiziție publică la nivelul beneficiarilor, pentru contractele aferente acestor proiecte, au început în cea de-a doua parte a anului 2008, rezultatele obținute în cursul acestui an sunt limitate. În cea mai mare parte, motivul întârzierilor a fost reprezentat de faptul că principalii beneficiari ai POAT, respectiv structurile de coordonare și gestionare a IS (ACIS, AA, ACP, AM) au fost concentrați pe finalizarea procedurilor și pregătirii sistemelor de gestiune și control.

Lecțiile învățate de AM în implementarea POAT, precum și măsurile întreprinse pentru depășirea problemelor întâmpinate, sunt prezentate la pct. 2.1.6.

2.1.2. Informații financiare

Planul financiar al POAT, pentru întreaga perioadă de programare, așa cum a fost aprobat prin Decizia CE nr.3431 din 10 iulie 2007:

- EUR -

An	Fonduri Structurale (FEDR)
2007	16.979.328
2008	18.401.347
2009	20.977.535
2010	24.775.573
2011	27.568.456
2012	30.463.144
2013	31.072.407
Total 2007-2013	170.237.790

Axele Prioritare după sursa de finanțare (EUR)

	Cheltuieli făcute de beneficiari incluse în cererile de plată trimise autorității de management* EUR	Contribuția publică corespunzătoare* EUR	Cheltuieli private EUR	Cheltuieli făcute de organismul responsabil cu efectuarea plăților către beneficiari* EUR	Total plăți primite de la Comisie EUR
Axa Prioritară 1 Sprijin în implementarea Instrumentelor Structurale și coordonarea programelor FEDR	56.380	56.380	0	45.104	0
Din care cheltuieli de tip FSE	---	---	---	---	---
Axa Prioritară 2 Dezvoltarea în continuare și sprijin pentru funcționarea Sistemului Unic de Management al Informației FEDR	0	0	0	0	0
Din care cheltuieli de tip FSE	---	---	---	---	---
Axa Prioritară 3 Diseminarea informației și promovarea Instrumentelor Structurale FEDR	0	0	0	0	0
Din care cheltuieli de tip FSE	---	---	---	---	---
Total general	56.380	56.380	0	45.104	0
Total pentru regiunile care beneficiază de sprijin tranzitoriu din totalul general	---	---	---	---	---
Total pentru regiunile care nu beneficiază de sprijin tranzitoriu din totalul general	56.380	56.380	0	45.104	0
Cheltuieli de tip FSE, în cazul în care Programul Operațional este cofinanțat de FEDR, din totalul general	---	---	---	---	---

*Sumele sunt transformate în EUR la cursul inforeuro valabil în luna decembrie 2008 (1 Euro = 3,8688 lei).

Avansurile primite de la CE pentru POAT:

Avans (Euro)	Data
3.404.755,8	27/07/2007
5.107.133,7	29/02/2008

În Anexa 1 este prezentat un raport privind indicatorii financiari, așa cum este el generat de SMIS–CSNR. În cursul anului 2009, cu sprijinul proiectului „Dezvoltarea și asigurarea bunei funcționări a SMIS–CSNR”, finanțat din POAT, urmează să fie aduse îmbunătățiri rapoartelor generate de SMIS–CSNR, pe baza nevoilor identificate de AM și în urma prioritizării acestora de către Unitatea SMIS din cadrul ACIS, în funcție de urgența în soluționare.

2.1.3. Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii

Nr. de referință al Programului Operațional: CCI2007RO161PO005

Numele programului: **Programul Operațional Asistență Tehnică**

Data ultimei decizii a Comisiei cu privire la POAT:10/07/2007

În continuare sunt prezentate sumele aferente contribuției din FEDR pentru proiectele contractate spre finanțare în cadrul POAT, până la data de 31 decembrie 2008, pe cele cinci dimensiuni:

Cod Dimensiunea 1 Tema prioritară	Cod Dimensiunea 2 Forma de finanțare	Cod Dimensiunea 3 Teritoriu	Cod Dimensiunea 4 Activitatea economică	Cod Dimensiunea 5 Localizare	Suma EUR*
85 (Pregătire, implementare, monitorizare și inspecție)	01	00	00	RO	2.616.176
86 (Evaluare și studii; informare și comunicare)	01	00	00	RO	0
Total					2.616.176

*Sumele sunt transformate în EUR la cursul inforeuro valabil în luna decembrie 2008 (1 Euro = 3,8688 lei).

2.1.4. Finanțare pe grupuri țintă

În cadrul POAT, sunt definite grupuri țintă aferente proiectelor de training orizontal în domeniul managementului IS, după cum urmează:

Grup țintă	Indicator de realizare imediată	Valoare de bază	An de bază	Realizări 2007- 2008	Ținte pentru 2015
POAT					
Beneficiari	Zile participant la instruire – beneficiari	0	2006	0	42.000
Personal structuri de gestionare	Zile participant la instruire – structuri de gestionare	0	2006	0	68.000

Având în vedere faptul că în cadrul Programului Național Phare 2006 a fost inclus un proiect de formare care acoperea nevoile de instruire orizontale pentru structurile de gestiune și control, precum și pentru beneficiarii potențiali ai IS, în decursul anului 2008 nu a fost demarat nici un proiect de instruire orizontală prin POAT. Urmare faptului că procedura de achiziție publică pentru proiectul Phare mai sus menționat a fost anulată în luna de decembrie 2008 de Autoritatea Contractantă, un proiect de instruire orizontală intitulat „Formare continuă în gestionarea IS în România” a fost depus și aprobat spre finanțare din POAT în luna februarie 2009, proiect care cuprinde formare pentru structurile de gestiune și control. Un alt proiect destinat beneficiarilor potențiali este în curs de pregătire și va fi înaintat AM în trimestrul III al anului 2009.

Totodată, în vederea instruirii structurilor de gestionare a IS în ceea ce privește funcționarea SMIS-CSNR, proiectul “Dezvoltarea unei comunități eficiente și profesioniste de utilizatori SMIS-CSNR” a fost aprobat pentru finanțare din POAT, în luna septembrie 2008. Contractul de achiziție publică aferent acestui proiect a fost semnat și implementarea lui a început în luna aprilie 2009.

Pe măsură ce implementarea acestor proiecte va avansa și vor fi primite cereri de rambursare, datele privind indicatorii de monitorizare și evaluare aferente celor două grupuri țintă vor fi disponibile și vor putea fi raportate.

2.1.5. Finanțare recuperată sau reutilizată

Nu se aplică pentru anul 2008.

2.1.6. Analiza calitativă

Principalele progrese înregistrate în anul 2008 au constat în finalizarea pregătirii sistemului de gestiune și control și începerea procesului de implementare a POAT.

Astfel, urmare a activităților întreprinse pentru pregătirea implementării POAT, în anul 2008, au fost obținute următoarele rezultate:

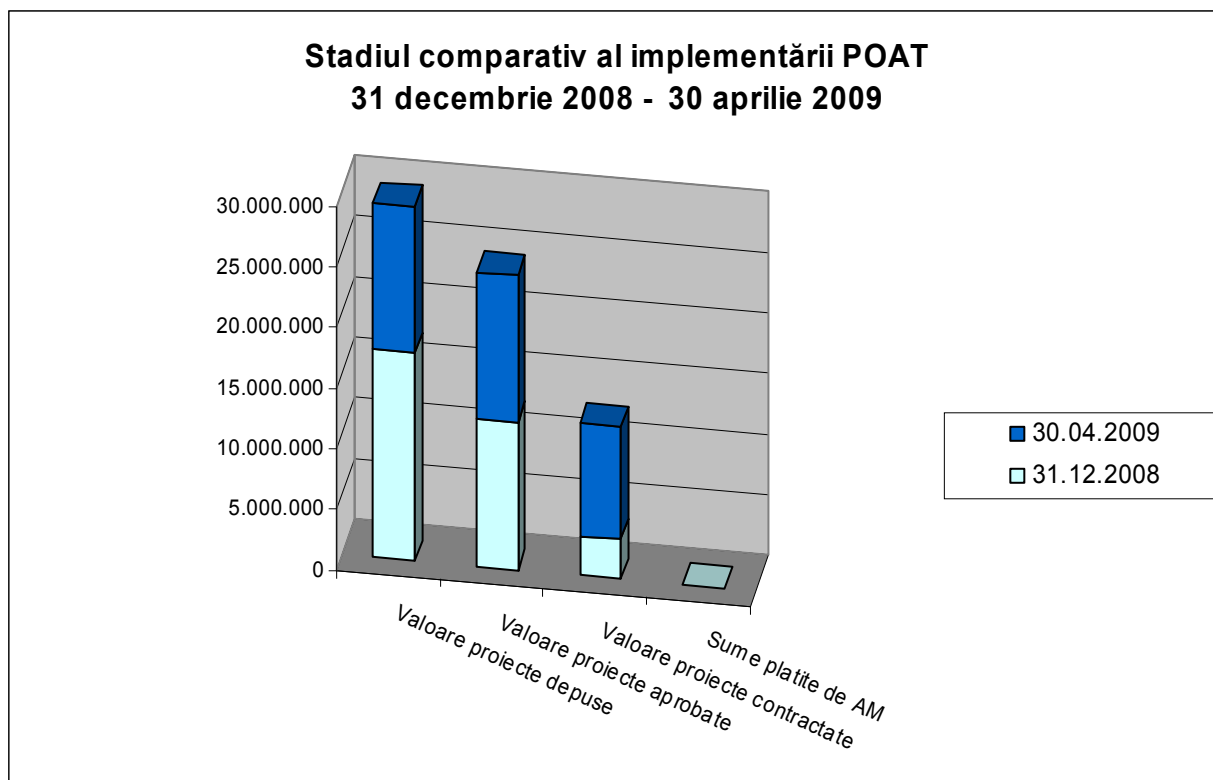
- AM a devenit complet funcțională având 25 de poziții ocupate din 26 alocate (21 la nivel de execuție, 3 șefi de serviciu și director).
- Manualul de proceduri a fost elaborat și aprobat de către șeful AM POAT în data de 18 februarie 2008. Pe parcursul anului, au fost aprobate cinci modificări ale acestui manual în vederea implementării recomandărilor Autorității de Audit (AA) și simplificării procesului de implementare POAT.
- Ghidul Solicitantului a fost elaborat și aprobat de către șeful AM POAT în data de 18 februarie 2008. Ghidul Solicitantului a avut trei modificări în 2008 și a fost publicat pe site-ul IS în România (www.fonduri-ue.ro) și pe site-ul www.poaat.ro.
- Conferința de lansare a POAT a avut loc în data de 22 februarie 2008, prilej cu care Ghidul Solicitantului a fost prezentat reprezentanților tuturor potențialilor beneficiari ai POAT.
- Funcția de angajare, lichidare (aprobare ca și cheltuieli eligibile) și de ordonanțare a plăților din fondurile alocate în cadrul POAT a fost delegată către șeful AM POAT, prin ordinul ministrului economiei și finanțelor nr. 699 din 11 martie 2008.
- Actul adițional nr. 1 la Acordul dintre AM POAT și ACP a fost semnat în data de 20 iunie 2008.
- Ordinul MEF nr.2116/2007 privind aprobarea cheltuielilor eligibile din POAT a fost modificat în vederea clarificării și furnizării de precizări suplimentare privind unele categorii de cheltuieli, prin OMEF nr.3700/17.12.2008.
- Site-ul oficial al programului www.poaat.ro a fost lansat în data de 3 decembrie 2008, unde beneficiarii potențiali dar și publicul larg pot găsi informații relevante despre programarea, implementarea, monitorizarea, evaluarea și coordonarea POAT.
- Personalul AM POAT a fost instruit pe diferite teme: bune practici în procesul de implementare a instrumentelor structurale (1 persoană), management financiar (11 persoane), management și monitorizare (14 persoane), achiziții publice (11 persoane), noțiuni generale Instrumente Structurale (2 persoane), raportarea neregulilor (2 persoane), folosire aplicație CONTAB (2 persoane), SMIS-CSNR (6 persoane), formare de formatori (2).

- AM POAT a organizat 3 sesiuni de instruire pe tema pregătirii cererii de finanțare și eligibilitatea cheltuielilor pentru beneficiarii POAT.
- Au avut loc 2 reuniuni ale CM pentru POAT (15-16 mai și 30-31 octombrie 2008).
- A fost înființat CCAT, în conformitate cu prevederile art. 5.1 “Management” ale POAT, pentru a coordona implementarea Asistenței Tehnice (AT) și pentru a asigura coerența și caracterul complet al acesteia în cadrul Cadrului Strategic Național de Referință (CSNR). Comitetul se întrunește trimestrial, primele două reuniuni ale CC având loc în datele de 11 iulie și 10 octombrie 2008.

În ceea ce privește implementarea efectivă a POAT, deși rezultatele anului 2008 nu sunt substanțiale, au fost create premisele unei bune implementări începând cu anul 2009, prin:

- crearea și funcționarea sistemului de gestiune și control;
- elaborarea, împreună cu principalii beneficiari POAT, a unui Plan de Lucru privind implementarea POAT 2008-2009;
- primirea, aprobarea și începerea derulării primelor proiecte care au permis rularea procedurilor și determinarea aspectelor care necesită îmbunătățiri;
- dobândirea unei experiențe mai mari a beneficiarilor în ceea ce privește achizițiile publice, având în vedere faptul că cea mai mare parte din compartimentele care se ocupă cu achizițiile în cadrul structurilor de gestionare a IS (beneficiarii POAT) sunt structuri nou înființate;
- îmbunătățirea legislației în domeniul achizițiilor publice prin crearea unei mai mari flexibilități.

În sensul celor afirmate mai sus, sunt prezentate comparativ stadiile implementării POAT la 31 decembrie 2008 și la 30 aprilie 2009.



Ca urmare a primelor experiențe înregistrate în anul 2008 pot fi desprinse următoarele lecții:

Lecții învățate	Măsuri adoptate
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Comunicarea și sprijinul oferit beneficiarilor trebuie să reprezinte o prioritate și să aibă loc în permanență; ▪ Număr redus de beneficiari nu înseamnă întotdeauna un avantaj; ▪ Necesitatea detalierei sistemului de implementare pentru proiectele beneficiarilor din MFP; ▪ Coordonarea și schimbul de experiență cu celelalte autorități de management duc la găsirea mai rapidă a unor soluții; ▪ Anualitatea bugetului și restricțiile impuse de legislația finanțelor publice determină întârzieri în implementare; ▪ Necesitatea formării și informării tuturor celor care intervin în procesul de avizare a contractelor/deciziilor de finanțare; ▪ Anumite categorii de cheltuieli legate de asistență tehnică nu sunt definite în legislație; ▪ Aprobarea greoaie a Planului Anual al Achizițiilor Publice al MFP determină întârzieri în lansarea achizițiilor; ▪ Realizarea și aprobarea documentațiilor de atribuire este un proces de durată, la fel ca și evaluarea ofertelor. ▪ Capacitate limitată a principalilor 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ AM POAT organizează întâlniri periodice cu beneficiarii și a deschis un forum pe pagina www.poaat.ro în vederea purtării unui dialog permanent cu beneficiarii interesați în accesarea POAT; ▪ Deschiderea posibilității solicitării de finanțare și de către alte părți interesate (de ex. sprijinirea coordonării strategiei privind polii de creștere – deschisă Agențiilor pentru Dezvoltare Regională), precum și colectarea de idei prin formularul postat pe pagina de web; ▪ Inițierea unor acorduri de implementare cu ACP, Direcția Coordonare de Sistem (DCS) și Unitatea Centrală de Evaluare (UCE) din ACIS (principalii beneficiari ai POAT); ▪ Crearea CCAT și intensificarea comunicării și consultării cu autoritățile de management prin reuniuni și schimburi de informații; ▪ Planificarea mai riguroasă a activităților; ▪ Realizarea unor reuniuni periodice cu direcțiile de specialitate din cadrul MFP (de ex., Direcția Generală Juridică, Unitatea Centrală de Armonizare a Sistemelor de Management Financiar și Control); ▪ Inițierea unui act normativ de către ACIS/MFP care să reglementeze aceste tipuri de cheltuieli; ▪ Crearea unei anexe separate a Planului Anual al Achizițiilor Publice al MFP pentru proiectele finanțate în cadrul liniei de asistență tehnică; ▪ Standardizarea pe cât posibil a documentațiilor și simplificarea cerințelor, precum și utilizarea facilităților oferite de noile prevederi legale. ▪ În contractul „Sprijinirea funcționării ACIS,

Lecții învățate	Măsuri adoptate
beneficiari de a pregăti și gestiona proiecte	inclusiv a AM POAT”, a cărei implementare a început în anul 2009, a fost inclusă furnizarea de expertiză la nivelul principalului beneficiar (ACIS) pentru pregătirea și gestionarea proiectelor.

Coerența cu politicile comunitare în domeniul parteneriatului, egalității de șanse între femei și bărbați și dezvoltării durabile

Principiul parteneriatului, inițiat din faza de programare a POAT, a fost în continuare luat în considerare prin înființarea și întâlnirea periodică a CM POAT, unde sunt reprezentați și partenerii socio-economici, ONG-urile și asociațiile autorităților publice locale, pe lângă instituțiile implicate în gestionarea IS. Tocmai în sensul întăririi principiului parteneriatului, la recomandarea Consiliului Economic și Social, la reuniunea CM din 15-16 mai 2008, a fost aprobată includerea în componența CM a câte unui reprezentant al Alianței Confederațiilor Patronale din România, respectiv Institutului Național de Statistică.

AM POAT promovează și aplică **principiul egalității de șanse între bărbați și femei**, în conformitate cu Legea nr. 202/2002 și cu prevederile comunitare în domeniul egalității de șanse între bărbați și femei. În acest sens, AM POAT:

- a încurajat participarea femeilor la luarea deciziilor prin solicitarea desemnării femeilor, pe cât posibil, în componența CM POAT (60% femei, 40% bărbați);
- a inclus în componența CM POAT un reprezentant al Agenției Naționale pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați;
- a inclus în formatul standard al cererii de finanțare un punct distinct în care beneficiarul trebuie să specifice coerența și conformitatea cu politicile comunitare a proiectului propus. Odată cu cererea de rambursare, beneficiarul trebuie să depună raportul tehnic de progres în care trebuie să specifice modul în care a respectat principiul egalității de șanse între bărbați și femei și bărbați;
- toate proiectele care implică angajarea de personal contractual în cadrul AM vor fi realizate respectându-se egalitatea de șanse între femei și bărbați;
- conform contractelor/deciziilor de finanțare, beneficiarii/contractorii sunt obligați să se conformeze prevederilor legale cu privire la egalitatea de gen și nediscriminarea minorităților etnice, asigurând oportunități egale de acces la locurile de muncă.

În ceea ce privește **dezvoltarea durabilă**, proiectele finanțate din POAT respectă politica UE cu privire la dezvoltarea durabilă. Se estimează că, luând în considerare specificitatea POAT, activitățile întreprinse în cadrul proiectelor vor avea o influență neutră asupra acestei teme orizontale. Acolo unde este relevant, beneficiarul și AM POAT urmăresc impactul pozitiv al proiectului asupra dezvoltării durabile (conform prevederilor contractului/deciziei de finanțare).

Corelarea cu Strategia Lisabona

Comisia Europeană a adoptat, la 28 ianuarie 2009, propunerea de actualizare a Liniilor Directoare Integrate necesare implementării la nivel național și comunitar a **Strategiei Lisabona**. Documentul include Evaluarea implementării Strategiei Lisabona la nivelul statelor membre UE și a zonei euro, precum și Recomandări specifice de țară.

Instrumentul de implementare a Strategiei Lisabona la nivelul României este Programul Național de Reformă (PNR). PNR conține obiective generale și obiective specifice, măsuri și acțiuni, precum și resurse financiare pentru finanțarea acestora din urmă.

Statele membre prezintă în fiecare an rapoarte cu privire la implementarea PNR. România, în calitate de stat membru UE, a transmis CE două astfel de rapoarte până în prezent, la 18 octombrie 2007 și la 23 octombrie 2008.

Recomandările CE adresate României, la **28 ianuarie 2009**, au rămas aproximativ aceleași ca cele formulate în 2007. Acestea vizează implementarea cât mai rapidă a reformelor structurale prevăzute de Strategia Lisabona, pentru a asigura o competitivitate economică bazată pe productivitate ridicată, inovare și cunoaștere. CE consideră că și în actualul context economic și social, marcat de **criza financiară economică mondială**, reformele respective sunt prioritare, mai ales în condițiile în care progresele României în implementarea PNR au fost relativ limitate în 2008.

PNR este convergent cu strategiile sectoriale de dezvoltare promovate prin Planul Național de Dezvoltare 2007-2013, CSNR 2007-2013 și Planul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013. Financiar, 56% din sumele primite de România de la bugetul comunitar prin politica de coeziune sunt corelate cu prioritățile din Strategia Lisabona.

Totodată, pe baza categoriilor listate în Anexa IV din Regulamentul Consiliului Nr. 1083/2006, cheltuielile POAT nu se iau în considerare în mod direct la îndeplinirea obiectivelor Lisabona. Cu toate acestea, așa cum este specificat în CSNR, creșterea capacității autorităților publice locale și centrale în domeniul managementului și controlului instrumentelor structurale reprezintă o prioritate deosebit de importantă pentru România, care necesită a fi abordată în perioada prezentă de programare și care va avea un impact pozitiv incontestabil asupra creării de locuri de muncă și stimulării creșterii economice, contribuind astfel la îndeplinirea obiectivelor Lisabona.

În consecință, autoritățile române au completat lista categoriilor de cheltuieli din Anexa IV cu cheltuielile legate de întărirea capacității administrative și se consideră că POAT contribuie 100% la îndeplinirea obiectivelor Lisabona, întrucât vizează asigurarea unei implementări eficiente a IS.

Progresele înregistrate în anul 2008, respectiv finalizarea pregătirii sistemului de gestiune și control, începerea implementării efective a POAT și experiența crescută a beneficiarilor în accesarea și utilizarea AT, creează premisele ca, începând cu anul 2009, contribuția POAT prin întărirea sistemelor de gestiune a IS, și implicit contribuția la strategia Lisabona, să fie semnificativă.

Concluzii

Întărirea și finalizarea sistemului de gestiune și control pentru POAT, începerea implementării efective a programului, obținerea primelor experiențe atât în cadrul AM POAT, cât și în cadrul structurilor potențialilor beneficiari, precum și faptul că unul dintre obiectivele prioritare ale actualului Guvern este atragerea fondurilor europene pe care România le are la dispoziție, creează premisele ca, începând cu anul 2009, progresele să fie substanțiale.

2.2. Informații privind conformitatea cu dreptul comunitar

Ajutor de stat – nu se aplică.

Protecția mediului – nu se aplică.

Achiziții publice:

Achizițiile publice din toate contractele finanțate prin POAT, precum și din co-finanțarea națională aferentă, se realizează în conformitate cu legislația UE, națională primară și secundară, privind implementarea prevederilor UE referitoare la achizițiile publice.

În anul 2008, legislația națională în domeniul achizițiilor publice a fost îmbunătățită, în scopul evitării întârzierilor în contractare și în implementarea proiectelor, prin adoptarea:

- Ordonanța de Urgență a Guvernului (OUG) nr. 143/2008 privind modificarea O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.
- Hotărârea de Guvern (H.G) nr. 198/2008 pentru modificarea și completarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică prin mijloace electronice din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobate prin HG nr. 1.660/2006;
- Ordinul ANRMAP nr. 113/2008 pentru aprobarea Regulamentului privind supravegherea modului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

2.3. Probleme importante înregistrate și măsurile adoptate pentru rezolvarea acestora

Pe parcursul anului 2008, AM POAT s-a confruntat cu diferite probleme, având în vedere că a fost primul an de implementare efectivă, dar nu au fost întâmpinate probleme semnificative care să afecteze strategia POAT.

Măsurile descrise la capitolul 2.1 permit AM să înceapă în 2009 să recupereze întârzierile înregistrate și să asigure o implementare eficientă a POAT în perioada rămasă 2009-2015.

2.4. Modificări în contextul implementării Programului Operațional Asistență Tehnică

În contextul crizei economice globale care a afectat și România începând cu ultimul trimestru al anului 2008, Guvernul României a adoptat o serie de măsuri de reducere a cheltuielilor bugetare, care ar fi putut afecta beneficiarii POAT, în principal instituții publice. Cu toate acestea, în Legea bugetului de stat pentru anul 2009, este prevăzută o linie bugetară separată, dedicată asigurării fondurilor aferente proiectelor cu finanțare nerambursabilă, în care au fost asigurate cu prioritate sumele necesare proiectelor cu finanțare europeană.

2.5. Modificări importante în sensul Articolului 57 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006

Nu se aplică.

2.6. Complementaritatea cu alte instrumente

2.6.1. Complementaritatea utilizării AT între POAT și Axele Prioritare de AT ale celorlalte Programe Operaționale

Pe lângă POAT, ce oferă sprijin în procesul de gestionare a instrumentelor structurale la nivel național, în cadrul celorlalte programe operaționale este prevăzută acordarea de asistență tehnică. Cu toate acestea, spre deosebire de POAT, axele prioritare de asistență tehnică sunt constituite pentru a furniza autorităților de management și organismelor intermediare respective mijloacele necesare pentru a asigura o implementare corespunzătoare a programelor. Astfel, axele prioritare de AT urmăresc în mare parte acoperirea necesităților specifice ale fiecărui program și sunt limitate la cadrul instituțional al sistemului de implementare a programului.

Luând în considerare natura multi-sectorială a POAT care necesită eforturi de coordonare susținute pentru evitarea suprapunerilor cu Axele de AT, a fost înființat Comitetul de Coordonare (CC) pentru POAT, în conformitate cu prevederile art. 5.1 “Management” ale POAT. Scopul CC este de a coordona implementarea Asistenței Tehnice și de a asigura coerența și caracterul complet al acesteia în CSNR. Comitetul se întrunește trimestrial, primele două reuniuni ale CC având loc în 2008 (11 iulie și 10 octombrie).

CC POAT este constituit sub președinția AM POAT și include coordonatorii Axelor de Asistență Tehnică din cadrul tuturor Programelor Operaționale (director/șef serviciu), ai direcțiilor din ACIS, cu participarea de observatori din partea AA, ACP și CE. Având în vedere scopul CC, în data de 31 octombrie 2008, Comitetul de Monitorizare POAT a aprobat schimbarea titlaturii „CC POAT” în „Comitetul de Coordonare a Asistenței Tehnice (CCAT)”.

Totodată, datorită complexității aspectelor orizontale care au intervenit în gestionarea IS, au fost înființate și se întâlnesc periodic următoarele Grupuri de Lucru (GL), alcătuite din reprezentanți ai tuturor Autorităților de Management și ACIS:

- GL pentru coordonarea formării în domeniul IS
- GL pentru coordonarea comunicării
- GL pentru evaluare
- GL pentru monitorizare
- GL SMIS-CSNR
- GL pentru analiza cost-beneficiu

Pentru o bună comunicare și pentru a avea o abordare coerentă a intervențiilor care urmează a fi finanțate din POAT sau Axele de AT ale celorlalte Programe Operaționale, la fiecare reuniune a CCAT participă și reprezentanți din partea tuturor Grupurilor de Lucru, care informează membrii CCAT despre rezultatele grupurilor de lucru și prezintă problemele identificate care pot fi soluționate prin utilizarea AT.

În urma reuniunilor CC AT este elaborată sinteza deciziilor care este transmisă membrilor CCAT, precum și șefilor Autorităților de Management, și care cuprinde deciziile adoptate și structurile implicate în soluționarea problemelor identificate. La reuniunile ulterioare, se urmărește implementarea deciziilor adoptate de CCAT.

Principalele decizii adoptate în anul 2008 de către CCAT au fost:

- Aprobarea Regulamentului de Organizare și Funcționare (ROF) al CCAT;
- Agrearea unei modalități eficiente de cooperare între POAT și celelalte Programe Operaționale, pentru realizarea atribuțiilor CC POAT;
- Agrearea de principiu a unui prim proiect de H.G. privind “reglementările financiar-contabile și normativele de cheltuieli specifice efectuate de autorități și instituții publice din cadrul administrației publice centrale în calitate de beneficiari ai proiectelor finanțate prin intermediul instrumentelor structurale” care să fie înaintat de ACIS către direcțiile de specialitate din MFP, pentru punct de vedere;

- Agrearea realizării unui document comun pentru toate PO care să cuprindă categoriile de cheltuieli de AT, cu detalierea tuturor tipurilor de cheltuieli care sunt cuprinse pe fiecare categorie;
- Agrearea elaborării unui format standard pentru cererea de rambursare.

2.6.2. Coordonarea Instrumentelor Structurale

În decursul anului 2008, la nivelul ACIS au fost înregistrate următoarele progrese privind coordonarea IS:

- În urma unui proces complex de consultare cu toate structurile implicate, a fost aprobată, în luna aprilie 2008, *HG nr.457, privind cadrul instituțional de coordonare și de gestionare a instrumentelor structurale*, publicată în luna mai 2008. Acest act normativ stabilește mecanismul inter-instituțional de coordonare a fondurilor la nivel politic, operațional și tehnic și de asemenea, stabilește distribuția atribuțiilor între diferitele structuri ale sistemului de gestionare din România, pornind de la obligațiile prevăzute în regulamentele comunitare.
- A fost asigurată funcționarea mecanismului de coordonare la nivel operațional și tehnic (organizarea Comitetului de Management pentru Coordonarea instrumentelor structurale și a grupurilor de lucru tehnice).
- A continuat procesul de elaborare a legislației secundare privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin programele operaționale, fiind aprobate 15 ordine comune de cheltuieli.
- Au fost elaborate și semnate, sub coordonarea ACIS, protocoalele de colaborare în domeniul achizițiilor publice.
- S-a desfășurat procesul de evaluare a conformității sistemelor de management și control stabilite pentru gestionarea Programelor Operaționale în cadrul Obiectivului Convergență, fiind transmise CE rapoartele AA pentru toate cele 7 programe. În luna septembrie 2008 a fost aprobat raportul de audit pentru POAT iar în baza misiunii desfășurate în cursul lunii decembrie 2008 Comisia Europeană a aprobat, în ianuarie 2009, rapoartele de audit aferente Programului Operațional Sectorial (POS) Mediu și POS Competitivitate, declarând conforme sistemele de management și control ale acestora. Un element cheie pentru obținerea acestei acreditări l-a constituit concluzia auditorilor comunitari că sistemul informatic SMIS–CSNR este funcțional și operațional.
- A fost simplificată, sub coordonarea ACIS, documentația tehnico-economică pentru proiectele de investiții, prin elaborarea *HG nr. 28/2008 privind aprobarea conținutului-cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții*.
- A fost elaborată HG nr. 998/2008 pentru desemnarea polilor de creștere și a polilor de dezvoltare urbană în care se realizează cu prioritate investiții din programele cu finanțare comunitară și națională, cu modificările și completările ulterioare (HG nr. 1149/2008 și HG nr. 1513/2008), prin care se desemnează 7 poli de creștere (câte unul pentru fiecare regiune de dezvoltare) și 13 poli de dezvoltare urbană. De asemenea, s-a stabilit, prin HG nr. 1513/2008, ca pentru fiecare pol de creștere să se desemneze un coordonator de pol, care va sprijini coordonarea pregătirii și implementării planului integrat de dezvoltare și a proiectelor incluse în plan. Activitățile coordonatorilor de poli vor fi supervizate de ACIS și AM POR.
- A fost realizată corelarea cu prioritățile și acțiunile aferente Programelor Operaționale care intră sub incidența Obiectivului Cooperare Teritorială Europeană, Programul Național Dezvoltare Rurală și Programul Operațional pentru Pescuit prin:

- asigurarea participării instituțiilor responsabile cu gestionarea acestora în cadrul reuniunilor CNC, a Comitetului de Management pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale sau a unora din Grupurile de Lucru tematice organizate în contextul mecanismului de coordonare stabilit prin HG 457/2008;
- consultări bilaterale pe diverse teme de implementare (sistem informatic, cheltuieli eligibile, etc).

2.7. Mecanismul de Monitorizare

2.7.1. Monitorizare

Monitorizarea POAT se realizează de către AM pe baza datelor furnizate de SMIS-CSNR.

Informațiile în SMIS-CSNR sunt actualizate pe măsură ce au loc evoluții în implementarea programului (primirea cererilor de finanțare, evaluarea acestora din punct de vedere administrativ, al eligibilității și tehnico-financiară, contractarea proiectelor, primirea cererilor de rambursare și a rapoartelor tehnice de progres, efectuarea plăților către beneficiari și transmiterea declarațiilor de cheltuieli către ACP).

Funcționarea SMIS–CSNR

Anul 2008 a reprezentat un an deosebit de important pentru operaționalizarea SMIS-CSNR privind instrumentele structurale din cadrul obiectivului Convergență.

SMIS-CSNR reprezintă sistemul informatic centralizat, dezvoltat de către MFP, prin ACIS, în colaborare cu toate structurile utilizatoare, pentru a asigura colectarea informațiilor referitoare la implementare, necesare managementului financiar, monitorizării, verificărilor, auditului și evaluării programelor din cadrul obiectivului convergență, în conformitate cu prevederile art. 60 lit. (c) din Regulamentul Consiliului nr.1083/2006.

Pe parcursul anului 2008 au fost realizate principalele elemente ținând de operaționalizarea sistemului. Astfel, în ianuarie 2008 a fost finalizată testarea funcționalităților sistemului și a rapoartelor pe care acesta le generează, de către membrii GL SMIS-CSNR, compus din reprezentanți ai principalelor structuri utilizatoare, în baza unor proceduri și cazuri de testare, dezvoltate pentru fiecare modul, funcție și sub-funcție din SMIS–CSNR.

Au fost elaborate procedurile de gestionare a drepturilor de acces în sistem și, pe baza procedurilor de lucru ale instituțiilor utilizatoare, au fost definite toate profilurile SMIS-CSNR, reprezentând matricea permisiunilor unui utilizator pe toate funcțiile și sub-funcțiile sistemului, în conformitate cu atribuțiile utilizatorilor din cadrul fiecărei instituții. Pe lângă permisiunile specifice de introducere/validare date, toate profilurile conțin permisiunea de citire pe toate modulele, funcțiile și sub-funcțiile din sistem.

Pe parcursul anului 2008 au fost configurate peste 850 de conturi de acces în sistem, pentru persoanele desemnate la nivelul tuturor instituțiilor responsabile de gestionarea Instrumentelor Structurale. Aceste conturi permit introducerea/validarea de date pentru toate modulele din SMIS–CSNR, în funcție de atribuțiile structurilor din care fac parte utilizatorii și în conformitate cu fișele de post ale acestora.

Pe baza rezultatelor obținute în cadrul contractului PHARE RO 2004/016-772.04.03.01.02.01, la începutul anului 2008, ACIS a pus la dispoziția tuturor utilizatorilor manuale de proceduri pentru

fiecare modul din sistem în parte, care explică în detaliu fiecare pas necesar în utilizarea sistemului, Autoritățile de Management corelându-le cu procedurile lor interne.

Pentru operarea în condiții optime a sistemului informatic, ACIS asigură începând cu anul 2008 funcționarea unui instrument eficient de sprijin pentru utilizatorii SMIS-CSNR, respectiv Help-Desk-ul SMIS-CSNR.

În anul 2008 aplicația SMIS-CSNR a fost instalată pe echipamentele ACIS, fiind realizat și un test de verificare la solicitare a echipamentelor aferente sistemului, care s-a desfășurat cu succes, nefiind generată o încărcare semnificativă pe echipamente. Totodată, a fost configurată rețeaua de comunicații SMIS-CSNR la nivelul instituțiilor utilizatoare.

Pentru a se asigura uniformitatea informațiilor din sistem, datele de bază, cum ar fi anii de programare, autoritățile, indicatorii, categoriile de cheltuieli eligibile etc., care ulterior sunt preluate și utilizate în toate celelalte module, funcții și sub-funcții, sunt introduse într-un modul distinct, Parametri, la nivelul ACIS. În anul 2008 s-a derulat un proces complex de stabilire a acestor informații, fiind definitive și introduse în sistem nomenclatoarele de parametri. Acestea sunt actualizate și completate în mod continuu, pe măsură ce nevoile instituțiilor utilizatoare SMIS-CSNR o impun.

Pe parcursul anului instanța de producție a fost actualizată continuu cu informații aferente tuturor Programelor Operaționale. Au fost introduse datele de programare din documentele programatice (CSNR, Programe Operaționale, Documente Cadru de Implementare) și primele date aferente proiectelor primite.

La sfârșitul anului 2008, SMIS-CSNR a fost testat de către AA, în cadrul procesului de verificare a conformității sistemelor de management și control cu prevederile regulamentelor comunitare, opinia AA fiind una favorabilă.

Ca orice sistem informatic, funcționarea și operarea optimă a SMIS-CSNR necesită formarea continuă a utilizatorilor, asigurarea mentenanței sale corective și evolutive precum și dezvoltarea în continuare a acestuia, prin dezvoltarea de noi funcționalități și rapoarte. În acest sens, pe parcursul anului 2008 au fost lansate procedurile de achiziție publică pentru două contracte, respectiv „Dezvoltarea unei comunități eficiente și profesioniste de utilizatori SMIS-CSNR” și „Dezvoltarea și asigurarea bunei funcționări a SMIS-CNSR”.

Utilizarea SMIS-CSNR în cadrul AM POAT

În ceea ce privește utilizarea SMIS-CSNR în cadrul AM POAT, pe parcursul anului 2008 au fost parcurse următoarele etape:

- până în luna februarie 2008, AM a introdus toate datele aferente modului „Programare”, desprinse din POAT și Documentul Cadru de Implementare;
- în urma solicitărilor transmise de către AM, au fost activate 16 conturi de acces în SMIS-CSNR. Aceste conturi permit introducerea/validarea de date pentru toate modulele din SMIS-CSNR, în conformitate cu fișele de post ale utilizatorilor.
- începând cu luna martie 2008, s-a trecut la utilizarea modului „Project management”, prin introducerea datelor aferente cererilor de finanțare primite în cadrul POAT; totodată, au fost completate informațiile privind evaluarea și respectiv aprobarea sau respingerea cererilor de finanțare.
- în luna decembrie 2008, odată cu înregistrarea primei cereri de rambursare în cadrul POAT, au fost introduse în SMIS-CSNR:

- la nivelul modulului „Project management/Project registration form” - informațiile privind contractele de achiziții încheiate de beneficiarul proiectului, specificate în raportul tehnic de progres care este anexă la cererea de rambursare;
 - la nivelul modulului „Monitoring/Subprojects monitoring form” - informațiile privind cheltuielile efectuate de beneficiar;
 - la nivelul modulului Funds Flow/Allocation Decision Management – informațiile privind plățile de la ACP către AM și de la AM către Beneficiari.
- în luna decembrie 2008, ca urmare a primei declarații de cheltuieli înaintată de AM POAT către ACP, datele aferente acestei declarații au generate din SMIS–CSNR prin modulul „Funds Flow/MA Statement of expenditures”
 - în ceea ce privește monitorizarea, SMIS–CSNR a fost utilizat pentru monitorizarea la nivel de Program, respectiv modulul “Monitoring/Operational Programme” (datele financiare furnizate de SMIS–CSNR la nivel de program operațional și axă prioritară sunt prezentate la fiecare la pct. 3 „Implementare pe priorități”.

În ceea ce privește cererea de rambursare primită în cadrul POAT, conform procedurilor, AM a verificat pe teren datele cuprinse în cerere, după care a întocmit raportul vizitei pe teren. Verificările la fața locului oferă posibilitatea AM să verifice livrarea produselor și/sau serviciilor în conformitate cu contractul/decizia de finanțare, corectitudinea cererii de rambursare transmisă și respectarea legislației comunitare și naționale, să se asigure că procesul de achiziție publică a fost efectuat conform reglementărilor naționale în vigoare, faptul că proiectele există fizic, să adune mai multe date decât cele disponibile în cererile de rambursare, să verifice progresul înregistrat în funcție de obiectivele țintă și de asemenea să verifice conformitatea și acuratețea informațiilor transmise de Beneficiar. Scopul vizitelor la fața locului este și de a identifica potențiale probleme care pot apărea în implementarea proiectului și pentru a face recomandări, precum și pentru a identifica elementele de succes ale proiectului care ar putea fi folosite în cadrul eforturilor depuse pentru publicitatea programului.

Pe parcursul anului 2008, AM POAT a urmărit stadiul implementării POAT prin:

1. Situații lunare privind:

- numărul și valoarea proiectelor depuse
- numărul și valoarea proiectelor aprobate
- numărul și valoarea proiectelor contractate
- plățile efectuate către beneficiari

analizate la nivelul conducerii AM și înaintate Direcției Monitorizare din cadrul ACIS, care a centralizat situațiile primite de la toate PO și le-a prezentat în cadrul reuniunilor Comitetului de Management pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale și CNC.

2. Situații semestriale privind stadiul contractării POAT prezentate în cadrul celor două reuniuni ale CM POAT care au avut loc în anul 2008.
3. Raportul anual de implementare pentru anul 2007, aprobat de CM POAT în cadrul reuniunii din 16 mai 2008.

Comitetul de Monitorizare pentru POAT

În decursul anului 2008, au avut loc două reuniuni ale CM POAT, în 16 mai și 31 octombrie. Principalele decizii adoptate au fost:

- aprobarea raportului anual de implementare POAT 2007;
- aprobarea Planului multianual de evaluare POAT;

- aprobarea includerii Alianței Confederațiilor Patronale din România și a Institutului Național de Statistică în componența CM POAT;
- aprobarea revizuirii Planului de Comunicare POAT prin includerea Planului de Comunicare ACIS;
- modificarea POAT prin:
 - schimbarea titulaturii “Comitetului de Coordonare pentru POAT” în „Comitetul de Coordonare a Asistenței Tehnice”;
 - aprobarea noilor indicatori de monitorizare și evaluare pentru Asistența Tehnică și a țintelor de atins la sfârșitul anului 2015 (detaliile privind exercițiul de revizuire a indicatorilor sunt prezentate în continuare).

Detalii privind exercițiul de revizuire a indicatorilor aprobați de CM POAT în data de 31 octombrie 2008

Conform art.37 din Regulamentul nr. 1083/2006, programele operaționale trebuie să cuprindă un număr limitat de indicatori, care să facă posibilă măsurarea progreselor în comparație cu situația inițială și realizarea obiectivelor .

Experiența în domeniul gestionării instrumentelor structurale a arătat că este dificilă stabilirea acelor indicatori care sunt absolut necesari pentru monitorizarea și evaluarea intervențiilor. La nivelul Uniunii Europene, lipsa de consecvență în definirea indicatorilor și posibilitatea cuantificării datelor au creat întotdeauna dificultăți în obținerea informațiilor de calitate referitoare la progresul programelor finanțate din fondurile structurale și fondul de coeziune și compararea acestor date la nivelul statelor membre.

Totodată, în România, măsurarea progreselor în implementarea programelor operaționale și informațiile referitoare la stadiul și efectele intervențiilor Instrumentelor Structurale se va realiza cu sprijinul SMIS-CSNR, prin utilizarea indicatorilor de monitorizare și evaluare.

În vederea facilitării definirii indicatorilor ce vor fi introduși ca parametri ai SMIS–CSNR, UCE a demarat în anul 2008 un proces de analiză a listelor de indicatori pentru monitorizarea și evaluarea POAT și axelor prioritare de asistență tehnică din celelalte programe operaționale și a propus un set de indicatori de monitorizare și evaluare în vederea uniformizării informației, care să permită organizarea și compararea datelor și să asigure agregarea lor de jos în sus la diferite niveluri ale Programelor Operaționale prin utilizarea SMIS–CSNR.

La întocmirea acestei liste comune de **indicatori pentru monitorizarea și evaluarea Axelor Prioritare de AT și POAT** , au fost luate în considerare următoarele elemente:

- similitudinea operațiunilor finanțate prin axele prioritare de asistență tehnică, respectiv POAT;
- eficiența sistemelor de monitorizare și evaluare;
- funcționalitățile și parametrizarea SMIS–CSNR;
- cuantificarea obiectivelor axelor prioritare de asistență tehnică realizată în programele operaționale și documentele cadru de implementare.

Acest set de indicatori a fost transmis spre informare și analiză autorităților de management pentru programele operaționale, precum și Direcției Generale de Politică Regională din cadrul Comisiei Europene.

Este de menționat că UCE a primit un număr redus de observații și propuneri din partea autorităților de management, acestea fiind luate în considerare și incluse în forma finală a listei de indicatori pentru monitorizarea și evaluarea axelor prioritare de asistență tehnică.

Având în vedere aceste aspecte, AM POAT a prezentat la reuniunea CM POAT din data de 31 octombrie, indicatorii de monitorizare și evaluare pentru POAT conform listei revizuite de indicatori. Membrii CM POAT au aprobat în unanimitate indicatorii revizuiți și țintele propuse aferente anului 2015.

Totodată, luând în considerare o eroare apărută în calcularea țintelor noilor indicatori propuși pentru măsurarea activității de formare profesională aprobați la reuniunea CM din 31 octombrie 2008, aferenți Axei prioritare 1, în data de 10 decembrie 2008, AM POAT a lansat procedura de consultare scrisă a CM în vederea aprobării corectării acestor ținte. În data de 18 decembrie 2008, procedura de consultare a fost încheiată cu aprobarea noilor ținte corectate.

Având în vedere că modificările indicatorilor nu au fost din cele prevăzute de art.33 din Regulamentul CE 1083/2006, au fost aprobate de CM și au intrat în vigoare în urma unui schimb de scrisori între AM POAT, ACIS și CE, fără a fi necesară modificarea Deciziei CE nr.3431/2007 de aprobare a POAT. Cu prilejul unor modificări ulterioare ale POAT, de natura celor prevăzute de art. 33, urmează să fie incluse și aceste modificări.

Concluzie

Având în vedere primele progrese înregistrate în implementarea POAT, se apreciază că sistemul de monitorizare este satisfăcător și că acesta corespunde nevoilor de monitorizare a procesului de implementare a programului.

Pe parcursul anului 2008, odată cu demararea procesului de introducere a datelor în SMIS–CSNR, utilizatorii din cadrul AM POAT au identificat nevoile de dezvoltare a sistemului în ceea ce privește modulele „Parametri”, „Programare” și „Managementul proiectelor”, precum și nevoile de îmbunătățire a rapoartelor care sunt generate de SMIS–CSNR în cadrul modulului „Monitorizare”. Aceste nevoi au fost centralizate de Unitatea Centrală SMIS din cadrul ACIS și urmează să fie soluționate, începând cu anul 2009, în cadrul proiectului „Dezvoltarea și asigurarea bunei funcționări a SMIS-CSNR”, finanțat din POAT.

2.7.2. Evaluare

La reuniunea CM POAT din data de 16 mai 2008, a fost aprobată versiunea finală a Planului multianual de evaluare POAT, care conține următoarele amendamente față de versiunea prezentată în CM din 19 noiembrie 2007:

- a fost introdus un nou subcapitol „Resursele pentru evaluare” la secțiunea II „Coordonarea și managementul Planului Multianual de Evaluare”
- au fost introduse două anexe la Plan:
 - Anexa 1 - Poziția UCE în cadrul Ministerului Finanțelor Publice
 - Anexa 2 - Responsabilități pentru funcția de evaluare
- au fost revizuite termenele de realizare a activităților cuprinse în lista indicativă de evaluări în corelare cu stadiul POAT.

În cadrul eforturilor de îmbunătățire a performanței instrumentelor structurale în România, UCE a inițiat în luna iulie 2008, cu sprijinul programului PHARE, un exercițiu de evaluare formativă,

independentă și obiectivă, concretizat într-un **raport de evaluare tematică** intitulat „**Lecții învățate de la PHARE pentru implementarea fondurilor structurale**”.

Evaluarea a fost realizată extern, de consorțiul de companii LRDP Kantor din Marea Britanie și CyclePlan din Lituania, sub coordonarea UCE din cadrul ACIS. Prima versiune a acestui raport de evaluare tematică a fost emisă în luna decembrie 2008.

Raportul conține constatări factice rezultate în urma analizei documentelor disponibile, a anchetei în rândul organismelor intermediare și interviuării actorilor implicați la diverse niveluri ale sistemului, inclusiv a beneficiarilor din regiuni. Pe baza constatărilor, au fost extrase concluzii obiective și recomandări pentru adresarea a două probleme majore:

- Complexitatea sistemului;
- Calitatea comunicării.

Emiterea în formă finală a raportului și dezbaterile asupra concluziilor și recomandărilor au fost programate pentru luna februarie 2009. Concluziile și recomandările care pot avea relevanță pentru POAT sunt prezentate în Anexa 2.

În vederea implementării Planului Multianual de Evaluare pentru POAT, la data de 29.10.2008 a fost publicată documentația de atribuire pentru realizarea de evaluări pe parcursul implementării CSNR și OPTA. Contractul urmărește realizarea activităților de evaluare prevăzute în Planurile Multianuale de Evaluare pentru CSNR și POAT a fi lansate în anii 2008 și 2009: o evaluare formativă a instrumentelor structurale în România, prima **evaluare intermediară a POAT**, evaluare-sinteză pe baza rapoartelor de evaluare intermediară la nivelul programelor operaționale și evaluări ad-hoc pe baza cererilor lansate de Comitetul de Monitorizare POAT, CNC sau conducerea ACIS. Semnarea contractului se va face în primul semestru al anului 2009.

2.8 Rezerva națională de performanță

Nu se aplică.

3- Implementare pe priorități

1. Indicatorii de evaluare și monitorizare utilizați sunt cei aprobați de CM POAT în data de 31 octombrie 2008. Totodată, țintele aferente pentru anul 2015 sunt cele aprobate la reuniunea CM mai sus menționată, cu excepția țintelor noilor indicatori propuși pentru măsurarea activității de formare profesională, aferenți Axei prioritare 1, aprobate prin procedura de consultare scrisă a CM POAT care a avut loc în luna decembrie 2008.

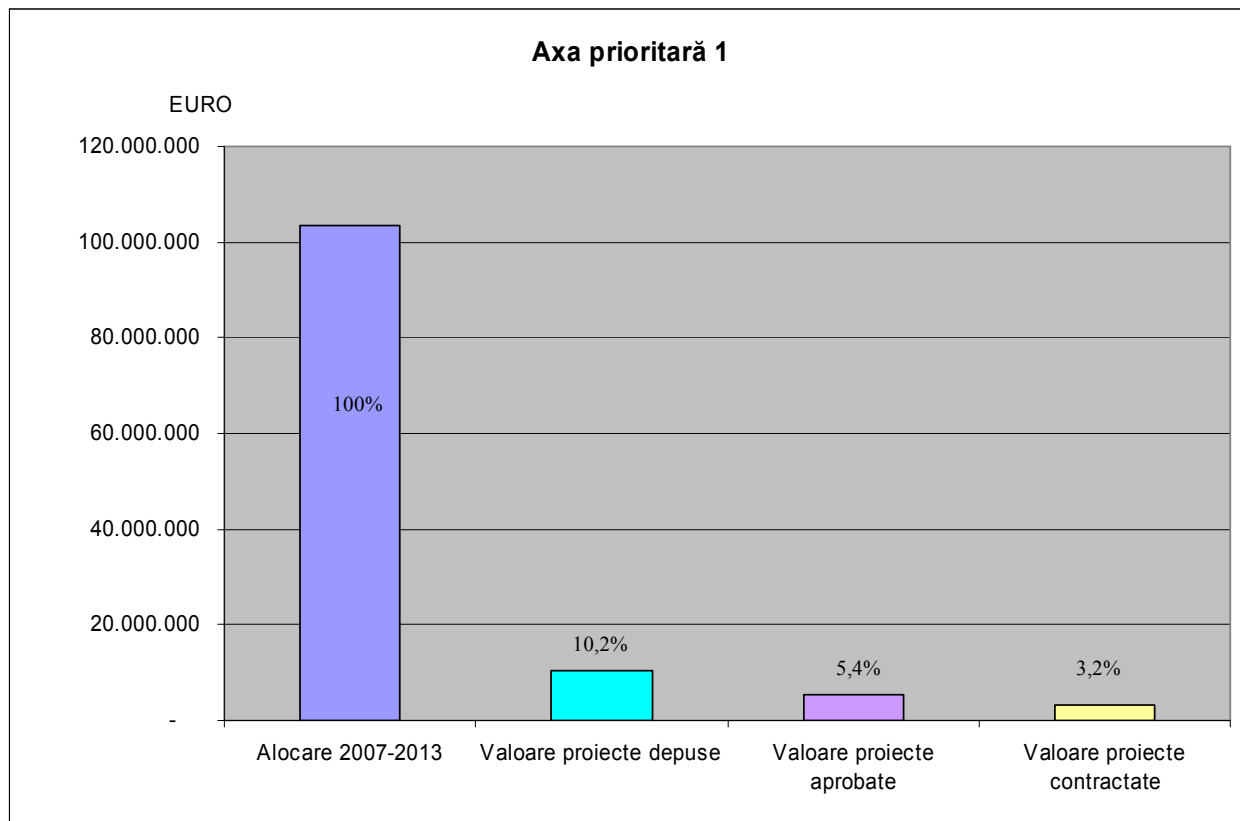
2. Sumele incluse mai jos sunt transformate în EURO la cursul Inforeuro valabil în luna decembrie 2008 (1 Euro = 3,8688 lei).

3.1 Prioritatea 1 - Sprijin pentru implementarea Instrumentelor Structurale și coordonarea programelor

3.1.1. Realizarea țintelor și analiza progreselor înregistrate

• Informații privind progresele fizice și financiare înregistrate (la nivelul axei prioritare)

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Indicator 1: Studii, analize, rapoarte, strategii (nr.)	Realizare	0	0								0
	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	121
	Valoare de bază	0	0								---
Indicator 2: Ghiduri și alte documente metodologice (nr.)	Realizare	0	0								0
	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	14
	Valoare de bază	0	0								---
Indicator 3: Evenimente axate pe schimbul de experiență cu privire la implementarea fondurilor și aspecte tematice (nr.)	Realizare	0	0								0
	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	11
	Valoare de bază	0	0								---
Indicator 4: Reuniuni ale comitetelor și grupurilor de lucru relevante (nr.)	Realizare	0	8								8
	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	130
	Valoare de bază	0	0								---
Indicator 5: Zile participant la instruire - beneficiari (nr.)	Realizare	0	0								0
	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	42.000
	Valoare de bază	0	0								---
Indicator 6: Zile participant la instruire –structuri de gestionare (nr.)	Realizare	0	0								0
	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	28.000
	Valoare de bază	0	0								---



Cuantificarea indicatorilor financiari, pentru **Axa prioritară 1**, așa cum sunt ei raportați de către SMIS-CSNR la **31.12.2008**:

LEI

AP/DMI/ Operațiune	PLANIFICARE		PROIECTE PRIMITE		PROIECTE APROBATE			CONTRACTE/DECIZII DE FINANȚARE SEMNATE			CHELTUIELI DECLARATE DE BENEFICIARI (LEI)	PLĂȚI EFECTUATE CĂTRE BENEFICIARI	
	Contribuție 2007-2013		Nr.	Buget eligibil (LEI)	Nr.	Contribuție publică (LEI)	% contribuție publică a proiectelor aprobate din alocare financiară 2007-2013	Nr.	Contribuție publică (LEI)	% contribuție publică a proiectelor contractate din alocare financiară 2007-2013		Sume (LEI)	% execuției financiare
	EURO	LEI											
1	2	3	4	5	6	7	8=7/3*100	9	10	11=10/3*100	12	13	14=13/3*100
1 Sprijin pentru managementul și implementarea Instrumentelor Structurale	103.490.869,00	400.385.473,99	6	40.788.759,00	2	21.538.759,00	5,38	1	12.651.825,00	3,16	218.121,00	174.496,80	0,04
1.1 Sprijin pentru managementul și implementarea Instrumentelor Structurale	48.559.988,00	187.868.881,57	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.1.1 *** Sprijin pentru managementul și implementarea Instrumentelor Structurale	48.559.988,00	187.868.881,57	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.2 Evaluare	10.352.164,00	40.050.452,08	4	19.250.000,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.1.2 *** Evaluare	10.352.164,00	40.050.452,08	4	19.250.000,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3 Instruire orizontală în domeniul managementului programelor/proiectelor	21.954.415,00	84.937.240,75	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.1.3 *** Instruire orizontală în domeniul managementului programelor/proiectelor	21.954.415,00	84.937.240,75	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.4 Funcționarea POAT. ACIS. Autorității de Certificare și Plată	22.624.302,00	87.528.899,58	2	21.538.759,00	2	21.538.759,00	24,61	1	12.651.825,00	14,45	218.121,00	174.496,80	0,20

AP/DMI/ Operațiune	PLANIFICARE		PROIECTE PRIMITE		PROIECTE APROBATE			CONTRACTE/DECIZII DE FINANȚARE SEMNATE			CHELTUIELI DECLARATE	PLĂȚI EFECTUATE CĂTRE BENEFICIARI	
	Contribuție 2007-2013		Nr.	Buget eligibil (LEI)	Nr.	Contribuție publică (LEI)	% contribuție publică a proiectelor aprobate din alocare financiară 2007-2013	Nr.	Contribuție publică (LEI)	% contribuție publică a proiectelor contractate din alocare financiară 2007-2013	DE BENEFICIARI (LEI)	Sume (LEI)	% execuției financiare
	EURO	LEI											
1	2	3	4	5	6	7	8=7/3*100	9	10	11=10/3*100	12	13	14=13/3*100
și Autorității de Audit													
1 1.4 *** Funcționarea POAT. ACIS. Autorității de Certificare și Plată și Autorității de Audit	22.624.302,00	87.528.899,58	2	21.538.759,00	2	21.538.759,00	24,61	1	12.651.825,00	14,45	218.121,00	174.496,80	0,20

• Analiza calitativă

În cursul anului 2008, pe Axa prioritară 1 au fost primite 6 cereri de finanțare, în valoare totală de 40.788.759 lei (echivalent a 10.543.000 Euro). Dintre acestea, 4 cereri de finanțare au fost respinse, 2 în urma verificărilor administrative și 2 în urma verificărilor tehnico-financiare.

- Respingerea proiectelor mai sus menționate, primele primite în cadrul POAT, a fost generată de prima confruntare cu procedura de aplicare în cadrul POAT a direcțiilor din cadrul ACIS (principalii beneficiari ai POAT). În vederea creșterii cunoștințelor beneficiarilor în ceea ce privește completarea cererilor de finanțare, precum și procedura de aplicare, AM a organizat 3 sesiuni de instruire cu beneficiarii din ACIS și ACP și a dezvoltat funcția de help-desk pentru sprijinirea pregătirii proiectelor.

În ceea ce privește cele **2 cereri de finanțare aprobate în anul 2008**, în valoare totală eligibilă de 21.538.759 lei (5.567.297 Euro), activitățile și rezultatele preconizate a fi realizate sunt următoarele:

- **Proiect 1: Sprijinirea funcționării ACIS, inclusiv a AM pentru POAT – pentru care a fost semnată și decizia de finanțare în cursul anului 2008**

Beneficiar: ACIS

Obiectiv: Sprijinirea funcționării ACIS și a AM pentru POAT prin furnizarea de asistență tehnică și logistică necesară, precum și prin acoperirea cheltuielilor administrative.

Rezultate așteptate:

- Reuniunile CNC, ale Comitetului de Management pentru Instrumente Structurale și ale Grupurilor de Lucru, precum și alte reuniuni aferente coordonării Instrumentelor Structurale organizate cu succes;
- ACIS sprijinită cu expertiză în realizarea sarcinilor sale;
- Reuniunile CM POAT, ale CCAT și a altor reuniuni relevante pentru implementarea POAT (inclusiv conferința de lansare și conferințele anuale ale POAT) organizate cu succes;
- AM POAT sprijinită cu expertiză tehnică în realizarea sarcinilor referitoare la gestionarea programului și pentru definirea și contractarea altor proiecte care pot fi finanțate în cadrul acestuia;
- Participarea personalului ACIS la evenimente și reuniuni referitoare la gestionarea Instrumentelor Structurale asigurată;
- Condiții logistice corespunzătoare asigurate pentru funcționarea ACIS.

În cadrul acestui proiect a fost primită **prima cerere de rambursare din POAT** și raportul de progres aferent, conform căruia, în perioada ianuarie – decembrie 2008, s-au obținut următoarele rezultate:

- 1 reuniune CNC organizată
- conferința de lansare POAT organizată
- 6 reuniuni organizate (CM POAT, GLAT, CCAT, reuniuni aferente coordonării IS)
- Materiale personalizate elaborate pentru reuniunile CM POAT și reuniunea anuală de analiză a programelor operaționale

- Participarea personalului ACIS la evenimente și reuniuni referitoare la gestionarea IS asigurată

Suma declarată de beneficiar a fost de 218.121 lei (56.380 Euro), din care fonduri FEDR **174.497 lei (45.104 Euro)**. AM POAT, urmare a verificărilor efectuate, a aprobat în totalitate cererea de rambursare depusă de beneficiar și a rambursat acestuia suma solicitată din FEDR în data de 12.12.2008, aferentă cheltuielilor cu organizarea de reuniuni, cu elaborarea de materiale personalizate și cu deplasarea personalului.

Totodată, în baza cererii de rambursare, AM POAT a transmis prima declarație de cheltuieli eligibile către ACP, prin care a solicitat rambursarea în proporție de 80% din cheltuielile eligibile autorizate și plătite la nivelul AM, respectiv 174.497 lei.

În urma primirii declarației de cheltuieli, ACP a realizat o misiune de verificare la AM și a transmis în data de 23.12.2008 prima cerere de fonduri prin care a certificat suma de 47.670,59 Euro cheltuieli eligibile din POAT, Axa prioritară 1 și a solicitat de la CE 80% din cheltuielile certificate, respectiv suma de 38.136,47 euro din FEDR. Solicitarea a fost acceptată de către CE în data de 4.03.2009.

▪ ***Proiect 2: Dezvoltarea capacității ACP în vederea gestionării eficiente a IS***

Beneficiar: ACP

Obiectiv: Îmbunătățirea calității și eficienței activității ACP pentru succesul procesului de absorbție al fondurilor, prin respectarea regulamentelor și cerințelor relevante pentru protejarea intereselor financiare ale bugetului național și bugetului european.

Rezultate așteptate:

Componenta 1: Asistență tehnică pentru ACP și sprijin pentru instruirea personalului

- stabilirea unui sistem funcțional pentru managementul și controlul financiar, în vederea asigurării certificării cheltuielilor eligibile provenite din Fondurile Structurale și de Coeziune;
- stabilirea unui sistem funcțional pentru monitorizarea și verificarea sistemului de management și control financiar cât și a procedurii pentru declarațiile de cheltuieli de către principalii participanți în procesul de absorbție al Fondurilor Structurale și de Coeziune, care să fie în concordanță cu regulamentele stabilite pentru Fondurile Structurale și de Coeziune;
- manualul de proceduri privind activitatea direcției generale complet și actualizat în concordanță cu schimbările care pot apărea în legislația națională sau regulamentele europene;
- personalul direcției generale capabil să elaboreze rapoarte calitative în relația cu CE;
- un ghid pentru completarea declarației de cheltuieli la nivelul ACP;
- un ghid pentru realizarea misiunilor de control la fața locului;
- un ghid privind gestionarea resurselor umane;
- un ghid privind managementul neregulilor;
- 4 vizite de studiu privind schimbul de experiență;
- cel puțin un curs organizat pentru minim 20 persoane/curs pentru fiecare din următoarele teme: certificare, managementul neregulilor, management financiar,

managementul riscului în gestionarea instrumentelor structurale, managementul administrativ al funcțiilor direcției generale; politica de buget, trezorerie și contabilă privind instrumentele structurale; politicile, practicile și procedurile privind ajutorul de stat și achizițiile publice; dezvoltarea aptitudinilor privind controlul intern; instrumentele de inginerie financiară;

- obținerea unor cunoștințe și abilități specializate pentru personalul direcției generale în ceea ce privește executarea funcțiilor organizației pentru Fondurile Structurale și de Coeziune;
- tehnici și metode privind motivarea și reținerea personalului;
- 2 conferințe cu participare la nivel european privind schimbul de experiență pentru 60 persoane/conferință;
- Strategie realizată privind resursele umane pentru perioada 2010 - 2012.
- 36 participanți la cursurile organizate pentru următoarele domenii finanțe publice și contabilitate, managementul proiectului, audit intern;
- 2 module de curs de lungă durată pentru perfecționarea cunoștințelor de limbă engleză și franceză.

Componenta 2: Asigurarea suportului tehnic și material pentru desfășurarea activității ACP la standarde europene

- 5 imprimante rețea, 5 multifuncționale laser color: copiatoare, scannere, aparate fax, 70 calculatoare și monitoare, 10 ups-uri, 15 computere portabile, 1 retroproiector, 2 reportofoane, 6 purificatoare apă, necesare bunei desfășurări a activității zilnice a personalului ACP;
- materiale consumabile achiziționate;
- mobilier achiziționat;

Componenta 3: Crearea premiselor pentru implementarea unei aplicații informatice și sprijin în vederea achiziționării acesteia

- Planul de acțiune și documentație tehnică elaborată privind aplicația informatică;
- Aplicație informatică achiziționată;

Ambele proiecte aprobate în anul 2008, au fost depuse în cadrul Domeniului Major de Intervenție 1.4. „Funcționarea AM POAT, a ACIS, a ACP și a AA”.

În cursul anului 2008 nu au fost depuse cereri de finanțare pentru nici un alt domeniu major de intervenție din cadrul axei prioritare 1 a POAT, dar au fost pregătite cu sprijinul helpdesk-ului, un număr de cereri de finanțare care au primit aprobarea până la 30 aprilie 2009, după cum urmează:

- în cadrul Domeniului Major de Intervenție 1.1. „Sprijin pentru managementul și implementarea instrumentelor structurale”
 - o Îmbunătățirea sistemului de indicatori utilizați în monitorizarea și evaluarea Programelor Operaționale și CSNR, în valoare totală eligibilă de 2.100.000 lei
 - o Facilitatea de Asistență Tehnică, în valoare totală eligibilă de 27.050.327 lei
 - o Studiu privind identificarea direcțiilor prioritare de reformă a Politicii de Coeziune post 2013 din perspectiva României, în valoare totală eligibilă de 139.730 lei.

Pentru toate aceste proiecte pregătite, au fost lansate în 2008 proceduri de achiziție publică.

- în cadrul Domeniului Major de Intervenție 1.2. „Evaluare”

- Realizări de evaluări pentru perioada 2009-2010, în valoare totală eligibilă de 2.400.000 lei. Achiziția publică aferentă acestui proiect a fost lansată în 2008.
 - Dezvoltarea capacității de evaluare a unităților de evaluare din cadrul Autorităților de Management și ACIS, în valoare totală eligibilă de 2.795.000 lei.
 - în cadrul Domeniului Major de Intervenție 1.3. „Formare orizontală în domeniul gestionării programelor/proiectelor“
 - Formare continuă în gestionarea Fondurilor Structurale și de Coeziune în România, în valoare totală eligibilă de 12.281.000 lei.
- În cadrul acestui proiect au fost lansate în 2008 două proceduri de achiziții publice.

Pe lângă aceste proiecte, în decembrie 2008, având în vedere dezvoltarea strategiei privind polii de creștere în România prin crearea conceptului de coordonator de pol responsabil de sprijinirea coordonării Planului Integrat de Dezvoltare pentru polul de creștere respectiv, s-a propus asigurarea sprijinului pentru derularea activității acestor coordonatori din POAT, Axa prioritară 1, domeniul major de intervenție 1.1 *Sprijin pentru managementul și implementarea instrumentelor structurale*.

Deoarece coordonatorul de pol va sprijini pregătirea, implementarea și monitorizarea Planului Integrat de Dezvoltare pentru polul de creștere, care va include proiecte cu finanțare din mai multe programe operaționale și va asigura colaborarea și consultarea la nivel central și local cu toate instituțiile implicate, activitatea acestuia va reprezenta un mecanism orizontal cheie pentru coordonarea instrumentelor structurale, sub coordonarea MFP și Ministerului Dezvoltării Regionale și Locuinței.

În acest sens, Comisia Europeană a fost de acord cu posibilitatea finanțării sprijinului pentru derularea activității coordonatorilor de pol din POAT. În prima parte a anului 2009, a fost elaborat un protocol tripartit care urmează să se încheie între MFP, Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței și Agențiile pentru Dezvoltare Regională și care stabilește cadrul pentru derularea activității acestor coordonatori de pol.

3.1.2. Probleme semnificative înregistrate și măsuri luate pentru rezolvarea acestora

Problema principală înregistrată în anul 2008 a fost întârzierea începerii derulării contractelor de achiziții publice din cadrul proiectelor aprobate spre finanțare din POAT, care determină întârzieri în implementarea efectivă a activităților acestor proiecte și implicit întârzieri ale primirii cererilor de rambursare și a efectuării plăților de către AM, față de estimările inițiale.

Aceste întârzieri, la nivelul beneficiarilor, au fost determinate de:

- aprobarea cu întârziere a Planului Anual al Achizițiilor Publice pentru anul 2008 în cadrul MFP (luna aprilie), lansarea contractelor de achiziție fiind întârziată;
- parcursul dificil al contractelor pe circuitul avizărilor și aprobărilor în cadrul MFP (principalii beneficiari fiind din acest minister);
- faptul că anumite categorii de cheltuieli legate de asistență tehnică nu sunt definite în legislația națională și au permis interpretarea diferită a anumitor tipuri de cheltuieli pentru diferiții actori implicați în avizarea și semnarea cererilor de finanțare (direcții juridice, control financiar preventiv propriu și delegat).

Măsurile luate în vederea rezolvării acestor aspecte au vizat:

- crearea unei anexe separate a Planului Anual al Achizițiilor Publice al MFP pentru proiectele finanțate în cadrul liniei de asistență tehnică, care să fie aprobată cu prioritate (în anul 2009, această anexă a fost aprobată în luna februarie);
- îmbunătățirea legislației în domeniul achizițiilor publice. În anul 2009, a fost aprobată modificarea O.U.G. 34/2006 care fixează termene pentru perioada de evaluare și, pentru anumite proceduri, a redus termenele de la publicarea anunțului de participare în Sistemul Electronic al Achizițiilor Publice până la depunerea ofertelor;
- un prim proiect de H.G. privind “reglementările financiar-contabile și normativele de cheltuieli specifice efectuate de autorități și instituții publice din cadrul administrației publice centrale în calitate de beneficiari ai proiectelor finanțate prin intermediul instrumentelor structurale” a fost agreat de Autoritățile de Management în cadrul CCAT. Acesta a fost circulat de către ACIS la sfârșitul anului 2008, în cadrul direcțiilor de specialitate din cadrul MFP, pentru avizare. Având în vedere alegerile de la nivel național care au avut loc în luna noiembrie 2008 și schimbările intervenite în structurile ministerelor după alegeri, proiectul de HG a fost repus pe traseul avizărilor ca OUG, în luna februarie 2009;
- la nivelul beneficiarilor - simplificarea fișei de date a achiziției publice prin solicitarea unui număr redus de documente de calificare;
- realizarea de către AM POAT, împreună cu principalii beneficiari ai POAT (direcțiile din ACIS și ACP), a unui Plan de Lucru POAT 2008-2009 și monitorizarea implementării acestuia. Planul de Lucru cuprinde obiective, activități, rezultate și buget pentru fiecare Axă prioritare în parte. Acest instrument, deși nu a determinat accelerarea depunerii proiectelor în anul 2008, a stimulat beneficiarii să își stabilească obiectivele și necesitățile de finanțare din POAT, pe termen mediu. Planul de Lucru este actualizat și prezentat CM cu ocazia fiecărei reuniuni.

Celelalte probleme întâmpinate, comune de asemenea tuturor axelor prioritare, au fost specificate la pct. 2.3 „Probleme importante înregistrate și măsurile pentru rezolvarea acestora”.

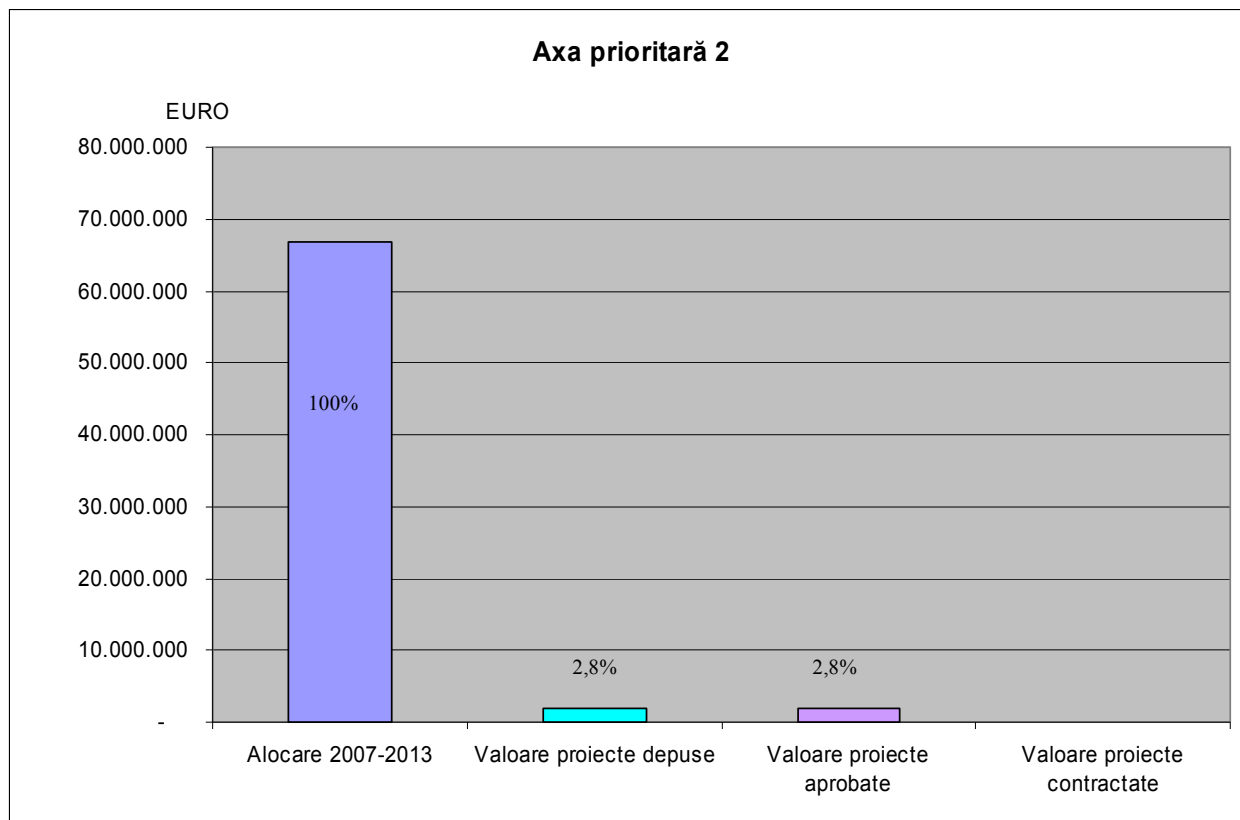
3.2 Prioritatea 2 - Dezvoltarea în continuare și sprijin pentru funcționarea Sistemului Unic de Management al Informației

3.2.1. Realizarea țintelor și analiza progreselor înregistrate

• Informații privind progresele fizice și financiare înregistrate (la nivelul axei prioritare)

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Indicator 1: Studii, analize, rapoarte, strategii (nr.)	Realizare	0	0								0
	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	5
	Valoare de bază	0	0								---
Indicator 2: Ghiduri și alte documente metodologice (nr.)	Realizare	0	0								0
	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	24
	Valoare de bază	0	0								---
Indicator 3: Evenimente axate pe schimbul de experiență cu privire la implementarea fondurilor și aspecte tematice (nr.)	Realizare	0	0								0

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	28
	Valoare de bază	0	0								---
Indicator 4: Reuniuni ale comitetelor și grupurilor de lucru relevante (nr.)	Realizare	0	0								0
	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	28
	Valoare de bază	0	0								---
Indicator 5: Zile participant la instruire –structuri de gestionare (nr.)	Realizare	0	0								0
	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	20.000
	Valoare de bază	0	0								---
Indicator 6: Versiuni ale SMIS (nr.)	Realizare	0	0								0
	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	5
	Valoare de bază	1	1								---
Indicator 7: Aplicații conexe SMIS (nr.)	Realizare	0	0								0
	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	3
	Valoare de bază	0	0								---
Indicator 8: Solicitări primite de la helpdesk (nr.)	Realizare	0	0								0
	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	420
	Valoare de bază	0	0								---



Cuantificarea indicatorilor financiari, pentru **Axa prioritară 2**, așa cum sunt ei raportați de către SMIS-CSNR la **31.12.2008**:

LEI

AP/DMI/ Operațiune	PLANIFICARE		PROIECTE PRIMITE		PROIECTE APROBATE			CONTRACTE/DECIZII DE FINANȚARE SEMNATE			CHELTUIELI DECLARATE DE BENEFICIARI (LEI) Buget eligibil (LEI)	PLĂȚI EFECTUATE CĂTRE BENEFICIARI	
	Contribuție 2007-2013		Nr.	Buget eligibil (LEI)	Nr.	Contribuție publică (LEI)	% contribuție publică a proiectelor aprobate din alocare financiară 2007-2013	No	Contribuție 2007-2013	% contribuție publică a proiectelor contractate din alocare financiară 2007-2013		Contribuție publică (LEI).	% execuție financiară
	EURO	LEI											
1	2	3	4	5	6	7	8=7/3*100	9	10	11=10/3*100	12	13	14=13/3*100
2 Dezvoltarea în continuare și sprijinirea funcționării Sistemului Unic de Management al Informației	66.737.849,00	258.195.390,21	2	7.320.649,97	2	7.320.649,97	2,84	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.1 Dezvoltarea și mentenanța SMIS și a rețelei sale digitale	17.693.476,00	68.452.519,95	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.2.1 *** Dezvoltarea și mentenanța SMIS și a rețelei sale digitale	17.693.476,00	68.452.519,95	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.2 Funcționarea Unității Centrale SMIS și a rețelei de coordonare	9.861.651,00	38.152.755,39	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.2.2 *** Funcționarea Unității Centrale SMIS și a rețelei de coordonare	9.861.651,00	38.152.755,39	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.3 Formarea utilizatorilor. distribuirea ghidurilor de proceduri și a manualelor de utilizator. precum și activități de informare	10.007.137,00	38.715.611,63	1	7.228.213,00	1	7.228.213,00	18,67	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.2.3 *** Formarea utilizatorilor.	10.007.137,00	38.715.611,63	1	7.228.213,00	1	7.228.213,00	18,67	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

AP/DMI/ Operațiune	PLANIFICARE		PROIECTE PRIMITE		PROIECTE APROBATE			CONTRACTE/DECIZII DE FINANȚARE SEMNATE			CHELTUIELI DECLARATE DE BENEFICIARI (LEI) Buget eligibil (LEI)	PLĂȚI EFECTUATE CĂTRE BENEFICIARI	
	Contribuție 2007-2013		Nr.	Buget eligibil (LEI)	Nr.	Contribuție publică (LEI)	% contribuție publică a proiectelor aprobate din alocare financiară 2007-2013	No	Contribuție 2007-2013	% contribuție publică a proiectelor contractate din alocare financiară 2007-2013		Contribuție publică (LEI).	% execuție financiară
	EURO	LEI											
1	2	3	4	5	6	7	8=7/3*100	9	10	11=10/3*100	12	13	14=13/3*100
distribuirea ghidurilor de proceduri și a manualelor de utilizator. precum și activități de informare													
2.4 Achiziția de echipamente și servicii TI&C	29.175.585,00	112.874.503,25	1	92.436,97	1	92.436,97	0,08	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2 2.4 *** Achiziția de echipamente și servicii TI&C	29.175.585,00	112.874.503,25	1	92.436,97	1	92.436,97	0,08	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

- **Analiza calitativă**

În cursul anului 2008, pe Axa prioritară 2, în cadrul domeniului major de intervenție 2.3. „Formarea utilizatorilor, distribuirea ghidurilor de proceduri și a manualelor de utilizator, precum și activități de informare privind SMIS–CSNR” și domeniului major de intervenție 2.4. „Achiziția de echipamente și servicii TI&C”, au fost primite și aprobate 2 cereri de finanțare, în valoare totală de 7.320.650 lei (echivalent a 1.892.228 Euro), pentru care sunt prezentate succint activitățile și rezultatele preconizate a fi realizate, respectiv:

- ***Proiect 1: Dezvoltarea unei comunități eficiente și profesioniste de utilizatori SMIS-CNSR***

Beneficiar: DCS/ACIS

Obiectiv: Asigurarea funcționării în condiții optime a aplicației SMIS-CNSR și dezvoltarea acesteia astfel încât să răspundă nevoilor legislative, procedurale și instituționale ale instituțiilor utilizatoare.

Rezultate așteptate:

Activitatea 1: Dezvoltarea aplicației SMIS-CNSR și a rapoartelor pe care aceasta le generează

- Furnizarea a cel puțin 2 versiuni îmbunătățite ale SMIS-CNSR, rezultate în urma analizării, implementării și testării nevoilor formulate de instituțiile utilizatoare ale SMIS-CNSR prin intermediul Coordonatorilor SMIS desemnați.
- Furnizarea unei versiuni a SMIS-CNSR care să permită transferul electronic în SMIS a informațiilor din cererile de finanțare, cererile de rambursare și rapoartele de progres furnizate de Beneficiari precum și transferul informațiilor relevante din SMIS către public prin site-ul Informare Publică, de unde vor fi preluate pe site-ul www.fonduri-ue.ro, conform cerințelor regulamentelor comunitare.
- Implementarea în SMIS-CNSR a cel puțin 35 de noi rapoarte.

Activitatea 2: Asigurarea mentenanței SMIS-CNSR

- Asigurarea funcționării optime a aplicației pe parcursul derulării proiectului.

Activitatea 3: Traducerea aplicației SMIS-CNSR și a rapoartelor pe care aceasta le generează

- Traducerea în limba română a aplicației SMIS-CNSR, inclusiv a rapoartelor pe care aceasta le generează.

Activitatea 4: Actualizarea și traducerea în limba română a documentației sistemului SMIS-CNSR, inclusiv a manualelor de utilizare

- Traducerea în limba română și actualizarea tuturor manualelor de utilizare a SMIS-CNSR.

- ***Proiect 2: Suport pentru funcționarea SMIS în cadrul AM PO DCA***

Beneficiar: AM PO DCA

Obiectiv: Asigurarea infrastructurii tehnice adecvate pentru realizarea unui management eficient al PO DCA în perioada 2007-2013, respectiv asigurarea unei baze tehnice adecvate de funcționare a SMIS–CSNR.

Rezultate așteptate:

- condiții adecvate IT&C de utilizare a SMIS–CSNR în cadrul AM PO DCA
- 28 de calculatoare personale achiziționate
- 20 UPS-uri achiziționate

Având în vedere faptul că implementarea celor două proiecte nu a început în anul 2008, nu a fost înregistrat progres în cadrul acestei Axe prioritare la nivelul indicatorilor definiți în programul operațional.

Cu toate acestea, procedura de achiziție publică pentru contractele incluse în aceste proiecte a fost lansată, finalizarea acesteia având loc în anul 2009.

În cursul anului 2008 nu au fost depuse cereri de finanțare pentru domeniile majore de intervenție 2.1. „Dezvoltarea și mentenanța SMIS–CSNR și a rețelei sale digitale” și 2.2. „Funcționarea Unității Centrale SMIS și a rețelei de coordonatori” din cadrul axei prioritare 2 a POAT, dar a fost pregătit un proiect vizând dezvoltarea și mentenanța SMIS–CSNR, pentru care a fost lansată și achiziția publică aferentă. Se estimează că alte proiecte vor mai fi pregătite și depuse pentru domeniile 2.1., 2.2. și 2.4. în prima parte a anului 2009.

3.2.2. Probleme semnificative înregistrate și măsurile luate pentru rezolvarea acestora

Problemele înregistrate sunt cele descrise la pct. 2.1.6. și 3.1.2.

În mod specific, la nivelul acestei axe prioritare se constată un nivel scăzut de proiecte primite din cauza capacității limitate a principalului beneficiar (ACIS – DCS) de a le pregăti și gestiona. În acest sens, în contractul „Sprijinirea funcționării ACIS, inclusiv a AM pentru POAT” a fost inclusă furnizarea de expertiză la nivelul principalului beneficiar pentru pregătirea și gestionarea proiectelor.

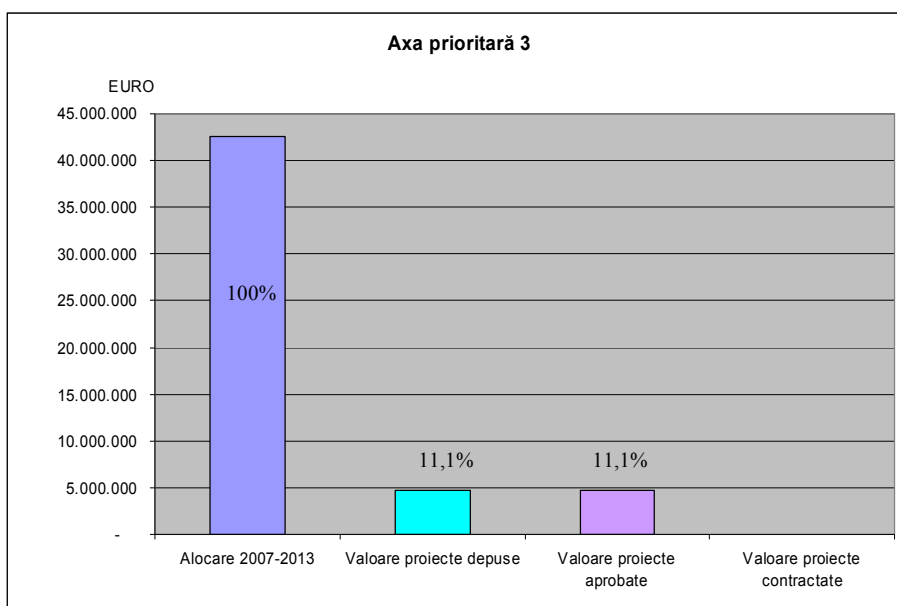
3.3. Prioritatea 3 – Diseminarea informației și promovarea Instrumentelor Structurale

3.3.1. Realizarea țintelor și analiza progreselor înregistrate

• Informații privind progresele fizice și financiare înregistrate (la nivelul axei prioritare)

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Indicator 1: Studii, analize, rapoarte, strategii (nr.)	Realizare	0	0								0
	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	28
	Valoare de bază	1	1								---
Indicator 2: Evenimente de comunicare și promovare (nr.)	Realizare	0	0								0
	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	120
	Valoare de bază	0	0								---
Indicator 3: Materiale de informare și publicitate (nr.)	Realizare	0	0								0

	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	72
	Valoare de bază	0	0								---
Indicator 4: Campanii mass-media (nr.)	Realizare	0	0								0
	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	10
	Valoare de bază	0	0								---
Indicator 5: Accesări pagina de web (nr.)	Realizare	0	0								0
	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	1.000.000
	Valoare de bază	0	0								---
Indicator 6: Solicitări de informații primite la Centrul de Informare (nr.)	Realizare	0	0								0
	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	40.000
	Valoare de bază	0	0								---
Indicator 7: Nivelul de conștientizare a populației (%)	Realizare	0	0								0
	Țintă	---	---	---	---	---	---	---	---	---	15
	Valoare de bază	5	5								---



Cuantificarea indicatorilor financiari, pentru **Axa prioritară 3**, așa cum sunt ei raportați de către SMIS CSNR la **31.12.2008**:

LEI

AP/DMI/ Operațiune	PLANIFICARE		PROIECTE PRIMITE		PROIECTE APROBATE			CONTRACTE/DECIZII DE FINANȚARE SEMNATE			CHELTUIELI DECLARATE DE BENEFICIARI (LEI)	PLĂȚI EFECTUATE CĂTRE BENEFICIARI	
	Contribuție 2007-2013		Nr.	Buget eligibil (LEI)	Nr.	Contribuție publică (LEI)	% contribuție publică a proiectelor aprobate din alocare financiară 2007-2013	Nr.	Contribuție publică (LEI)	% contribuție publică a proiectelor contractate din alocare financiară 2007-2013		Sume (LEI)	% execuție financiară
	EURO	LEI											
1	2	3	4	5	6	7	8=7/3*100	9	10	11=10/3*100	12	13	14=13/3*100
3 Diseminarea informațiilor și promovarea Instrumentelor Structurale	42.568.520,00	164.689.090,18	1	18.340.333,82	1	18.340.333,82	11,14	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.1 Diseminarea informațiilor generale și derularea activităților de publicitate cu privire la instrumentele structurale alocate României	29.115.819,00	112.643.280,55	1	18.340.333,82	1	18.340.333,82	16,28	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3 3.1 *** 1 Diseminarea informațiilor generale și derularea activităților de publicitate cu privire la instrumentele structurale alocate României	29.115.819,00	112.643.280,55	1	18.340.333,82	1	18.340.333,82	16,28	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.2 Funcționarea Centrului de Informare pentru Instrumentele Structurale	13.452.701,00	52.045.809,63	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3 3.2 Funcționarea Centrului de Informare pentru Instrumentele Structurale	13.452.701,00	52.045.809,63	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

- **Analiza calitativă**

În cursul anului 2008, pe Axa prioritară 3, în cadrul domeniului major de intervenție „Diseminarea informațiilor generale și derularea activităților de publicitate cu privire la instrumentele structurale alocate României”, a fost primită și aprobată 1 cerere de finanțare, în valoare de 18.340.334 lei (echivalent a 4.740.574 Euro), pentru care sunt prezentate succint activitățile și rezultatele preconizate a fi realizate, respectiv:

- **Proiect 1: Sprijin pentru implementarea planului de comunicare ACIS**

Beneficiar: DCS/ACIS

Obiectiv: Sprijinirea procesului de implementare a planului de acțiune în domeniul comunicării elaborat de către ACIS, contribuind la realizarea obiectivului axei prioritare 3 acela de a asigura o diseminare coordonată la nivel național a mesajelor generale cu privire la instrumentele structurale.

Rezultate așteptate:

- 20 de evenimente organizate pentru 3400 de persoane;
- 15 tipuri de publicații editate, tipărite și distribuite;
- 10 ateliere de lucru pentru jurnaliști;
- 20 de comunicate de presa distribuite;
- 10 conferințe de presă organizate;
- 500 de articole de presă generate;
- 5 spoturi publicitare (audio și video) difuzate;
- 15 interviuri distribuite;
- 3 emisiuni/ programe TV produse;
- 15 panouri publicitare în București și 100 în teritoriu postate;
- 10 reclame luminoase în București și 20 în teritoriu difuzate;
- 50 000 de exemplare produse promoționale cu sigla IS distribuite (pentru IS în general și pentru POAT);
- 2 sondaje de opinie realizate;
- 5 studii și chestionare realizate.

Având în vedere faptul că implementarea proiectului nu a început în anul 2008, nu a fost înregistrat progres în cadrul acestei Axe prioritare.

3.3.2. Probleme semnificative înregistrate și măsurile luate pentru rezolvarea acestora

Problemele înregistrate sunt cele descrise la pct. 2.1.6. și 3.1.2.

În mod specific, la nivelul acestei axe prioritare se constată un nivel scăzut de proiecte primite din cauza capacității limitate a principalului beneficiar (ACIS – DCS) de a le pregăti și gestiona. În acest sens, în contractul „Sprijinirea funcționării ACIS, inclusiv a AM pentru POAT” a fost inclusă furnizarea de expertiză la nivelul principalului beneficiar pentru pregătirea și gestionarea proiectelor.

4. Programe FSE: Coerență și concentrare

Nu se aplică.

5. Programe FEDR/FC: proiecte majore

Nu se aplică.

6. Asistență tehnică

În anul 2008, AM a beneficiat de asistență Phare, în cadrul proiectului de twinning RO/06/IB/SPP/01 “Sprijin pentru Autoritatea de Coordonare a Instrumentelor Structurale – ACIS – pentru a asigura un management corect și eficient al Fondurilor Structurale” – Componenta II pentru sprijinirea dezvoltării capacității AM în ceea ce privește implementarea PO și coordonarea AT; proiectul a început în septembrie 2007 și s-a finalizat în aprilie 2009.

7. Informare și publicitate

La reuniunea CM POAT din data de 31 octombrie 2008 a fost aprobată revizuirea Planului de Comunicare POAT prin includerea Planului de Comunicare ACIS. După reuniunea CM, ACIS a primit o serie de observații de la CE privind Planul de Comunicare modificat, varianta finală a acestuia fiind agreată în anul 2009.

În anul 2008, au avut loc următoarele acțiuni privind informarea și publicitatea POAT:

- Conferința de lansarea a POAT, în data de 22 februarie 2008; La conferință au participat 90 participanți, inclusiv reprezentanți ai CE, reprezentanți la nivel înalt din administrația publică și reprezentanți ai partenerilor socio-economici. În cadrul reuniunii, au fost prezentate POAT și Ghidul Solicitantului, precum și experiența unui alt stat membru UE (Polonia) în implementarea asistenței tehnice.
- Site-ul oficial al POAT (www.poa.ro) a fost creat și lansat în data de 3 decembrie 2008. Pe acest site este publicată lista beneficiarilor POAT (în conformitate cu art. 7 din Regulamentul CE nr.1828/2006), ghidul solicitantului POAT, informații privind CM POAT și CCAT etc. Website-ul este actualizat permanent iar în perioada 3 -31 decembrie 2008, numărul vizitatorilor a fost de 900.
- AM a organizat 3 sesiuni de instruire cu beneficiarii din ACIS și ACP privind pregătirea și implementarea proiectelor și eligibilitatea cheltuielilor din asistență tehnică.

Cuantificarea indicatorilor financiari POAT așa cum sunt ei raportați de către SMIS-CSNR la 31.12.2008 (vezi capitolul 2.7 Aranjamente de monitorizare):

AP/DMI/ Operațiune	PLANIFICARE		PROIECTE PRIMITE		PROIECTE APROBATE			CONTRACTE/DECIZII DE FINANȚARE SEMNATE			CHELTUIELI DECLARATE DE BENEFICIARI (LEI)	PLĂȚI EFECTUATE CĂTRE BENEFICIARI	
	Contribuție 2007-2013		Nr.	Buget eligibil (LEI)	Nr.	Contribuție publică (LEI)	% contribuție publică a proiectelor aprobate din alocare financiară 2007-2013	Nr.	Contribuție publică (LEI)	% contribuție publică a proiectelor contractate din alocare financiară 2007-2013		Sume (LEI)	% execuție financiară
	EURO	LEI											
1	2	3	4	5	6	7	8=7/3*100	9	10	11=10/3*100	12	13	14=13/3*100
1 Sprijin pentru managementul și implementarea Instrumentelor Structurale	103.490.869,00	400.385.473,99	6	40.788.759,00	2	21.538.759,00	5,38	1	12.651.825,00	3,16	218.121,00	174.496,80	0,04
1.1 Sprijin pentru managementul și implementarea Instrumentelor Structurale	48.559.988,00	187.868.881,57	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.1.1 *** Sprijin pentru managementul și implementarea Instrumentelor Structurale	48.559.988,00	187.868.881,57	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.2 Evaluare	10.352.164,00	40.050.452,08	4	19.250.000,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.2.2 *** Evaluare	10.352.164,00	40.050.452,08	4	19.250.000,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3 Instruire orizontală în domeniul managementului programelor/proiectelor	21.954.415,00	84.937.240,75	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3.3 *** Instruire orizontală în domeniul managementului programelor/proiectelor	21.954.415,00	84.937.240,75	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.4 Funcționarea POAT. ACIS. Autorității de Certificare și Plată și Autorității de Audit	22.624.302,00	87.528.899,58	2	21.538.759,00	2	21.538.759,00	24,61	1	12.651.825,00	14,45	218.121,00	174.496,80	0,20
1.4.3 *** Funcționarea POAT. ACIS. Autorității de Certificare și Plată și Autorității de Audit	22.624.302,00	87.528.899,58	2	21.538.759,00	2	21.538.759,00	24,61	1	12.651.825,00	14,45	218.121,00	174.496,80	0,20

AP/DMI/ Operațiune	PLANIFICARE		PROIECTE PRIMITE		PROIECTE APROBATE			CONTRACTE/DECIZII DE FINANȚARE SEMNATE			CHELTUIELI DECLARATE DE BENEFCIARI (LEI)	PLĂȚI EFECTUATE CĂTRE BENEFCIARI	
	Contribuție 2007-2013		Nr.	Buget eligibil (LEI)	Nr.	Contribuție publică (LEI)	% contribuție publică a proiectelor aprobate din alocare financiară 2007-2013	Nr.	Contribuție publică (LEI)	% contribuție publică a proiectelor contractate din alocare financiară 2007-2013		Sume (LEI)	% execuție financiară
	EURO	LEI											
1	2	3	4	5	6	7	8=7/3*100	9	10	11=10/3*100	12	13	14=13/3*100
2 Dezvoltarea în continuare și sprijinirea funcționării Sistemului Unic de Management al Informației	66.737.849,00	258.195.390,21	2	7.320.649,97	2	7.320.649,97	2,84	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.1 Dezvoltarea și mentenanța SMIS și a rețelei sale digitale	17.693.476,00	68.452.519,95	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.2.1 *** Dezvoltarea și mentenanța SMIS și a rețelei sale digitale	17.693.476,00	68.452.519,95	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.2 Funcționarea Unității Centrale SMIS și a rețelei de coordonare	9.861.651,00	38.152.755,39	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.2.2 *** Funcționarea Unității Centrale SMIS și a rețelei de coordonare	9.861.651,00	38.152.755,39	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.3 Formarea utilizatorilor. distribuirea ghidurilor de proceduri și a manualelor de utilizator. precum și activități de informare	10.007.137,00	38.715.611,63	1	7.228.213,00	1	7.228.213,00	18,67	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.2.3 *** Formarea utilizatorilor. distribuirea ghidurilor de proceduri și a manualelor de utilizator. precum și activități de informare	10.007.137,00	38.715.611,63	1	7.228.213,00	1	7.228.213,00	18,67	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.4 Achiziția de echipamente și servicii TI&C	29.175.585,00	112.874.503,25	1	92.436,97	1	92.436,97	0,08	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.2.4 *** Achiziția de echipamente și servicii TI&C	29.175.585,00	112.874.503,25	1	92.436,97	1	92.436,97	0,08	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3 Diseminarea informațiilor și	42.568.520,00	164.689.090,18	1	18.340.333,82	1	18.340.333,82	11,14	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

AP/DMI/ Operațiune	PLANIFICARE		PROIECTE PRIMITE		PROIECTE APROBATE			CONTRACTE/DECIZII DE FINANȚARE SEMNATE			CHELTUIELI DECLARATE DE BENEFICIARI (LEI)	PLĂȚI EFECTUATE CĂTRE BENEFICIARI	
	Contribuție 2007-2013		Nr.	Buget eligibil (LEI)	Nr.	Contribuție publică (LEI)	% contribuție publică a proiectelor aprobate din alocare financiară 2007-2013	Nr.	Contribuție publică (LEI)	% contribuție publică a proiectelor contractate din alocare financiară 2007-2013		Sume (LEI)	% execuție financiară
	EURO	LEI											
1	2	3	4	5	6	7	8=7/3*100	9	10	11=10/3*100	12	13	14=13/3*100
promovarea Instrumentelor Structurale													
3.1 Diseminarea informațiilor generale și derularea activităților de publicitate cu privire la instrumentele structurale alocate României	29.115.819,00	112.643.280,55	1	18.340.333,82	1	18.340.333,82	16,28	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3 3.1 *** 1 Diseminarea informațiilor generale și derularea activităților de publicitate cu privire la instrumentele structurale alocate României	29.115.819,00	112.643.280,55	1	18.340.333,82	1	18.340.333,82	16,28	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.2 Funcționarea Centrului de Informare pentru Instrumentele Structurale	13.452.701,00	52.045.809,63	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3 3.2 Funcționarea Centrului de Informare pentru Instrumentele Structurale	13.452.701,00	52.045.809,63	0	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTAL:	212.797.238,00	823.269.954,37	9	66.449.742,79	5	47.199.742,79	5,73	1	12.651.825,00	1,54	218.121,00	174.496,80	0,02

Recomandările din raportul de evaluare tematică intitulat „Lecții învățate de la PHARE pentru implementarea fondurilor structurale”

Constatări	Recomandări
<p>Constatare privind impactul asupra mediului Utilizarea disproporționată a documentelor pe suport de hârtie</p>	<p>Implementarea tuturor programelor operaționale ar trebui să fie sprijinită de sisteme IT de management al documentelor, inclusiv prin introducerea semnăturii electronice. În acest sens, este necesar:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Să fie diseminate exemple de bună practică privind aplicațiile electronice; • Să se realizeze un studiu privind soluțiile tehnice pentru transformarea procedurilor bazate pe hârtie în proceduri electronice.
<p>Constatare privind posibile blocaje în implementare Există confuzie și nemulțumire în rândul beneficiarilor privind incertitudinile și pierderile de timp cauzate de calcularea costurilor indirecte ale proiectelor</p>	<p>Trebuie stabilit urgent un procent al costurilor indirecte în fiecare apel de proiecte, acolo unde este permis de reglementările comunitare. În acest sens, trebuie elaborat un studiu pentru stabilirea acestui procent în funcție de programul operațional, axa prioritară, tipul proiectului, tipul beneficiarului, mărimea proiectelor etc.</p>
<p>Constatare privind posibile blocaje în implementare Beneficiarilor le lipsește o viziune clară asupra relevanței oportunităților de finanțare în raport cu propriile lor nevoi și planuri strategice, precum și viziunea asupra timpului necesar aplicării procedurilor administrative</p>	<p>Instruirea viitoare a beneficiarilor ar trebui să fie focalizată pe următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Modul în care se poate aprecia dacă oportunitatea de finanțare se potrivește nevoilor și planurilor beneficiarilor; • Modul în care este selectat un contractor în cadrul procedurii de achiziții publice, precum și modul în care contractorul selectat trebuie supravegheat; • Modul în care este elaborat și gestionat bugetul proiectului; • Modul de elaborare a unui calendar realist al implementării proiectului, luând în considerare atât aspectele legate de conținut, cât și cele administrative.
<p>Constatare privind posibile blocaje în implementare Au fost realizate investiții prea mici în vederea creșterii capacității consultanților locali și instituțiilor de instruire pentru ca acestea să furnizeze asistență tehnică specifică fondurilor structurale la un înalt nivel calitativ</p>	<p>Ar trebui inițiat un program de formare a consultanților și formatorilor. Fondurile semnificative prevăzute pentru formarea formatorilor trebuie să sprijine combinații între echipe locale și străine pentru a se asigura transferul de cunoștințe și competențe partenerilor locali.</p>
<p>Constatare privind calitatea comunicării SMIS a fost dezvoltat prin implicarea fiecărei autorități de management, a ACP, a AA și ACIS, prin intermediul coordonatorilor SMIS desemnați la nivelul acestor structuri (pentru a se asigura eficiența procesului de dezvoltare a sistemului). Implicarea responsabililor de monitorizare din cadrul ACIS și al autorităților de management a fost uneori limitată</p>	<p>Pentru a obține o participare mai valoroasă a principalilor factori interesați la dezvoltarea în continuare a SMIS, ar trebui organizată instruire practică privind funcțiunile specifice ale sistemului pentru un grup mai mare de utilizatori din rândul autorităților de management și organismelor intermediare, cu nevoi indirecte de informare.</p>