



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
AUTORITATEA DE MANAGEMENT PENTRU PROGRAMUL OPERAȚIONAL
SECTORIAL DEZVOLTAREA RESURSELOR UMANE

PROGRAMUL OPERAȚIONAL SECTORIAL
„DEZVOLTAREA RESURSELOR UMANE”
2007-2013

RAPORTUL ANUAL DE IMPLEMENTARE
2008

Investește în
OAMENI

www.fseromania.ro

Educație/A doua șansă în
educație

Ocupare

Învățare continuă

Incluziune

Mediul rural

Trans-
naționalitate



PROGRAMUL OPERAȚIONAL SECTORIAL DEZVOLTAREA RESURSELOR UMANE 2007-2013
RAPORTUL ANUAL DE IMPLEMENTARE 2008



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

CUPRINS

Listă de acronime	4
1. Identificare	6
2. Prezentare generală a implementării programului operațional.....	7
2.1. Realizări și analiza progreselor înregistrate	9
2.1.1. Lansarea cererilor de propuneri de proiecte și depunerea cererilor de finanțare.....	9
2.1.2. Evaluarea și selecția proiectelor depuse	10
2.1.3. Contractarea proiectelor selectate	11
Informații privind evoluția fizică a programului operațional	11
Informații financiare	11
Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii	13
Finanțare pe grupuri țintă.....	14
Finanțare recuperată sau reutilizată.....	15
Analiză calitativă	15
2.2. Informații privind conformitatea cu legislația comunitară	20
2.3. Probleme importante înregistrate și măsurile adoptate pentru rezolvarea lor	21
2.4. Modificări în contextul implementării programului operațional.....	24
2.5. Modificări importante în sensul articolului 57 din Reg. CE nr. 1083/2006	26
2.6. Complementaritatea cu alte instrumente	26
2.7. Mecanismul de monitorizare.....	29
2.8. Rezerva națională de performanță	34
3. Implementare pe priorități	34
3.1. AP 1 – Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	35
3.1.1. Atingerea țintelor și analiza progresului.....	35
3.1.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor.....	36
3.2. AP 2 – Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	37
3.2.1. Atingerea țintelor și analiza progresului	37
3.2.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor.....	38
3.3. AP 3 – Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor.....	39
3.3.1. Atingerea țintelor și analiza progresului	39
3.3.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor.....	41
3.4. AP 4 – Modernizarea Serviciului Public de Ocupare.....	41
3.4.1. Atingerea țintelor și analiza progresului	41



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

3.4.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor.....	42
3.5. AP 5 – Promovarea măsurilor active de ocupare	43
3.5.1. Atingerea țintelor și analiza progresului	43
3.5.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor.....	44
3.6. AP 6 – Promovarea incluziunii sociale	44
3.6.1. Atingerea țintelor și analiza progresului	44
3.6.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor.....	46
3.7. AP 7 – Asistență tehnică	46
3.7.1. Atingerea țintelor și analiza progresului	47
3.7.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor.....	48
4. Programe FSE: coerență și concentrare	48
5. Programe FEDR/Fond de coeziune: proiecte majore	51
6. Asistență tehnică	51
7. Informare și publicitate	51
ANEXE	54



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Listă de acronime

AA	Autoritatea de Audit
ACIS	Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
ACP	Autoritatea de Certificare și Plată
ADDS	Asociația pentru Dezvoltare Durabilă Slatina
AFTCN	Asociația Femeilor Țigănci pentru Copiii Noștri
ANP	Administrația Națională a Penitenciarelor
AM/ AMPOSDRU	Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
ANES	Agenția Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați
ANR	Agenția Națională a Romilor
ANOFM	Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă
ANRMAP	Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice
AP	Axă Prioritară
AT	Asistență Tehnică
BNS	Blocul Național Sindical
CAFR	Camera Auditorilor Financiarți din România
CCAT	Comitetul de Coordonare a Asistenței Tehnice
CCE	Comitetul de Coordonare a Evaluării POSDRU
CE	Comisia Europeană
CECCAR	Corpul Experților Contabili și Contabililor Autorizați din România
CIF	Codul de Identificare Financiară
CM/ CM POSDRU	Comitetul de Monitorizare pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013
CNC	Comitetul Național de Coordonare pentru Instrumentele Structurale
CNCD	Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării
CNDIPT	Centrul Național de Dezvoltare a Învățământului Profesional și Tehnic
CPP	Cerere de propuneri de proiecte
CSNR	Cadru Strategic Național de Referință
DCI/ DCIPOSDRU	Documentul Cadru de Implementare a Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
DMI	Domeniu Major de Intervenție
DRU	Dezvoltarea Resurselor Umane
FEAG	Fondul European de Ajustare la Globalizare
FEDR	Fondul European de Dezvoltare Regională
FPC	Formare profesională continuă
FSE	Fondul Social European
GRP	Gross Rating Point, numărul afișărilor în rândul unui public țintă exprimat ca 1% din populația publicului țintă, definită de obicei prin caracteristici demografice
HG	Hotărârea Guvernului
INPCESPH	Institutul Național pentru Prevenirea și Combaterea Excluziunii Sociale a Persoanelor cu Handicap
MECI	Ministerul Educației, Cercetării și Inovării



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

MFP	Ministerul Finanțelor Publice
MMFPS	Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
OG	Ordonanța Guvernului
OG nr.29/2007	OG nr.29/2007 privind modul de alocare a instrumentelor structurale, a prefinanțării și a cofinanțării alocate de la bugetul de stat, inclusiv din Fondul național de dezvoltare, în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr.249/2007, completată prin OUG nr.37/2008 și modificată și completată prin OG nr.19/2008 și OUG nr.220/2008
OI/ OIPOS DRU	Organism Intermediar pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
OIR	Organism Intermediar Regional
ONG	Organizație Non-Guvernamentală
OUG	Ordonanță de Urgență a Guvernului
PME	Planul Multianual de Evaluare
PND	Planul Național de Dezvoltare
PNDR	Programul Național pentru Dezvoltare Rurală
PNR	Programul Național de Reformă
PO	Program Operațional
POAT	Programul Operațional Asistența Tehnică
PODCA	Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative
POR	Programul Operațional Regional
POSCCE	Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice
POS DRU	Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
RAI	Raportul Anual de Implementare
Reg. FSE nr.1081/2006	Regulamentul (CE) nr.1081/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind Fondul Social European și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1784/1999
Reg. Gen. nr.1083/2006	Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a prevederilor generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999, cu modificările și completările ulterioare
Reg. Impl. nr.1828/2006	Regulamentul (CE) nr.1828/2006 al Comisiei din 8 decembrie 2006 de stabilire a normelor de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și a Regulamentului (CE) nr.1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională, cu modificările și completările ulterioare
RTF	Raport Tehnico-Financiar
SEAP	Sistemul Electronic de Achiziții Publice
SIM	Sistemul Integrat de Management al POS DRU
SMIS	Sistemul Unic de Management al Informației privind instrumentele structurale
UCVAP	Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice
UE	Uniunea Europeană



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

1. Identificare

PROGRAM OPERAȚIONAL	Obiectiv în cauză – Convergență
	Zonă eligibilă în cauză – România
	Perioadă de programare 2007-2013
	Numărul programului (numărul CCI) - 2007RO051PO001
	PROGRAMUL OPERAȚIONAL SECTORIAL „DEZVOLTAREA RESURSELOR UMANE”
RAPORT ANUAL DE IMPLEMENTARE	Anul care face obiectul raportării – 2008
	Data aprobării raportului anual de implementare de către Comitetul de Monitorizare – 28 mai 2009



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

2. Prezentare generală a implementării programului operațional

Pregătirea cadrului legislativ pentru implementarea POSDRU

POSDRU 2007-2013 a fost adoptat prin Decizia CE nr.5811 din data de 22 noiembrie 2007, dată de la care a început implementarea programului.

Structura instituțională pentru POSDRU este reglementată de HG nr.457/2008 (MO nr.364/13.05.2008) privind cadrul instituțional de coordonare și de gestionare a instrumentelor structurale, care a stabilit funcțiile generale pentru implementarea POSDRU ale AM și OI, în concordanță cu prevederile Regulamentelor europene (Reg. FSE nr.1081/2006, Reg. Gen. nr.1083/2006, Reg. Impl. nr.1828/2006).

În îndeplinirea rolului și atribuțiilor sale, AM a delegat o serie de funcții către cele 11 OI desemnate pentru implementarea POSDRU, în conformitate cu prevederile Art.59(2) din Reg. Gen. nr.1083/2006, prin încheierea Acordurilor de delegare de funcții, care au fost aprobate prin Ordinul ministrului muncii, familiei și egalității de șanse nr.600/2008. Funcțiile AM delegate OI sunt prezentate în Tabelul nr.1 din anexă.

În conformitate cu art.6, alin(b) din HG nr.457/2008, Documentul Cadru de Implementare a POSDRU (DCI) a fost aprobat în luna ianuarie 2008 de ministrul muncii, familiei și egalității de șanse și de ministrul economiei și finanțelor prin Ordinul comun nr.79/384/2008 (MO nr.86/04.02.2008).

DCI a fost modificat în luna aprilie 2008 (aprobat prin Ordinul comun al ministrului muncii, familiei și egalității de șanse și al ministrului economiei și finanțelor nr.254/1169/2008) și în luna octombrie (aprobat prin Ordinul comun al ministrului muncii, familiei și egalității de șanse și al ministrului economiei și finanțelor nr.695/3459/2008).

DCI cuprinde informații detaliate privind activitățile eligibile, categoriile de cheltuieli eligibile, categoriile de beneficiari și grupurile țintă, tipurile de proiecte și de cereri de propuneri de proiecte, precum și alte informații relevante pentru fiecare domeniu major de intervenție. DCI este publicat pe pagina web a AM, www.fseromania.ro, la secțiunea „Documente programatice”.

Planul Multianual de Evaluare pentru POSDRU, elaborat în conformitate cu prevederile Art.48 din Reg. Gen. nr.1083/2006, a fost supus consultării și apoi aprobării CM în data de 28 mai 2008. PME a fost aprobat de CM, cu mențiunea că se vor aduce îmbunătățiri mecanismelor interinstituționale în procesul evaluării POSDRU, conform recomandărilor CE. În urma unor consultări intense, versiunea finală a PME a fost transmisă spre aprobare CM în data de 15 decembrie 2008 și a fost aprobată în data de 22 decembrie 2008.

În vederea sprijinirii procesului de evaluare a POSDRU a fost demarat, în cursul trimestrului IV 2008, procesul de înființare a Comitetului de Coordonare a Evaluării POSDRU. Din CCE fac parte reprezentanți ai AM, OI, Direcției Coordonare FSE, precum și reprezentanți ai autorităților administrației publice centrale, ai partenerilor sociali, ONG, mediului academic și institutelor de cercetare.

În vederea implementării PME, a fost elaborată fișa tehnică de proiect “Prima evaluare intermediară POSDRU”, care cuprinde următoarele componente: evaluarea intermediară a POSDRU¹, dezvoltarea capacității administrative și instituționale în domeniul evaluării programului, precum și evaluări ad-hoc² pentru AP4 “Modernizarea Serviciului Public de

¹POSDRU și PME POSDRU prevăd realizarea primei evaluări intermediare a POSDRU în cursul anului 2009, având ca termen de finalizare semestrul II 2009.

² Aceste evaluări au fost solicitate de CM în reuniunea din data de 28 mai 2008.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Ocupare” și AP5 “Promovarea măsurilor active de ocupare”, DMI 5.2 „Promovarea sustenabilității pe termen lung a zonelor rurale în ceea ce privește dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă”.

Proiectul “Prima evaluare intermediară POSDRU” va fi finanțat prin AP7 „Asistență Tehnică”, DMI 7.1 “Sprijin pentru implementarea, managementul general și evaluarea POSDRU”, proiectul fiind atribuit în conformitate cu prevederile legislației comunitare și naționale privind achizițiile publice.

Planul de Comunicare pentru POSDRU a fost transmis CE prin SFC2007 în data de 21 martie 2008 în conformitate cu prevederile art.3 din Reg. Impl. nr.1828/2006. În urma observațiilor formulate de CE, varianta modificată a PC a fost transmisă CE în data de 24 aprilie 2008. Prin adresa nr.09071/10.06.2008, CE a confirmat că PC este în conformitate cu prevederile art.2 din Reg. Impl. nr.1828/2006 și poate fi implementat.

Respectând prevederile HG nr.759/2007, AM a elaborat lista cheltuielilor eligibile, care a fost aprobată prin Ordinul ministrului muncii, familiei și egalității de șanse și al ministrului economiei și finanțelor nr.3/185/2008 (MO nr.86/04.02.2008) pentru stabilirea regulilor de eligibilitate și a listei cheltuielilor eligibile în cadrul operațiunilor finanțate prin POSDRU 2007-2013, disponibil pe pagina de web www.fseromania.ro.

Pregătirea cadrului operațional pentru implementarea POSDRU

În anul 2008, au fost elaborate 72 de Ghiduri ale solicitantului pentru liniile de finanțare lansate în trei etape, care au fost aprobate prin ordine al ministrului muncii, după cum urmează:

- 16 ghiduri ale solicitantului pentru cererile de propuneri de proiecte strategice³ lansate în 15 februarie 2008, aprobate prin Ordinul ministrului muncii, familiei și egalității de șanse nr.100/14 februarie 2008;
- 38 ghiduri ale solicitantului pentru cererile de propuneri de proiecte de grant⁴ lansate în 16 aprilie 2008, aprobate prin Ordinul ministrului muncii, familiei și egalității de șanse nr.259/15 aprilie 2008;
- 18 ghiduri ale solicitantului pentru cererile de propuneri de proiecte strategice lansate în 8 iulie 2008, aprobate prin Ordinul ministrului muncii, familiei și egalității de șanse nr.409/25 iunie 2008.

Ghidurile sunt disponibile spre consultare pentru potențialii beneficiari și pentru publicul larg pe pagina web a AM, www.fseromania.ro, la secțiunea „Cerere de propuneri de proiecte”, arhivate⁵ corespunzător cererilor de propuneri de proiecte lansate în cele 3 etape menționate.

Pentru simplificarea procedurii de aplicare, în luna iunie 2008 a fost elaborat un singur Ghid al solicitantului pentru toate liniile de finanțare deschise și au fost particularizate separat Condițiile specifice pentru fiecare cerere de propuneri de proiecte.

Metodologiile de evaluare a cererilor de finanțare depuse pentru proiecte strategice și de grant au fost elaborate și aprobate, astfel:

- Metodologia de evaluare pentru cererile de finanțare depuse în cadrul cererilor de propuneri de proiecte strategice nr. 1-16, aprobată în 18 martie 2008;
- Metodologia de evaluare pentru cererile de finanțare depuse în cadrul cererilor de

³ Proiectele strategice sunt proiectele implementate la nivel național, multi-regional sau sectorial, cu valori cuprinse între echivalentul în lei a 500.000 euro și 5.000.000 euro.

⁴ Proiectele de grant sunt proiectele implementate la nivel regional, multi-regional sau local, cu valori cuprinse între echivalentul în lei a 50.000 euro și 499.999 euro.

⁵ http://www.fseromania.ro/index.php?option=com_content&task=view&id=72&Itemid=40



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

propuneri de proiecte de grant nr. 17-54, aprobată în 4 septembrie 2008;

- Metodologia de evaluare pentru cererile de finanțare depuse în cadrul cererii de propuneri de proiecte strategice nr. 59 „Burse doctorale”, aprobată în 12 septembrie 2008.

După o serie de consultări cu reprezentanții Consiliului Concurenței, au fost elaborate proiectele schemelor de ajutor de stat pentru formare profesională generală și specifică și pentru ocupare, precum și proiectul schemei de ajutor de minimis și a fost elaborat proiectul ordinului ministrului muncii, familiei și egalității de șanse pentru aprobarea acestor scheme.

Pentru simplificarea procesului de depunere a proiectelor, care a vizat în principal reducerea birocrăției prin eliminarea depunerii pe format de hârtie a proiectelor și asigurarea transparenței procesului de depunere a proiectelor, completarea și transmiterea cererilor de finanțare de către beneficiari se realizează electronic, utilizând sistemul informatic SIM, prin ActionWeb - primul modul al SIM, accesibil pe pagina web a AM, la adresa <http://actionweb.fseromania.ro/>. Acest sistem informatic constituie o premieră în România, permițând inițierea, completarea și transmiterea cererilor de finanțare on-line. În Caseta nr.1 din anexă sunt prezentate o descriere a stadiului de dezvoltare a SIM și raportul privind numărul de accesări ale sistemului în perioada ianuarie-decembrie 2008, inclusiv istoricul lunar al vizitatorilor unici, numărul de vizite, numărul paginilor accesate, numărul de accesări.

Pregătirea cadrului instituțional pentru implementarea POSDRU

În conformitate cu prevederile Ordinului ministrului finanțelor publice nr.946/2005 pentru aprobarea Codului controlului intern, cuprinzând standardele de management/control intern la entitățile publice și pentru dezvoltarea sistemelor de control managerial, cu modificările și completările ulterioare, au fost elaborate și aprobate procedurile interne de lucru, care stabilesc activitățile și atribuțiile personalului AM/OI pentru realizarea funcțiilor specifice.

În anul 2008, AM a încheiat următoarele acorduri și protocoale instituționale:

- Acordul privind managementul financiar și controlul la nivelul POSDRU, încheiat cu MPF, în calitate de ACP;
- Protocolul privind cooperarea interinstituțională, încheiat între MMFPS/AM cu ANRMAP și MEF/UCVAP;
- Protocolul privind organizarea și desfășurarea activității de audit financiar în cadrul proiectelor finanțate, încheiat cu CAFR;
- Protocolul privind organizarea și desfășurarea activității de contabilitate în cadrul proiectelor finanțate prin POSDRU, încheiat de AM cu CECCAR.

Lista acordurilor și protocoalelor instituționale încheiate de AM în anul 2008, ce conține o sinteză a prevederilor acestora, este prezentată în Caseta nr.2 din anexă.

2.1. Realizări și analiza progreselor înregistrate

2.1.1. Lansarea cererilor de propuneri de proiecte și depunerea cererilor de finanțare

Cele 72 cereri de propuneri de proiecte lansate în anul 2008, în cele 3 etape menționate, au avut o alocare financiară totală de aproximativ 1,18 miliarde euro⁶. Lista celor 72 de cereri de propuneri de proiecte lansate și alocarea financiară totală 2007 - 2008 este prezentată în Tabelul nr.2 din anexă.

În data de 15 februarie 2008, în prezența excelenței sale, domnul Vladimir Spidla, Comisar European pentru Ocupare, Afaceri Sociale și Egalitate de Șanse, în cadrul unei conferințe

⁶ Cursul de schimb utilizat este de 3,8688 lei/1 euro.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

organizate la nivel național, au fost lansate primele cereri de propuneri de proiecte strategice, fiind deschise 16 linii de finanțare pentru AP 1-6 ale POSDRU, cu un buget alocat de aprox.431 milioane euro. Termenul limită de depunere a fost 20 martie 2008 pentru toate liniile de finanțare, cu excepția liniei de finanțare "Burse Doctorale", al cărei termen limită de depunere a fost 5 mai 2008.

În data de 16 aprilie 2008, în prezența reprezentanților Direcției Generale Ocupare, Afaceri Sociale și Egalitate de Șanse a CE, au fost lansate 38 linii de finanțare pentru proiecte de grant, cu un buget alocat de aprox.300 milioane euro pentru primele 6 AP. Evaluarea acestor proiecte se realizează conform principiului „primul venit, primul servit”, iar termenul limită de depunere a cererilor de finanțare a fost 15 decembrie 2008.

În data de 8 iulie 2008 au fost deschise 18 linii de finanțare, printr-o nouă lansare de cereri de propuneri de proiecte strategice, cu un buget alocat de aprox.451 milioane euro, pentru AP 1-6. Termenul limită de depunere a fost 19 decembrie 2008 pentru toate liniile de finanțare, cu excepția liniei de finanțare "Burse Doctorale", al cărei termen limită de depunere a fost 13 septembrie 2008.

Numărul total de proiecte depuse în anul 2008, pentru AP 1-6 a fost de 2.842, în valoare totală de aprox.2,4 miliarde euro finanțare nerambursabilă⁷, ceea ce reprezintă aprox.238% din alocarea financiară UE 2007-2008.

Pentru facilitarea înțelegerii modului de completare și depunere a cererilor de finanțare, au fost deschise birouri de informare destinate potențialilor beneficiari, care au funcționat zilnic, cu program de 8 ore, pe toată perioada de depunere a proiectelor, atât la nivelul AM, cât și la nivelul celor 3 OI naționale și 8 OI regionale. Activitatea birourilor de informare s-a concretizat în elaborarea și transmiterea a 2.564 de răspunsuri și clarificări, ca urmare a întrebărilor adresate de potențialii beneficiari. Solicitanții au avut posibilitatea de a adresa întrebări și de a primi răspunsuri telefonic, electronic sau prin vizite la birourile de informare.

În perioada martie – noiembrie 2008, au fost organizate 52 de seminarii de instruire a potențialilor beneficiari pentru completarea cererilor de finanțare la nivel național, în toate cele 8 regiuni de dezvoltare, la care au participat 2.200 de reprezentanți ai potențialilor beneficiari eligibili.

În cadrul seminariilor de instruire au fost prezentate informații generale privind Fondurile Structurale, POSDRU, informații și clarificări privind elaborarea unui proiect de calitate corespunzătoare, precum și modalitatea practică și concretă de completare a unei cereri de finanțare on-line. Au fost organizate grupuri de lucru în cadrul cărora participanții au elaborat propuneri de proiecte ipotetice, pe care le-au prezentat și dezbătut în plen.

2.1.2. Evaluarea și selecția proiectelor depuse

Evaluarea și selecția cererilor de finanțare se realizează de către comitetele de evaluare, în conformitate cu metodologia de evaluare, cu respectarea principiilor tratamentului egal, nediscriminării și transparenței. Etapele procesului de evaluare și selecție a cererilor de finanțare sunt prezentate în Caseta nr.3 din anexă.

Situația proiectelor depuse și selectate în cadrul liniilor de finanțare deschise în data de **15 februarie 2008** este prezentă în Tabelul nr.3 și Figura nr.1, iar rata de succes a proiectelor este prezentată în Figura nr.2.

Situația proiectelor depuse și selectate în cadrul liniilor de finanțare deschise în data de **16**

⁷ Finanțarea nerambursabilă reprezintă contribuția UE și cofinanțarea de la bugetul de stat.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

aprilie 2008 este prezentă în Tabelul nr.4 și Figura nr.3, iar rata de succes a proiectelor este prezentată în Figura nr.4.

Situația proiectelor depuse și selectate în cadrul liniilor de finanțare deschise în data de **8 iulie 2008** este prezentată în Tabelul nr.5 și Figura nr.5.

Centralizând datele la nivelul anului 2008 (Tabelul nr.6), rezultă următoarele:

- 2.842 proiecte depuse, în valoare de aprox.2,4 miliarde euro finanțare nerambursabilă;
- 757 proiecte evaluate, în valoare de aprox.795 milioane euro, finanțare nerambursabilă;
- 254 proiecte selectate (din care 2 proiecte au fost retrase), în valoare de aprox.385,5 milioane euro, finanțare nerambursabilă;
- 2.085 proiecte rămase în evaluare, în valoare de aprox.1,61 miliarde euro, finanțare nerambursabilă.

2.1.3. Contractarea proiectelor selectate

La sfârșitul anului 2008 au fost semnate contracte pentru 110 proiecte:

- 107 proiecte strategice, în valoare totală de aprox.283 milioane euro finanțare nerambursabilă;
- 3 proiecte în cadrul AP7 „Asistență tehnică”, în valoare totală de 0,54 milioane euro.

Lista beneficiarilor ale căror proiecte au fost contractate până la data de 31 decembrie 2008 este disponibilă pe pagina de web www.fseromania.ro⁸.

Numărul și valorile proiectelor contractate pe AP și DMI sunt prezentate în Tabelul nr.7 din anexă. Numărul de contracte semnate la data de 31 decembrie 2008 pe DMI (Figura nr.6), pe AP (Figura nr.7) precum și ponderea numerică a proiectelor contractate pe AP din numărul total de proiecte contractate până la 31 decembrie 2008 (Figura nr.8) sunt prezentate în anexă.

Cele 110 proiecte contractate au o valoare totală de aprox.293 milioane euro, din care 238 milioane euro reprezintă contribuția comunitară, 45 de milioane euro reprezintă cofinanțarea de la bugetul de stat și peste 7 milioane euro este contribuția beneficiarilor. Valoarea finanțării nerambursabile a proiectelor contractate reprezintă un procent de 28% din alocarea financiară UE 2007-2008 (Figura nr.9) și 8,75% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2013 la nivelul tuturor AP (Figura nr.10).

• Informații privind evoluția fizică a programului operațional

Întrucât transmiterea notificărilor de demarare a implementării proiectelor selectate a început în perioada noiembrie – decembrie 2008, informațiile asupra progresului fizic realizat în implementarea proiectelor contractate în 2008 vor fi prezentate în următorul Raport Anual de Implementare. Indicatorii POSDRU la nivelul AP sunt prezentați la capitolul 3. Implementare pe priorități.

• Informații financiare

În anul 2008 nu au fost primite cereri de rambursare, dar în cursul lunilor noiembrie și decembrie, AM a efectuat verificări ale documentelor ce însoțesc cererile de prefinanțare⁹ depuse de beneficiari, în baza contractelor de finanțare încheiate și a onorat cererile de prefinanțare, efectuând plățile aferente, în conturile de proiect special deschise de către beneficiari, în valoare totală de 25,8 milioane euro, pentru un număr total de 95 de contracte de finanțare pentru AP1 - 6.

⁸ http://www.fseromania.ro/images/downdocs/lista_beneficiari_31122008.pdf

⁹ Pentru AP1-5 prefinanțarea se acordă în procent de 30% din bugetul anual al proiectului, iar pentru AP6 prefinanțarea se acordă în procent de 40% din bugetul anual al proiectului.



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Astfel, din valoarea totală de 25,8 milioane euro, s-au plătit prefinanțări în valoare de 18 milioane euro pentru un număr de 73 de contracte din cadrul AP1-5 și prefinanțări în valoare de 7,8 milioane euro pentru un număr de 22 de contracte din cadrul AP6. În 2008, AM a efectuat verificări și, în mod corespunzător, plăți în valoare de 0,484 milioane euro pentru proiectele aflate în derulare în cadrul AP7 - Asistență Tehnică.

Însumând toate plățile efectuate, se ajunge la o valoare totală plătită de către AM, în cursul anului 2008, de 26,284 milioane euro, reprezentând aprox.9,2% din valoarea nerambursabilă a proiectelor contractate. În Casetă nr.4 din anexă sunt prezentate detalii cu privire la acordarea prefinanțării.

Axele Prioritare după sursa de finanțare (Euro)

	Cheltuieli făcute de beneficiari incluse în cererile de plată trimise AM*	Contribuția publică corespunzătoare *	Cheltuieli private*	Cheltuieli făcute de organismul responsabil cu efectuarea plăților către beneficiari (milioane euro)	Total plăți primite de la Comisie EUR
Axa Prioritară 1 Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării bazată pe cunoaștere FSE	0	0	0	0	0
Din care cheltuieli de tip FEDR	0	0	0	0	0
Axa Prioritară 2 Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii FSE	0	0	0	0	0
Din care cheltuieli de tip FEDR	0	0	0	0	0
Axa Prioritară 3 Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor FSE	0	0	0	0	0
Din care cheltuieli de tip FEDR	0	0	0	0	0
Axa Prioritară 4 Modernizarea Serviciului Public de Ocupare FSE	0	0	0	0	0
Din care cheltuieli de tip FEDR	0	0	0	0	0
Axa Prioritară 5 Promovarea măsurilor active de ocupare FSE	0	0	0	0	0
Din care cheltuieli de tip FEDR	0	0	0	0	0
Axa Prioritară 6 Promovarea incluziunii sociale	0	0	0	0	0



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

	Cheltuieli făcute de beneficiari incluse în cererile de plată trimise AM*	Contribuția publică corespunzătoare *	Cheltuieli private*	Cheltuieli făcute de organismul responsabil cu efectuarea plăților către beneficiari (milioane euro)	Total plăți primite de la Comisie EUR
FSE					
Din care cheltuieli de tip FEDR	0	0	0	0	0
Axa Prioritara 7 Asistență tehnică FSE	0	0	0	0	0
Din care cheltuieli de tip FEDR	0	0	0	0	0
Total general				0	
Total pentru regiunile care beneficiază de sprijin tranzitoriu din totalul general	0	0	0	0	0
Total pentru regiunile care nu beneficiază de sprijin tranzitoriu din totalul general	0	0	0	0	0
Cheltuieli din FSE, în cazul în care Programul Operațional este cofinanțat de FEDR, din totalul general	-	-	-	-	-
Cheltuieli din FEDR, în cazul în care Programul Operațional este cofinanțat de FSE, din totalul general	0	0	0	0	0

• Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii

Nr. de referință al Comisiei: CCI 2007 RO 051PO001

Denumirea programului operațional: Programul Operațional Sectorial „Dezvoltarea Resurselor Umane”

Data ultimei decizii a Comisiei privitoare la programul operațional vizat: 22 noiembrie 2007

Pentru POSDRU, au fost identificate unsprezece coduri corespunzând celor unsprezece teme prioritare. Acestea sunt următoarele:

- 62 Dezvoltarea sistemelor și strategiilor de învățare pe tot parcursul vieții în cadrul firmelor; formare și servicii pentru angajați în vederea îmbunătățirii capacității lor de adaptare la schimbare; promovarea antreprenoriatului și inovării
- 63 Conceperea și difuzarea formelor inovatoare și mai productive de organizare a muncii
- 65 Modernizarea și consolidarea instituțiilor pieței forței de muncă
- 66 Implementarea măsurilor active și preventive pe piața forței de muncă
- 69 Măsuri de îmbunătățire a accesului la ocupare și la creșterea participării durabile și progresului femeilor în ocupare pentru reducerea segregării bazate pe sex pe piața forței de muncă și reconcilierea vieții profesionale cu viața de familie, în special prin facilitarea accesului la servicii de îngrijire a copiilor și a persoanelor dependente
- 71 Modalități de integrare în muncă și de reinserție pe piața forței de muncă pentru persoanele defavorizate; combaterea discriminării în accesul și promovarea pe piața muncii și măsuri de încurajare a acceptării diversității la locul de muncă



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOS DRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

- 72 Proiectarea, introducerea și implementarea reformelor în sistemele de educație și de formare pentru dezvoltarea ocupabilității, îmbunătățirea relevanței pieței muncii a învățământului și educației profesionale inițiale, actualizarea aptitudinilor personalului de formare în scopul favorizării inovației și a unei economii bazate pe cunoaștere
- 73 Măsuri pentru creșterea participării în educație și la formare pe tot parcursul vieții, inclusiv prin acțiuni de reducere a abandonului școlar precoce și a segregării persoanelor în funcție de sex, precum și îmbunătățirea accesului la educația și formarea inițială, profesională și superioară de calitate
- 74 Dezvoltarea potențialului uman în domeniul cercetării și inovării, în special prin intermediul studiilor post-absolvire și formarea profesională a cercetătorilor și activități de relaționare dintre universități, centre de cercetare și firme
- 80 Promovarea parteneriatelor, pactelor și inițiativelor prin relaționarea actorilor relevanți
- 85 Pregătirea, implementarea, monitorizarea și controlul
- 86 Evaluare și studii; informare și comunicare

Pentru forma de finanțare a fost identificat un singur cod 01 – Ajutor nerambursabil, iar pentru teritoriu codurile sunt 00 – Neaplicabil, 01 – Urban, 05 – Zonele rurale și 09 - Zona de cooperare transnațională.

Pentru activitatea economică au fost identificate următoarele coduri:

- 17 – Administrație publică;
- 18 – Educație;
- 20 – Munca socială, comunitară, servicii sociale și personale;
- 22 – Alte servicii nespecificate;
- 00 – Neaplicabil.

AP/DMI corespondente temelor prioritare	Cod Dimensiunea 1	Cod Dimensiunea 2	Cod Dimensiunea 3	Cod Dimensiunea 4	Cod Dimensiunea 5	Suma Euro*
	Tema prioritară	Forma de finanțare	Teritoriu	Activitatea economică	Localizare	
2.3, 3.1	62	01	00	18	RO	6.824.314,96
3.2	63	01	00	22	RO	0
AP 4	65	01	01	17	RO	0
5.1	66	01	00	22	RO	0
5.2	66	01	05	22	RO	19.478.138,62
6.3	69	01	00	20	RO	16.668.919,56
6.1, 6.2	71	01	00	20	RO	38.392.895,30
1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 2.1	72	01	00	18	RO	136.037.083,59
2.2	73	01	00	18	RO	10.647.329,36
1.5	74	01	00	18	RO	6.732.747,00
3.3	80	01	01	00	RO	2.767.519,15
6.4	80	01	09	00	RO	0
7.1	85	01	01	00	RO	52.923,39
7.2	86	01	01	00	RO	352.111,64
Total						237.953.982,57

*Sumele reprezintă contribuția UE la valoarea proiectelor contractate Tabelul nr.6 din anexă, coloana 4) și sunt transformate în euro la cursul inforeuro valabil în luna decembrie 2008 (1 Euro = 3,8688 lei).

• Finanțare pe grupuri țintă

Pe măsură ce implementarea proiectelor va avansa și vor fi primite cereri de rambursare, datele privind indicatorii de monitorizare privind grupul țintă vor fi disponibile și vor putea fi raportate.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

- **Finanțare recuperată sau reutilizată**

Deoarece în anul 2008 nu a început implementarea efectivă a proiectelor, primele contracte fiind semnate începând cu luna aprilie, nu au fost efectuate cheltuieli și plăți și nu au existat nici sume de recuperat sau de refolosit.

Acțiuni de prevenire a neregulilor

Acțiunile de prevenire a neregulilor reprezintă o preocupare permanentă atât la nivelul managementului cât și pentru activitatea curentă desfășurată de personalul AM și OI, prin adoptarea măsurilor adecvate în scopul garantării bunei funcționări a sistemului de management și control, prin elaborarea și aplicarea procedurilor operaționale, prin verificări manageriale administrative și la fața locului, prin instruirea și evaluarea permanentă a competențelor personalului etc. În Caseta nr.5 din anexă sunt prezentate măsurile pentru prevenirea neregulilor.

- **Analiză calitativă**

În 2008 în cadrul POSDRU au fost lansate 72 cereri de propuneri de proiecte pentru care a fost alocată suma totală de aprox.1,18 miliarde euro, din care peste 1 miliard euro (85%) reprezintă alocarea financiară UE 2007-2008.

În urma celor trei lansări din anul 2008, au fost depuse în total 2.842 de cereri de finanțare, în valoare totală de aprox.2,4 miliarde Euro finanțare nerambursabilă, ceea ce reprezintă aprox.238% din alocarea financiară UE 2007-2008. Situația comparativă între proiectele depuse în cele trei etape în 2008 pe AP este prezentată în Figura nr.11, din care se poate observa numărul crescut de cereri de propuneri de proiecte de grant depuse, în special în cadrul AP1, 2 și 3.

DMI în cadrul cărora a fost depus un număr insuficient de cereri de finanțare și care necesită o atenție deosebită din partea AM în vederea promovării activităților acestor domenii sunt reprezentate de DMI 1.4 privind dezvoltarea sistemului de formare profesională continuă și asigurarea calității, DMI 4.1 privind modernizarea SPO și DMI 4.2 pentru formarea personalului SPO.

Dintre toate cererile de finanțare depuse, au fost evaluate 757 proiecte și au fost selectate 252 de cereri de finanțare cu o valoare solicitată de 385 de milioane euro, reprezentând 38% din alocarea financiară UE 2007-2008. Față de valoarea fondurilor alocate, un grad scăzut de proiecte selectate s-a înregistrat în cazul DMI 2.1 privind tranziția de la școală la viața activă, DMI 3.3 pentru dezvoltarea parteneriatelor și încurajarea inițiativelor pentru partenerii sociali și societatea civilă, DMI 4.1 privind întărirea capacității SPO și DMI 6.1 privind dezvoltarea economiei sociale.

Până la sfârșitul anului 2008, au fost semnate contracte pentru 107 proiecte în valoare de 283 milioane de euro finanțare nerambursabilă, reprezentând peste 28% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2008 (Figura nr.9) și 8,75% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2013 (Figura nr.10). Situația comparativă a proiectelor depuse, selectate și contractate până la data de 31 decembrie 2008, pe AP, la nivelul POSDRU este prezentată în Figura nr.12. În ceea ce privește eliminarea întâzierilor în procesul de contractare a proiectelor depuse, AP4 privind modernizarea SPO necesită o atenție specială întrucât în 2008, deși au fost depuse 31 de proiecte și selectate 9 proiecte, nu s-a reușit semnarea niciunui contract.

O analiză completă a situației proiectelor depuse, selectate și contractate se poate face doar pentru prima lansare din data de 15 februarie 2008, datorită faptului că procesul de evaluare s-a desfășurat astfel încât până la sfârșitul anului să poată fi semnate contracte și să înceapă



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOS DRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

implementarea proiectelor. În plus, termenul de depunere al cererilor de finanțare a fost până la data de 20 martie 2008 și 5 mai 2008 pentru bursele doctorale. Deși primele contracte au fost semnate în luna aprilie, procesul de contractare pentru proiectele selectate s-a prelungit datorită întârzierilor cu care beneficiarii selectați au depus documentele necesare pentru finalizarea și semnarea contractelor aferente, ca urmare notificările de demarare a implementării proiectelor selectate au fost transmise începând cu luna noiembrie-decembrie 2008.

Comparând numărul proiectelor depuse în urma lansării din februarie (Figura nr.1), se constată un interes mai crescut pentru depunerea proiectelor în cadrul AP1, beneficiarii fiind universități implicate în dezvoltarea sistemului educațional, unități de învățământ, parteneri sociali din educație și formare profesională, ONG-uri care acționează în domeniul educației și formării profesionale, AP3 pentru promovarea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor, solicitată atât în mediul public cât și privat și AP6 destinat grupurilor vulnerabile, de care se preocupă deopotrivă atât instituții publice, cât și persoane juridice de drept privat (asociații, organizații, ONG, etc).

Cea mai semnificativă valoare a proiectelor contractate se observă în cadrul AP1, fiind contractat un procent de 52% din alocarea financiară 2007-2008 (Figura nr.13).

Deși, după cum rezultă din Figura nr.7 și 8, cele mai multe proiecte au fost contractate în cadrul AP1, reprezentând 49% din totalul proiectelor contractate, acest fapt se datorează selectării și contractării a numai 30 de proiecte în cadrul DMI 1.5 – Programe doctorale și postdoctorale în sprijinul cercetării, din totalul de 54 de proiecte contractate. Din totalul de proiecte contractate, un procent de aprox.22% a fost contractat în cadrul AP6.

În Figura nr.14 este prezentată ponderea numerică a proiectelor de grant față de proiectele strategice depuse în 2008, din care se evidențiază numărul mare de proiecte de grant depuse în urma lansării din aprilie. Din totalul de proiecte depuse în 2008, proiectele de grant au o pondere numerică de peste 73%, iar ponderea valorică este de 28% din valoarea totală solicitată (finanțare nerambursabilă) a celor 2.842 proiecte depuse (Figura nr.15).

Cele mai multe proiecte de grant au fost depuse, în ordine numerică, în cadrul AP3 privind adaptabilitatea lucrătorilor și a întreprinderilor, AP2 privind corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii și AP1 privind investiția în modernizarea sistemului educațional. În cadrul AP6 nu a fost depus un număr semnificativ de proiecte de grant datorită faptului că au fost lansate activități pentru DMI 6.1 privind dezvoltarea economiei sociale, domeniu mai puțin cunoscut și nu au fost lansate activități aparținând DMI 6.2 și 6.3.

Datorită faptului că la o perioadă de 5 luni de la lansare, era depus un număr insuficient de proiecte, respectiv 22% din totalul proiectelor de grant depuse, cu o valoare solicitată mică față de alocarea financiară, termenul de depunere a cererilor de finanțare a fost prelungit până la data de 15 decembrie 2008, explicându-se astfel prelungirea procesului de evaluare a acestora și în 2009.

Datorită acțiunilor de informare și publicitate organizate în 2008, numărul proiectelor strategice depuse în urma lansării din 8 iulie au crescut ca pondere din totalul proiectelor depuse, de la 10% la 16% față de cele depuse în prima etapă, iar ca valoare solicitată reprezintă 173% față de valoarea solicitată a proiectelor strategice depuse în prima etapă.

Cele mai multe proiecte strategice au fost depuse în urma lansării din 8 iulie 2008 în cadrul AP3 privind adaptabilitatea lucrătorilor și a întreprinderilor (29%) și AP6 privind promovarea incluziunii sociale (22%) și AP1 privind sistemul educațional (22%), după cum se poate observa din Figura nr.5.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Pentru proiectele depuse în urma lansării din 8 iulie 2008, termenul de depunere a fost prelungit până la data de 19 decembrie 2008, cu excepția liniei de finanțare „Burse doctorale”, care s-a încheiat în data de 13 septembrie datorită faptului că în octombrie încep cursurile postuniversitare. Astfel, se explică contractarea a încă 2 proiecte depuse pentru burse doctorale.

Categoriile de beneficiari eligibili pentru POSDRU cuprind instituții publice, organizații de drept privat cu scop patrimonial, organizații de drept privat fără scop patrimonial, precum organizații non-guvernamentale, organizații sindicale, asociații patronale, legal constituite în România. Din totalul beneficiarilor care au încheiat contracte în 2008, instituțiile publice reprezintă un procent de aprox.72% (Figura nr.16), dintre care 50% sunt instituții publice de la nivel central.

Analiza calitativă detaliată pe AP este prezentată la Capitolul 3. Implementare pe priorități.

O particularitate a POSDRU o reprezintă temele orizontale privind egalitatea de șanse, dezvoltarea durabilă, dezvoltarea și utilizarea TIC, inovarea, abordarea transnațională și interregională și îmbătrânirea activă, care sunt avute în vedere la implementarea operațiunilor indicative în cadrul fiecărui DMI al fiecărei AP.

DCI stabilește pentru fiecare AP/DMI necesitatea respectării principiilor egalității de șanse și dezvoltării durabile în acțiunile întreprinse de beneficiari. Temele și obiectivele orizontale sunt integrate în criteriile de selecție aprobate de CM pentru procesul de evaluare și selecție a proiectelor depuse.

Egalitatea de șanse

Fiecare AP din POSDRU a fost elaborată și este implementată luându-se în considerare principiile egalității de gen și al egalității de șanse pentru toți, iar această temă orizontală este promovată la nivelul tuturor proiectelor contractate în anul 2008. În cererile de finanțare ale celor 107 proiecte contractate un procent de 94% dintre beneficiari au declarat că respectă aceste principii.

În plus, în cadrul AP6, au fost contractate 24 de proiecte care cuprind activități destinate dezvoltării și susținerii structurilor economiei sociale, precum și integrării sociale și pe piața muncii a grupurilor vulnerabile și promovării egalității de șanse și de gen pe piața muncii.

Prin implementarea proiectelor contractate în cadrul AP6, aprox. 5.000 de persoane de etnie roma vor beneficia de măsuri de susținere pentru integrarea socială și pe piața muncii, inclusiv acțiuni de creștere a conștientizării, aprox.1.000 de persoane vor participa la programe integrate de formare profesională dedicate specialiștilor în domeniul incluziunii sociale, aprox.1.300 de persoane aparținând grupurilor vulnerabile vor participa la programe de pregătire dezvoltate și furnizate individualizat în funcție de necesitățile specifice ale acestora, precum și aprox. 1.000 de femei vor beneficia de măsuri de susținere pentru integrarea și/sau reintegrarea și menținerea pe piața muncii, pentru inițierea unei activități independente, precum și pentru dezvoltarea carierei profesionale.

DMI 6.3 vizează dezvoltarea și promovarea principiului egalității de șanse și de gen în societatea românească. În anul 2008, în cadrul DMI 6.3 au fost contractate 7 proiecte, care cuprind activități pentru eliminarea practicilor discriminatorii bazate pe criterii de gen, origine etnică, dizabilități, vârstă etc., pentru eliminarea inegalităților structurale între femei și bărbați, precum și campanii de conștientizare pentru combaterea violenței și promovarea drepturilor civile. Proiectele contractate în cadrul DMI 6.3 demonstrează un interes deosebit și o implicare activă a tuturor categoriilor de beneficiari eligibili în cadrul POSDRU pentru promovarea egalității de șanse, combaterea inegalităților și desfășurarea acțiunilor pozitive pentru promovarea tratamentului și accesului egal pe piața muncii, fiind implementate de organizații



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

publice, organizații private cu scop patrimonial, de reprezentanți ai societății civile și de organizații sindicale.

Parteneriatul

În cadrul fiecărei AP/DMI, sunt promovate proiectele realizate în parteneriat. Se dorește, în acest sens, mobilizarea tuturor actorilor relevanți de pe piața muncii precum și a tuturor partenerilor sociali.

Având în vedere obiectivul orizontal promovat prin POSDRU, principiul parteneriatului, 72% dintre cele 107 proiecte contractate sunt propuse spre implementare în parteneriat. Astfel, 39% dintre acestea sunt implementate numai cu parteneri naționali, 25% dintre acestea au parteneri naționali și transnaționali, iar 7% dintre acestea au numai parteneri transnaționali.

În 2008 au fost contractate 28 de proiecte, care vor fi implementate cu parteneri naționali și transnaționali, în valoare de aprox.92 milioane euro finanțare nerambursabilă, din care 8,9 milioane euro sunt dedicate activităților transnaționale și 8 proiecte în valoare de aprox.24 milioane euro finanțare nerambursabilă, din care 2,3 milioane euro vor fi utilizate pentru activități transnaționale.

Partenerii transnaționali implicați reprezintă îndeosebi organizații fără scop patrimonial și instituții de învățământ din alte 11 state membre UE: Austria, Belgia, Franța, Germania, Grecia, Italia, Marea Britanie, Olanda, Portugalia, Spania, Ungaria.

De asemenea, DMI 3.3 are ca obiectiv dezvoltarea și susținerea parteneriatelor și încurajarea inițiativelor partenerilor sociali și a societății civile. Prin implementarea a 7 proiecte contractate în cadrul acestui DMI, reprezentând 1,25% din valoarea proiectelor contractate, respectiv 0,82% din alocarea financiară UE pentru perioada 2007-2008, este susținută înființarea și dezvoltarea secretariatelor tehnice permanente pentru 7 din cele 8 Pacte Regionale pentru Ocupare și Incluziune Socială înființate la nivelul României.

Dezvoltarea durabilă

Fiecare AP asigură contribuția la promovarea principiului dezvoltării durabile în sensul promovării unor măsuri specifice care vor trebui implementate pentru a crea un echilibru între nevoile economice, sociale și cele din domeniul protecției mediului înconjurător, asigurând prosperitate pentru generațiile actuale și viitoare. Dezvoltarea durabilă este recunoașterea faptului că obiectivele economice, sociale și de mediu nu pot fi realizate separat.

Dintre cele 107 de proiecte contractate în anul 2008, 86% contribuie la promovarea principiului dezvoltării durabile.

În particular, activitățile specifice promovate sunt pentru dezvoltarea IMM-urilor în sectoarele de protecție a mediului, turism și servicii culturale; pentru dezvoltarea bunelor practici pentru IMM-uri în relație cu managementul eficient al protecției mediului, adoptarea și folosirea tehnologiilor de prevenire a poluării, integrarea tehnologiilor de producție nepoluante; pentru susținerea campaniilor de informare și de creștere a conștientizării privind promovarea Responsabilității Sociale a Întreprinderilor și pentru asigurarea participării active a cetățenilor la protecția mediului și controlul poluării.

Proiectele contractate care contribuie la promovarea dezvoltării durabile cuprind inclusiv activități de dezvoltare și furnizare a programelor specifice de formare profesională pentru dezvoltarea competențelor de management al mediului și tehnologiilor de mediu, prevenirea poluării, conștientizarea problemelor de mediu etc.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

TIC și inovare

Proiectele finanțate prin POSDRU contribuie la creșterea competitivității resurselor umane prin încurajarea inovării și a economiei bazate pe cunoaștere, inclusiv a tehnologiei informației și comunicațiilor.

Provocarea tehnologică este abordată atât ca o acțiune specifică, cât și ca o prioritate orizontală privind accesul tuturor, indiferent de categoria socială, la societatea informațională. Astfel, proiectele urmăresc promovarea unui factor important pentru îmbunătățirea competitivității, crearea de noi locuri de muncă, întărirea potențialului de îmbunătățire a calității vieții și pentru dezvoltarea societății informaționale.

80% dintre proiectele contractate în anul 2008 contribuie la promovarea TIC și inovării, la dezvoltarea societății informaționale, o societate în care informația și TIC se utilizează la scară largă și la costuri reduse, dezvoltarea societății bazate pe cunoaștere, pentru a sublinia faptul că cea mai valoroasă achiziție este investiția în capitalul intangibil uman și social și că factorii cheie sunt cunoașterea și creativitatea.

Îmbătrânirea activă

Având în vedere creșterea numărului persoanelor vârstnice și rolul lor în societate, necesitatea promovării unor inițiative eficiente de promovare a îmbătrânirii active și asigurarea diferitelor oportunități pentru forța de muncă vârstnică devine din ce în ce mai relevantă. Promovarea și susținerea acestui obiectiv orizontal prezintă beneficii și pentru angajatori, prin implicarea în echipe mixte a persoanelor cu vârste diferite, care combină avantajele competențelor diferitelor grupe de vârstă. În plus, există un impact pozitiv asupra tuturor angajaților în ceea ce privește relațiile dintre generații și asupra cunoașterii și atitudinilor față de colegii mai vârstnici.

În acest context, 34% dintre proiectele contractate în anul 2008 contribuie la promovarea îmbătrânirii active, cuprinzând activități precum: implicarea activă a personalului angajat din întreprinderi cu vârsta peste 55 de ani în activitățile de asistare a studenților pe parcursul stagiilor de practică în cadrul tranziției de la școală la viața activă, activități specifice pentru stimularea potențialului antreprenorial al persoanelor vârstnice, implicarea vârstnicilor în structurile economiei sociale cu impact pozitiv asupra relațiilor dintre generații la nivel de comunitate locală. De asemenea, sunt dezvoltate programe de formare profesională specifice dedicate persoanelor vârstnice pentru promovarea conceptului de învățare pe tot parcursul vieții.

Abordarea transnațională și interregională

Cooperarea transnațională și interregională contribuie la creșterea calității în politica de ocupare și la implementarea unor reforme importante folosind experiența altor țări, prin activități comune ale persoanelor, administrațiilor, partenerilor sociali, ONG-urilor și ale altor organizații cu atribuții în domeniul ocupării, incluziunii sociale și formării profesionale. Schimbul de experiență, de bune practici și activitățile desfășurate în comun pentru găsirea unor soluții general valabile într-un mediu multicultural are un efect multiplicator: întărirea capacității de inovare, modernizarea și adaptarea instituțiilor la noile provocări economice și sociale, identificarea și evaluarea problemelor și soluțiilor necesare reformei în domeniul politicilor și aplicarea acestora pentru a atinge obiectivele Strategiei Lisabona și pentru a îmbunătăți calitatea guvernării.

Dintre cele 107 de proiecte contractate în anul 2008, 68% au o abordare transnațională și 48% au o abordare interregională, cuprinzând activități precum: schimb de bune practici pentru dezvoltarea sistemelor informatice în învățământ; expertiză în dezvoltarea programelor



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

educaționale care vizează dezvoltarea abilităților de viață ale elevilor; promovarea mobilității europene a cadrelor didactice din învățământul preuniversitar; instruirea profesorilor în societatea cunoașterii prin dezvoltarea unor comunități virtuale educaționale; dezvoltarea rețelelor transnaționale între furnizori de formare, școli și companii pentru organizarea practicii la locul de muncă pentru elevi; transfer de expertiză privind incluziunea socială a persoanelor de etnie roma; dezvoltarea unor rețele interregionale ale ONG-urilor active pentru populația de etnie roma în vederea facilitării accesului la educație; dezvoltarea unor rețele de IMM-uri la nivel interregional ca modalitate de creștere a competitivității; ateliere de lucru la nivel interregional pentru dezvoltarea ofertei turistice; înființarea și susținerea unor Centre de Excelență pentru Antreprenoriat la nivel interregional; crearea unui model interregional de școală antreprenorială pentru femei; cooperare transnațională pentru întoarcerea lucrătorilor români din străinătate; promovarea parteneriatelor transnaționale pentru dezvoltarea serviciilor de ocupare; cooperare la nivel transnațional pentru integrarea socială și pe piața muncii a persoanelor cu dizabilități; dezvoltarea unui parteneriat european pentru a susține inovarea în domeniul accesului și participării tinerilor din penitenciare pe piața muncii; adaptarea bunelor practici de la nivel european la nivel național pentru integrarea persoanelor de etnie roma.

2.2. Informații privind conformitatea cu legislația comunitară

2.2.1. Pregătirea sistemului de management și control al POSDRU și elaborarea raportului de evaluare a conformității

Pentru respectarea prevederilor Art.71, din Reg. Gen. nr.1083/2006, AM a elaborat descrierea sistemului de management și control instituit pentru POSDRU, în conformitate cu prevederile OG nr.29/2007, cu modificările și completările ulterioare, și ale documentului COCOF 08/0019/00-EN „Ghid pentru o metodologie comună de evaluare a sistemelor de management și control în Statele Membre (pentru perioada de programare 2007-2013)”.

Descrierea sistemului de management și control cuprinde elemente relevante privind structura organizatorică a AM și OI, procedurile interne de lucru privind evaluarea și selecția operațiunilor, încheierea contractelor de finanțare, implementarea proiectelor finanțate, informarea și publicitatea, managementul financiar, managementul neregulilor. Descrierea sistemului de management și control al POSDRU a fost transmisă AA de către AM în data de 24 septembrie 2008.

Pe baza misiunilor de audit efectuate în cursul anului 2008 și a pachetului de documente elaborate de către AM, AA a emis Raportul de audit conținând opinia acestei instituții cu privire la conformitatea sistemului de management și control al POSDRU cu cerințele Art.58-62 din Reg. Gen. nr.1083/2006 și cu prevederile Părții a III-a din Reg. Impl. nr.1828/2006. Raportul a fost transmis Comisiei Europene la data de 22 noiembrie 2008. AA a emis o opinie calificată în ceea ce privește conformitatea sistemului de management și control instituit pentru POSDRU, apreciind gravitatea aspectelor deficitare constatate ca fiind semnificativă.

Ca o consecință a rezervelor emise de AA, CE a considerat nesatisfăcătoare conformitatea cu prevederile Regulamentelor comunitare a sistemului de management și control instituit pentru POSDRU. Această decizie a fost transmisă AA prin scrisoarea oficială a CE din data de 8 decembrie 2008.

Recomandările din Raportul de audit au făcut obiectul unor Planuri de acțiune la nivelul AM și OI pentru remedierea deficiențelor constatate.

În data de 10 februarie 2009, AM a transmis AA stadiul îndeplinirii măsurilor corective prevăzute în Planurile de acțiune, descrierea sistemului de management și control și documentele suport revizuite.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

În luna martie 2009, AA a efectuat misiuni de audit la sediul AM și al OI pentru obținerea unei asigurări rezonabile că sistemul de management și control instituit pentru POSDRU este conform cu cerințele regulamentelor europene.

În data de 28 aprilie 2009, AM a retransmis AA descrierea sistemului de management și control însoțită de documente suport revizuite pe baza constatărilor și recomandărilor acestor misiuni de audit.

Raportul final de audit conținând opinia AA cu privire la conformitatea sistemului de management și control al POSDRU cu cerințele Regulamentelor comunitare în materie a fost transmis CE la data de 30 aprilie 2009. Potrivit Raportului final de audit și opiniei AA, sistemul de management și control stabilit pentru POSDRU este conform cu cerințele Regulamentelor comunitare în materie.

Prin adresa nr.10822/19 iunie 2009, CE a considerat drept satisfăcătoare conformitatea sistemelor de gestionare și control aplicate POSDRU cu prevederile Art.58-62 din Reg. Gen. nr.1083/2006 și, în consecință, condiția pentru efectuarea primei plăți intermediare prevăzută de Art.85 din Reg. Gen.nr.1083/2006 este îndeplinită.

2.2.2. Schemele de ajutor de stat și de minimis finanțate prin POSDRU

În cursul anului 2008, AM a elaborat, împreună cu Consiliul Concurenței și OI CNDIPT, 2 scheme de ajutor de stat și o schemă de ajutor de minimis. Detalii privind aplicarea schemelor de ajutor de stat și schemei de ajutor de minimis finanțate prin POSDRU sunt prezentate în Caseta nr.6 din anexă.

Schemele de ajutor de stat și schema de ajutor de minimis contribuie la realizarea măsurilor din Planul European de Relansare Economică elaborat la nivelul UE, ca răspuns rapid la efectele crizei globale economice și financiare.

Schemele de ajutor de stat pentru formare profesională și ocupare au fost elaborate în conformitate cu Reg. CE nr.800/2008 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea art.87 și 88 din Tratat (Reg. Gen. de exceptare pe categorii de ajutoare), publicat în Jurnalul Oficial al UE nr. L 214/3 din 09.08.2008.

Schema de ajutor de minimis fost elaborată în conformitate cu Reg. CE nr.1998/2006 pentru aplicarea art. 87 și 88 din Tratat ajutoarelor de minimis.

Schemele de ajutor de stat și de ajutor de minimis au fost transmise spre consultare Consiliului Concurenței la sfârșitul anului 2008.

2.3. Probleme importante înregistrate și măsurile adoptate pentru rezolvarea lor

1. Existența unui cadru legislativ incomplet privind gestionarea instrumentelor structurale, precum normele de aplicare a prevederilor ordonanțelor și hotărârilor guvernului emise în vederea armonizării cu prevederile comunitare, dar și neadaptat implementării FSE, care prezintă anumite particularități față de celelalte fonduri comunitare.

Măsuri de rezolvare:

AM a transmis MFP propuneri concrete de modificări ale următoarelor acte normative:

- HG nr.759/2007, în sensul completării cadrului legal menționat în preambul cu menționarea Regulamentului nr. 2342/2002 (Euratom), modificării art.1 pentru a crea



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

posibilitatea declarării în mod forțat a costurilor indirecte, prin aplicarea unui procent din costurile directe și fără solicitarea de documente justificative, modificării art.6 având în vedere obligația utilizării terenului pentru destinația stabilită, cu respectarea clauzelor din contractul de finanțare/decizia de finanțare și completarea art.12 cu prevederea conform căreia activitățile transnaționale desfășurate de partenerul transnațional, TVA nerecuperabilă constituie cheltuielă eligibilă;

- OG nr.29/2007, în sensul delegării la nivelul OI a fazei de ordonanțare a cheltuielilor pentru asigurarea mecanismelor corespunzătoare de cofinanțare din fonduri publice și includerii posibilității de acordare a prefinanțării în tranșe în baza contractului de finanțare încheiat între beneficiar și AM;
- Ordinul ministrului finanțelor nr.911/2007, în sensul majorării procentului de acordare a prefinanțării de la 20% la 30% în cazul proiectelor finanțate în cadrul AP1-5 și 40% pentru AP6 și exceptării de la aplicarea dispozițiilor privind condiționarea acordării prefinanțării de existența unui contract de furnizare de bunuri/prestare de servicii/execuție de lucrări în cazul proiectelor finanțate prin POSDRU. De asemenea, a fost propusă introducerea prevederii conform căreia celelalte categorii de beneficiari, cu excepția instituțiilor publice, pot opta pentru deschiderea conturilor pentru derularea operațiunilor financiare aferente proiectelor finanțate în cadrul programelor operaționale nu numai în sistemul Trezoreriei Statului, ci și în băncile comerciale.
- HG nr.264/2008, în sensul excluderii obligativității constituirii unei garanții de returnare a prefinanțării, în cazul proiectelor a căror valoare a prefinanțării nu depășește 80% din valoarea finanțării și nu depășește 60.000 Euro.
- Modificarea clasificației bugetare în sensul creării unor noi alineate la Titlul 40 „Subvenții” pentru evidențierea cele două servicii de bază furnizate de ANOFM, respectiv informare și consiliere profesională și medierea muncii.

De asemenea, AM a transmis MFP propuneri de completare a cadrului legislativ existent privind următoarele aspecte:

- Elaborarea de către MFP a unor instrucțiuni care să clarifice procedura efectuării plăților din contribuția proprie, de către instituțiile publice, prin conturile special deschise pentru derularea proiectelor cu finanțare nerambursabilă;
- Adoptarea unei prevederi legale în sensul facilitării efectuării de rectificări bugetare de către instituțiile publice beneficiare de finanțare nerambursabilă.

2. Evaluarea și selecția proiectelor

- Număr insuficient de evaluatori raportat la numărul de proiecte primite

În cursul anului 2008, evaluarea proiectelor depuse s-a realizat numai de către personalul din cadrul AM și OI (aproximativ 70 persoane).

În perioada septembrie–noiembrie 2008 a avut loc, concomitent cu procesul de evaluare și selecție a proiectelor depuse în cadrul liniilor de finanțare deschise în cadrul POSDRU, finalizarea activităților de evaluare și contractare a proiectelor depuse în cadrul schemelor de finanțare nerambursabilă din cadrul Programului Național Phare 2006, subprogramul 4 „Coeziune Economică și Socială”, prioritatea B „Dezvoltarea Resurselor Umane”. Astfel, până la data de 30 noiembrie 2008, termenul limită de contractare a fondurilor de preaderare, majoritatea evaluatorilor din cadrul OI de la nivel regional au fost implicați și în aceste activități ceea ce a condus la un grad ridicat de încărcare cu sarcini.

- Înregistrarea unui număr mare de proiecte în ultima perioadă a termenului limită de depunere, ceea ce a condus la întârzierea procesului de evaluare și selecție a proiectelor depuse în perioada septembrie - decembrie 2008.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Procesul de evaluare și selecție a proiectelor nu a avut o evoluție constantă datorită diferențelor mari între numărul proiectelor transmise electronic în perioada aprilie-septembrie 2008, comparativ cu numărul mare de proiecte transmise în perioada septembrie-decembrie 2008. Cele mai multe proiecte au fost transmise electronic în ultima zi a termenului limită de transmitere electronică. În Caseta nr.7 sunt prezentate mai multe detalii privind problemele importante înregistrate în procesul de evaluare și selecție a proiectelor.

- Respingerea unui număr mare de proiecte în urma verificării administrative și a eligibilității ca urmare a neîntocmirii corespunzătoare a proiectelor

Din cele 757 proiecte evaluate până la data de 31 decembrie 2008, 11% au fost respinse ca urmare a verificării criteriilor de conformitate administrativă și 34% ca urmare a verificării a criteriilor de eligibilitate.

Măsuri de rezolvare:

- Începând cu anul 2009, AM a optat pentru externalizarea activității de evaluare și selecție (utilizarea evaluatorilor independenți).
- Au fost intensificate activitățile de informare a potențialilor beneficiari și au fost organizate sesiuni de pregătire a potențialilor beneficiari cu privire la completarea cererii de finanțare și elaborarea de proiecte de calitate. De asemenea, în cadrul AM și OI au fost derulate activități de help-desk, în sprijinul potențialilor beneficiari.
- Solicitanților ale căror proiecte au fost respinse, le-au fost transmise motivele detaliate de respingere, astfel încât aceștia să aibă posibilitatea de a-și corecta erorile în cazul depunerii unui nou proiect.

3. Contractarea proiectelor

- Întârzieri înregistrate în semnarea contractelor de finanțare cu beneficiarii proiectelor selectate:
 - Nerespectarea termenelor de către beneficiari în ceea ce privește transmiterea documentelor suplimentare (bilanț, CV-urile experților pe termen lung) necesare procesului de contractare;
 - Transmiterea de către beneficiari a unor documente incomplete sau incorect completate;
 - Amânarea semnării contractelor de finanțare ca urmare a indisponibilității reprezentanților legali ai beneficiarilor;
 - Renunțarea beneficiarilor în ceea ce privește semnarea contractelor de finanțare datorită reorganizărilor care au avut loc sau reducerilor de personal.

Măsuri de rezolvare:

- Analizarea procesului de contractare în vederea optimizării, respectiv:
 - Reducerea numărului de documente suplimentare solicitate în procesul de contractare, cu respectarea prevederilor legale;
 - Începând cu anul 2009, AM a decis ca toate documentele care pe parcursul anului 2008 au fost verificate înainte de semnarea contractelor de finanțare, să fie solicitate și verificate în ultima etapă a procesului de evaluare și selecție;
- Sprijinirea beneficiarilor în ceea ce privește corectitudinea și completitudinea întocmirii documentației prin elaborarea de către AM a unor instrucțiuni privind completarea unor liste de verificare de către beneficiari înainte de transmiterea documentelor la AM/OI.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

2.4. Modificări în contextul implementării programului operațional

POSDRU a fost elaborat în concordanță cu cele trei domenii prioritare ale Strategiei Lisabona, care susțin creșterea ocupării, domenii transpuse în Planul Național de Reforme la nivel de obiective, și anume:

- creșterea investițiilor în capitalul uman printr-o educație de calitate și îmbunătățirea aptitudinilor;
- atragerea și reținerea unui număr cât mai mare de persoane pe piața muncii;
- îmbunătățirea adaptabilității lucrătorilor și întreprinderilor și a flexibilității pieței muncii;
- îmbunătățirea sănătății și securității la locul de muncă.

93,27% din alocarea financiară a POSDRU susține obiectivele Strategiei Lisabona și putem afirma că programul este cel mai „Lisabonizat” dintre toate Programele Operaționale ale României.

Prin prioritățile sale, POSDRU susține financiar implementarea obiectivelor PNR (Tabelul nr.8 din anexă).

În contextul crizei economice și financiare¹⁰, POSDRU poate contribui substanțial la creșterea calității pregătirii forței de muncă și a ocupării, la corelarea sistemului educațional cu cerințele pieței muncii, la inserția tinerilor și a persoanelor inactive, inclusiv din zonele rurale, pe piața muncii, la creșterea adaptabilității angajatorilor și a angajaților și a accesului grupurilor vulnerabile la educație și pe piața muncii.

Planul European de Relansare Economică propune ca obiectiv consolidarea rapidă a schemelor de activare pe piața muncii, în special a persoanelor necalificate, care să cuprindă componente privind consilierea personală, (re)calificarea intensivă a lucrătorilor, ucenicia, subvenționarea locurilor de muncă, acordarea granturilor pentru activități independente sau inițierea unei afaceri.

Pentru îndeplinirea acestui obiectiv, POSDRU, prin AP 2, DMI 2.3 – Acces și participare la FPC, sprijină angajatorii în vederea facilitării participării angajaților proprii la programe de FPC, promovează accesul angajaților, angajatorilor și altor grupuri de interes la programe de FPC pentru calificare/recalificare și promovează în rândul angajaților avantajele FPC.

În 2008, pentru DMI 2.3 a fost alocată suma de peste 64 milioane euro, reprezentând un procent de 33% din totalul alocării 2007-2008 destinate AP2, deși activitățile din cadrul acestui DMI au fost lansate în luna aprilie și în iulie, față de alocările destinate DMI 2.1 și 2.2 lansate în cele trei etape. În urma acestor lansări au fost depuse 188 de cereri de finanțare, în valoare totală de 121 milioane euro, reprezentând aprox.189% din alocarea financiară pentru DMI 2.3.

De asemenea, AM a pregătit schema de ajutor de stat pentru formare profesională, alocând în cadrul DMI 2.3 peste 38 de milioane euro pentru anii 2009-2010.

Prin AP3 – Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor, POSDRU are ca obiective dezvoltarea competențelor antreprenoriale și manageriale în vederea îmbunătățirii performanței și formării profesionale actuale a persoanelor, pentru a dezvolta spiritul antreprenorial și pentru a genera un număr crescut de afaceri (DMI 3.1), creșterea gradului de adaptabilitate și de mobilitate al angajaților, promovarea formelor flexibile de organizare a muncii, a formării profesionale specifice și asigurarea sănătății și securității la locul de muncă

¹⁰ În conformitate cu Comunicarea Comisiei COM(2008)706 din 29.10.2008 – “De la criza financiară la relansare economică: cadrul european de acțiune” și Comunicarea Comisiei COM(2008) 800 din 26.11.2008 “Planul European de Relansare Economică”.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

(DMI 3.2) și dezvoltarea inițiativelor comune ale actorilor relevanți și consolidarea capacității partenerilor sociali și a organizațiilor societății civile pentru a promova dezvoltarea durabilă, pentru a sprijini crearea de locuri de muncă și coeziunea socială la nivel local, regional și național (DMI 3.3).

În 2008, pentru AP3 a fost alocată suma de 181 milioane euro, reprezentând 15% din alocarea financiară 2007-2008 pentru AP1-6 și 42% din alocarea financiară totală UE 2007-2013 pentru AP3. Au fost depuse 839 cereri de finanțare, cu o valoare solicitată de 608 milioane euro, reprezentând un procent 336% față de alocarea financiară 2007-2008 pentru AP3.

Al doilea obiectiv al CE privind direcționarea sprijinului în mod special către categoriile cele mai vulnerabile este sprijinit de POSDRU prin AP6 – Promovarea incluziunii sociale.

Principalele obiective ale AP6 sunt reprezentate de:

- dezvoltarea structurilor economiei sociale pentru a ajuta persoanele excluse social sau cele expuse riscului de excluziune socială să se integreze sau reintegreze pe piața muncii, în întreprinderile economiei sociale și/sau în economia formală și consolidarea capacităților, competențelor, cunoștințelor și stimei de sine pentru grupurile vulnerabile prin înființarea parteneriatelor public/private în domeniul economiei sociale (DMI 6.1);
- facilitarea accesului la educație și integrarea sau reintegrarea persoanelor vulnerabile pe piața muncii (DMI 6.2);
- consolidarea principiului accesului egal pentru toți pe piața muncii cu scopul de a crește oportunitățile de angajare ale femeilor și persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile, creșterea conștientizării asupra principiului egalității de șanse și de gen în cadrul societății civile, incluzând întreg personalul, experți, întreprinzători, asigurarea accesului egal la ocupare și la construirea unei cariere profesionale, în vederea creării unei piețe a muncii inclusive (DMI 6.3);
- dezvoltarea unei piețe a muncii mai permisivă, flexibilă și inclusivă (DMI 6.4).

Pentru AP6 în anul 2008 a fost alocată suma de peste 209 milioane euro, reprezentând 18% din alocarea financiară 2007-2008 pentru AP1-6 și 40% din alocarea financiară totală UE 2007-2013 pentru AP6. În urma celor trei lansări au fost depuse 286 cereri de finanțare, cu o valoare solicitată de 386 milioane euro, reprezentând un procent 185% față de alocarea financiară 2007-2008 pentru AP6.

Al treilea obiectiv al CE privind îmbunătățirea monitorizării dezvoltării competențelor și corelarea și actualizarea acestora cu locurile de muncă vacante disponibile în prezent și cu cele anticipate, realizat în strânsă cooperare cu partenerii sociali, serviciile de ocupare a forței de muncă din sectorul public și cu universitățile corespunde următoarelor obiective din cadrul AP4 – Modernizarea Serviciului Public de Ocupare:

- îmbunătățirea și diversificarea tipurilor de servicii furnizate clienților SPO, îmbunătățirea procesului de monitorizare și de evaluare a impactului net al măsurilor active de ocupare, îmbunătățirea capacității SPO de anticipare a schimbărilor de pe piața muncii (DMI 4.1);
- creșterea nivelului de competențe profesionale ale personalului propriu SPO (DMI 4.2).

În 2008 pentru AP4 a fost alocată suma de aprox.92 milioane euro, reprezentând 8% din alocarea financiară 2007-2008 pentru AP1-6 și 54% din alocarea financiară totală UE 2007-2013 pentru AP4. În urma celor trei lansări au fost depuse 31 cereri de finanțare, cu o valoare solicitată de aprox.40 milioane euro, reprezentând un procent 59% față de alocarea financiară 2007-2008 pentru AP4.

POSDRU este un program flexibil, pregătit să răspundă nevoilor diferitelor categorii de beneficiari pentru diminuarea efectelor crizei economice și financiare. Astfel, pentru a preîntâmpina efectele acestei crizei și a veni în sprijinul întreprinderilor din economia românească, AM a pregătit pachetul de scheme de ajutor de stat pentru ocupare și formare



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

profesională și ajutor de minimis, menționate la punctul 2.2, cu o alocare financiară totală de 142 de milioane euro, care a fost lansat în data de 31 martie 2009.

2.5. Modificări importante în sensul articolului 57 din Reg. CE nr. 1083/2006

Nu se aplică pentru anul 2008.

2.6. Complementaritatea cu alte instrumente

PODCA

În contextul obiectivului comun al POSDRU și PODCA de a sprijini dezvoltarea resurselor umane, s-a avut în vedere delimitarea beneficiarilor și a grupurilor țintă ale acestor două programe.

Astfel, în cadrul AP1 „Educație și formare profesională în sprijinul creșterii economice și al dezvoltării societății bazate pe cunoaștere”, POSDRU finanțează formarea managerilor, administratorilor, decidenților din școli. În cadrul AP2 „Îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor publice, cu accentul pus pe procesul de descentralizare”, PODCA finanțează formarea personalului din administrația publică cu responsabilități în domeniul educației. Prin AP3 „Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor”, în cadrul DMI 3.2 – Formare și sprijin pentru întreprinderi și angajați pentru promovarea adaptabilității, POSDRU finanțează formarea personalului din domeniul sănătății și serviciilor sociale în complementaritate cu AP2 din PODCA, prin care se sprijină administrația locală pentru descentralizarea serviciilor de sănătate și sociale.

În 2008, în cadrul PODCA nu a fost depusă nicio cerere de finanțare a activităților destinate dezvoltării capacității administrative în cele trei sectoare prioritare: sănătate, educație preuniversitară și asistență socială.

POR

Operațiunile privind accesul egal la educație și formare profesională, precum și dezvoltarea resurselor umane din educație, finanțate prin AP1 a POSDRU, se află în relație de complementaritate cu operațiunile finanțate prin POR AP3 „Îmbunătățirea infrastructurii sociale” din sistemul de învățământ preuniversitar și din sistemul de formare profesională continuă.

Dezvoltarea instrumentelor și metodelor adecvate pentru furnizarea serviciilor sociale și formarea specialiștilor implicați în sistemul serviciilor sociale, finanțate prin POSDRU, AP6 „Promovarea incluziunii sociale” sunt complementare cu operațiunile finanțate prin AP3 a POR privind dezvoltarea infrastructurii din domeniul serviciilor sociale.

În anul 2008, în cadrul AP3 „Îmbunătățirea infrastructurii sociale” a POR, DMI 3.4 - Reabilitarea/modernizarea/dezvoltarea și echiparea infrastructurii educaționale preuniversitare, universitare și a infrastructurii pentru formare profesională continuă au fost depuse 58 de cereri de finanțare, dintre care 49 de cereri de finanțare se aflau în diferite etape ale procesului de evaluare și selecție.

POSCCE

Operațiunile finanțate din POSDRU din cadrul AP1, AP2 și AP3, care vizează sprijinirea ofertelor educaționale în școli privind antreprenoriatul, formarea profesională a cercetătorilor, crearea de rețele între universități, institute de cercetare și întreprinderi, creșterea utilizării TIC în educație și formare profesională inițială, formarea profesională în cele mai productive și profitabile sectoare economice, formarea în domeniul antreprenoriatului sunt complementare



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

operațiunilor finanțate prin POSCCE care vizează dezvoltarea incubatoarelor de afaceri, sprijin pentru consultanță, integrarea întreprinderilor în rețele și furnizori (AP1 - Un sistem de producție inovativ și eco-eficient), stimularea transferului tehnologic, dezvoltarea polilor de excelență (AP2 - Cercetare, Dezvoltare Tehnologică și Inovare pentru competitivitate), conectarea școlilor la internet, implementarea acțiunilor tip e-learning (AP3 - TIC pentru sectoarele privat și public).

Până la sfârșitul anului 2008, în cadrul POSCCE au fost depuse 157 proiecte în cadrul AP1 în valoare de 1,3 milioane euro finanțare nerambursabilă pentru servicii de consultanță acordate întreprinderilor.

În cadrul AP2 a POSCCE au fost depuse 22 proiecte în valoare de 3,7 milioane euro finanțare nerambursabilă pentru susținerea operațiunilor start-up și spin-off.

În cadrul AP3 a POSCCE au fost depuse 7 proiecte în valoare de 35 milioane euro finanțare nerambursabilă pentru conectarea școlilor la internet, 11 proiecte în valoare de 4,7 milioane euro finanțare nerambursabilă pentru creșterea interoperabilității sistemelor informatice și 25 de proiecte în valoare de 42 milioane euro finanțare nerambursabilă pentru implementarea acțiunilor de e-learning.

PNDR

Zona de complementaritate a POSDRU și PNDR se referă la operațiunile destinate dezvoltării resurselor umane din zonele rurale. Astfel, pe de o parte, prin AP1, POSDRU finanțează programe de formare inițială în agricultură în cadrul școlilor și liceelor specializate, prin AP2 finanțează formare profesională în vederea calificării și recalificării, prin AP 3 finanțează promovarea îmbătrânirii active, prin AP5 finanțează activități de orientare, consultanță, formare în domeniul antreprenorial și în domenii non-agricole, iar prin AP6 finanțează operațiuni de promovare a incluziunii sociale.

Pe de altă parte, PNDR finanțează prin AP1 „Creșterea competitivității sectoarelor agricol și forestier”, formarea lucrătorilor din agricultură și silvicultură în vederea perfecționării cunoștințelor, precum și investiții în infrastructura legată de serviciile sociale din zonele rurale. În anul 2008 nu au fost deschise sesiuni de depunere pentru măsura 112 „instalarea tinerilor fermieri” și nu s-a finalizat nicio procedură de selecție de oferte pentru proiectele sprijinite prin măsura „Formare profesională, informare și difuzare de cunoștințe” din cadrul AP1 a PNDR.

În vederea monitorizării activităților complementare din proiectele depuse în cadrul celor două programe, a beneficiarilor și a grupurilor țintă vizate, a fost constituit un grup de lucru format din reprezentanți ai AM PNDR și AM POSDRU. De asemenea, grupul de lucru și-a propus să promoveze finanțările din cadrul celor două programe și să conlucreze pentru realizarea obiectivelor comune de dezvoltare a spațiului rural.

POAT

AP de asistență tehnică din POSDRU este complementară cu POAT. În timp ce AP 7 urmărește acoperirea necesităților specifice ale POSDRU, POAT oferă sprijin în procesul de gestionare a instrumentelor structurale la nivel național prin finanțarea de acțiuni orizontale de întărire a capacității de coordonare și implementare a programelor operaționale, dezvoltarea și întreținerea sistemului informatic de gestionare a instrumentelor structurale și acțiuni de informare și publicitate privind aceste instrumente.

În anul 2008, proiectele aprobate spre finanțare în cadrul POAT nu au vizat aspecte care să genereze posibilități de suprapuneri, iar aspectele referitoare la coordonare au fost discutate în cadrul Comitetului de Coordonare a Asistenței Tehnice (CCAT). CCAT a fost înființat sub



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

președinția AM POAT și este format din coordonatorii Axelor de Asistență Tehnică din cadrul tuturor Programelor Operaționale (director/șef serviciu), ai direcțiilor din ACIS, cu participarea de observatori din partea AA, ACP și CE. Acest Comitet se întrunește trimestrial, iar primele patru reuniuni au avut loc în 11 iulie 2008, 10 octombrie 2008, 10 februarie 2009 și 18 mai 2009.

În cadrul Comitetului, sunt prezentate proiectele finanțate, precum și cele aflate în pregătire în cadrul POAT sau axelor de AT, sunt discutate eventuale suprapuneri și probleme întâmpinate în implementarea acestor fonduri. La fiecare reuniune a CCAT participă și reprezentanți din partea tuturor Grupurilor de Lucru, care informează membrii CCAT despre rezultatele grupurilor de lucru și prezintă problemele identificate care pot fi soluționate prin utilizarea AT.

Datele privind indicatorii de monitorizare privind grupul țintă vor fi disponibile și vor putea fi raportate pe măsură ce implementarea proiectelor va avansa și vor fi primite cereri de rambursare.

În vederea îndeplinirii atribuțiilor privind asigurarea dezvoltării și funcționării mecanismului de coordonare a gestionării instrumentelor structurale, la inițiativa ACIS, au fost înființate grupuri de lucru (GL) constituite din reprezentanții Autorităților de Management și ai ACIS:

- GL pentru coordonarea formării;
- GL pentru coordonarea comunicării;
- GL pentru evaluare;
- GL pentru monitorizare;
- GL SMIS-CSNR.

În scopul asigurării unui management financiar riguros și eficace, în cadrul acestor grupuri de lucru au loc numeroase schimburi de informații între autoritățile implicate în gestionarea fondurilor structurale, cu scopul de a identifica și valorifica complementaritatea între aceste fonduri.

Programul PROGRESS

AM este punctul național de contact pentru Programul Comunitar pentru ocuparea forței de muncă și solidaritate socială PROGRESS, asigurând reprezentarea României în cadrul Comitetului acestui Program, precum și coordonarea instituțiilor responsabile la nivel național pentru fiecare secțiune.

În România, instituțiile responsabile pentru secțiunile Programului PROGRESS sunt următoarele:

- Direcția Generală Politici Forță de Muncă, MMFPS, pentru secțiunea Ocuparea Forței de Muncă;
- Direcția Programe Incluziune Socială, MMFPS, pentru secțiunea Protecție și Incluziune Socială;
- Direcția Sănătate și Securitate în Muncă, MMFPS, pentru secțiunea Condiții de Muncă ;
- CNCI pentru secțiunea Antidiscriminare;
- ANES pentru secțiunea Egalitate de Șanse.

În vederea asigurării unei vizibilități corespunzătoare a Programului, AM a publicat pe pagina de web www.fseromania.ro, în cadrul secțiunii „Alte fonduri europene”, broșura de prezentare a Programului Progress și a realizat legătura cu pagina de internet a CE. Au fost diseminate informațiile primite de la CE privind lansările cererilor de propuneri de proiecte în cadrul PROGRESS instituțiilor responsabile pentru fiecare secțiune a Programului.

AM a participat în anul 2008 la reuniunea Comitetului Programului PROGRESS, în cadrul căreia au fost dezbătute, în vederea adoptării, cadrul strategic pentru implementare, precum și



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

raportul anual de activitate pentru anul 2007. Toate informațiile prezentate în cadrul reuniunii au fost diseminate instituțiilor responsabile pentru fiecare secțiune a Programului PROGRESS.

În anul 2007 a fost depus de MMFPS și aprobat de către CE proiectul "SYNTHESIS Servicii sociale și de sănătate pentru integrarea grupurilor cele mai vulnerabile", în valoare de aproximativ 618 mii Euro, cu o durată de implementare de 2 ani, pentru crearea unei rețele transnaționale între organizațiile partenere în proiect din România, Italia, Grecia, Spania, Franța, Finlanda, Polonia, Lituania, Ungaria, Slovenia, pentru dezvoltarea și promovarea conceptului de servicii sociale și de sănătate integrate pentru cele mai vulnerabile grupuri, cu o atenție specială asupra persoanelor cu dizabilități, persoanelor în vârstă, persoanelor dependente de droguri, imigranților, minorităților etnice. Activitățile proiectului au fost demarate în luna decembrie 2007 și vor fi finalizate în luna decembrie 2009.

În anul 2008, CE a aprobat pentru România, în cadrul Programului PROGRESS, alte două proiecte, după cum urmează:

- proiectul Federației Naționale a Sindicatelor din Electricitate – UNIVERS, în valoare de aproximativ 115 mii Euro, pentru dezvoltarea relațiilor industriale în sectorul energetic;
- proiectul Uniunii Sindicatelor Libere Metrou, în valoare de aproximativ 97 mii Euro, pentru promovarea dimensiunii sociale a sectorului de transporturi în România și Bulgaria.

FEAG

AM, în calitate de punct național de contact pentru FEAG, a asigurat diseminarea informațiilor privind FEAG la nivel național prin publicarea pe pagina de web www.fseromania.ro, în cadrul secțiunii „Alte fonduri europene”, a pliantului de prezentare a Fondului, Regulamentului, precum și prin realizarea legăturii cu pagina de internet a CE pentru FEAG.

În luna mai 2008, AM a organizat la sediul Camerei de Comerț și Industrie a Municipiului București, o masă rotundă cu tema „Politici de Ocupare prin prisma Strategiei Lisabona – oportunități de utilizare a Fondului Social European”, la care au fost invitați partenerii sociali reprezentativi la nivel național și reprezentanții Comisiei Europene. În cadrul reuniunii au fost diseminate informații cu privire la FEAG.

AM a stabilit un mecanism de colaborare cu ANOFM pentru analizarea cazurilor de concedieri colective care ar putea fi eligibile pentru finanțare conform Reg. CE nr. 1927/2006 privind crearea FEAG.

2.7. Mecanismul de monitorizare

Sistemul de monitorizare a implementării POSDRU este constituit dintr-o arhitectură operațională și funcțională, care se bazează pe colectarea datelor tehnice și financiare transmise de beneficiar de la nivelul proiectului și pe agregarea ulterioară a acestor date de către personalul specializat al AM/OI la nivel de DMI, AP, PO.

Realizarea funcției de monitorizare se îndeplinește prin utilizarea sistemului informatic, SMIS, care asigură colectarea și înregistrarea datelor de la nivel de proiect până la nivel de program.

Anul 2008 a reprezentat un an deosebit de important pentru operaționalizarea SMIS privind instrumentele structurale din cadrul obiectivului convergență (SMIS-CSNR).

SMIS-CSNR reprezintă sistemul informatic centralizat, dezvoltat de către Ministerul Finanțelor Publice, prin ACIS, în colaborare cu toate structurile utilizatoare, pentru a asigura colectarea informațiilor referitoare la implementare, necesare managementului financiar, monitorizării, verificărilor, auditului și evaluării programelor din cadrul obiectivului convergență, în



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

conformitate cu prevederile art.60 lit.(c) din Reg.Gen.nr.1083/2006.

Pe parcursul anului 2008 au fost realizate principalele elemente ținând de operaționalizarea sistemului. Astfel, în ianuarie 2008 a fost finalizată testarea funcționalităților sistemului și a rapoartelor pe care acesta le generează, de către membrii Grupului de Lucru SMIS-CSNR, compus din reprezentanți ai principalelor structuri utilizatoare, în baza unor proceduri și cazuri de testare, dezvoltate pentru fiecare modul, funcție și sub-funcție din SMIS.

Au fost elaborate procedurile de gestionare a drepturilor de acces în sistem și, pe baza procedurilor de lucru ale instituțiilor utilizatoare, au fost definite toate profilurile SMIS-CSNR, reprezentând matricea permisiunilor unui utilizator pe toate funcțiile și sub-funcțiile sistemului, în conformitate cu atribuțiile utilizatorilor din cadrul fiecărei instituții. Pe lângă permisiunile specifice de introducere/validare date, toate profilurile conțin permisiunea de citire pe toate modulele, funcțiile și sub-funcțiile din sistem.

Pe parcursul anului 2008 au fost configurate peste 850 de conturi de acces în sistem, pentru persoanele desemnate la nivelul tuturor instituțiilor responsabile de gestionarea Instrumentelor Structurale de la nivel național. Aceste conturi permit introducerea/validarea de date pentru toate modulele din SMIS, în funcție de atribuțiile structurilor din care fac parte utilizatorii și în conformitate cu fișele de post ale acestora.

Pentru POSDRU, au fost activați un număr total de 379 utilizatori SMIS, din care 46 la nivelul AM și 333 la nivelul celor 11 OI. Toate conturile sunt create conform „Procedurii operaționale de gestionare a drepturilor de acces în SMIS-CSNR” elaborată de ACIS.

Pe baza rezultatelor obținute în cadrul contractului PHARE RO 2004/016-772.04.03.01.02.01, la începutul anului 2008, ACIS a pus la dispoziția tuturor utilizatorilor manuale de proceduri pentru fiecare modul din sistem în parte, care explică în detaliu fiecare pas necesar în utilizarea sistemului, Autoritățile de Management corelându-le cu procedurile lor interne.

Pentru operarea în condiții optime a sistemului informatic, ACIS asigură începând cu anul 2008 funcționarea unui instrument eficient de sprijin pentru utilizatorii SMIS-CSNR, respectiv helpdesk-ul SMIS-CSNR.

În anul 2008 aplicația SMIS-CSNR a fost instalată pe echipamentele ACIS, fiind realizat și un test de verificare la solicitare a echipamentelor aferente sistemului, care s-a desfășurat cu succes, nefiind generată o încărcare semnificativă pe echipamente. Totodată, a fost configurată rețeaua de comunicații SMIS la nivelul instituțiilor utilizatoare.

Pentru a se asigura uniformitatea informațiilor din sistem, datele de bază, cum ar fi anii de programare, autoritățile, indicatorii, categoriile de cheltuieli eligibile etc., care ulterior sunt preluate și utilizate în toate celelalte module, funcții și sub-funcții, sunt introduse într-un modul distinct, Parametri, la nivelul ACIS.

În anul 2008 s-a derulat un proces complex de stabilire a acestor informații, fiind definitive și introduse în sistem nomenclatoarele de parametri. Acestea sunt actualizate și completate în mod continuu, pe măsură ce nevoile instituțiilor utilizatoare SMIS o impun.

Pe parcursul anului instanța de producție a fost actualizată continuu cu informații aferente tuturor PO. Au fost introduse datele de programare din documentele programatice CSNR, PO, DCI și primele date aferente proiectelor primite.

La sfârșitul anului 2008, SMIS-CSNR a fost testat de către AA, în cadrul procesului de verificare a conformității sistemelor de management și control cu prevederile regulamentelor comunitare, opinia AA fiind una favorabilă.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Ca orice sistem informatic, funcționarea și operarea optimă a SMIS-CSNR necesită formarea continuă a utilizatorilor, asigurarea mentenanței sale corective și evolutive precum și dezvoltarea în continuare a acestuia, prin dezvoltarea de noi funcționalități și rapoarte.

În acest sens, pe parcursul anului 2008 au fost lansate procedurile de achiziție publică pentru două contracte, respectiv „Dezvoltarea unei comunități eficiente și profesioniste de utilizatori SMIS-CNSR„ și „Dezvoltarea și asigurarea bunei funcționări a SMIS-CNSR”.

Datele programatice aferente POSDRU la nivelul AM, precum indicatori, autorități responsabile, elemente de categorizare, date financiare, etc.) au fost introduse și validate în modulul PROGRAMARE și s-a desfășurat procesul de introducere și validare a datelor aferente proiectelor depuse, în modulul MANAGEMENTUL PROIECTELOR.

În funcțiile dedicate acestui modul se înregistrează informații referitoare la proiectele depuse (titlu, descriere, buget eligibil, categorizare UE, autorități implicate, localizare geografică, date tehnice și financiare, etc.), rezultatele verificărilor administrative și de eligibilitate, concluziile procesului de evaluare și selecție, precum și decizia de aprobare, respectiv respingere a proiectului.

Luând în considerare specificul operațiunilor finanțate din FSE, care presupune un volum extraordinar de date pentru monitorizarea implementării POSDRU, s-a evidențiat creării și dezvoltării unui instrument informatic de monitorizare tehnică și financiară a proiectelor care să permită direct beneficiarilor înregistrarea electronică a datelor privind progresul tehnic și financiar în implementarea propriilor proiecte.

Datorită volumului extraordinar de date ce trebuie tranzacționate electronic, cu un grad foarte ridicat de detaliere până la nivel de participant în cadrul activităților finanțate, prin crearea sistemului integrat de management POSDRU, SIM, în complementaritate cu SMIS-CSNR, a dezvoltat un modul informatic la dispoziția beneficiarilor, oferindu-se astfel acces direct acestora în sistem on-line. Se asigură astfel încărcarea sistemului informatic în timp real, de la nivelul proiectului de către beneficiar, cu date de nivel analitic, inclusiv date privind fiecare participant la operațiunile finanțate, prin completarea formularului individual de înregistrare a grupului țintă, standardizat în conformitate cu Anexa XXIII a Reg. Impl. nr. 1828/2006.

Pentru a se asigura un mecanism de monitorizare operațional, AM și OI au elaborat o procedură internă proprie de monitorizare și raportare la nivel de proiect și la nivel de program, care face parte integrantă din manualul de proceduri interne pentru implementarea POSDRU.

Monitorizarea la nivel de proiect

Beneficiarii elaborează Rapoarte Tehnice și Financiare, pe care le transmit la AM/OI împreună cu cererea de rambursare intermediară/finală. AM/OI efectuează verificări administrative în proporție de 100% pentru toate cererile de rambursare și Rapoartelor Tehnice și Financiare transmise de beneficiari.

Raportul Financiar conține o listă detaliată a tuturor tranzacțiilor efectuate de către beneficiar și partenerii săi în perioada de raportare, AM/OI verificând doar articolele de cheltuieli selectate pe baza unui eșantion de tranzacții stabilit în funcție de categoria de risc a proiectului.

Raportul Tehnic (RTI), anexat cererii de rambursare, este elaborat de către beneficiar în conformitate cu prevederile contractuale, reprezentând un instrument de monitorizare tehnică a activităților, indicatorilor și grupului țintă ale proiectului și o monitorizare financiară a



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

cheltuielilor efectuate în cadrul proiectului în perioada de implementare.

RTI conține o secțiune cu informații referitoare la progresul proiectului în perioada raportată (activitățile implementate, rezultatele atinse, indicatorii atinși, grupul țintă în perioada de raportare, contribuția proiectului la promovarea egalității de șanse și a altor teme și obiective orizontale POSDRU, respectarea regulilor de informare și publicitate) și o secțiune conținând o previziune privind progresul proiectului pentru perioada următoare de raportare. După efectuarea verificărilor, AM/OI aprobă RTF și introduce în SMIS datele tehnice relevante.

Vizitele de monitorizare se efectuează la locul de desfășurare a operațiunilor pentru verificarea realității și conformității datelor și informațiilor cuprinse în rapoarte și documentele aferente acestora cu situația de la fața locului. În cadrul vizitelor de monitorizare se verifică stadiul implementării proiectului, respectiv gradul de realizare a activităților în funcție de graficul proiectului, și realitatea, respectiv existența fizică a produselor și serviciilor finanțate și livrarea acestora conform cerințelor și termenelor prevăzute în contractul de finanțare, precum și respectarea principiilor cu privire la egalitatea de șanse, protecția mediului, informare și publicitate.

Vizitele de monitorizare desfășurate de către AM/OI pot fi vizite de monitorizare planificate, efectuate în baza planului de verificare la fața locului și a planului de vizite de monitorizare, sau vizite de monitorizare ad-hoc.

Monitorizarea la nivelul programului operațional

Pe baza RTF primite de la OI/UIP, a rapoartelor la nivel de DMI a căror implementare a fost delegată OI și a celor care sunt în responsabilitatea AM, a datelor din ActionWeb și SMIS, a rapoartelor vizitelor de monitorizare și a rapoartelor privind măsurile de informare și publicitate, a rapoartelor de evaluare, a sintezei raportului de nereguli și de control, a rapoartelor de audit, se elaborează Rapoarte Semestriale de Implementare (RSI), prin agregarea la nivel de AP.

Datele necesare urmării progresului în realizarea indicatorilor fizici și financiari ai programului sunt agregate la nivelul DMI și AP de către structura responsabilă cu activitatea de monitorizare la nivelul programului din cadrul AM, care elaborează Raportul Semestrial de Implementare, RAI, RFI, precum și Rapoarte Tematice privind implementarea POSDRU¹¹.

Comitetul de Monitorizare a POSDRU

În cursul anului 2008 au avut loc două reuniuni ale CM. Abordarea AM privind organizarea acestor reuniuni a fost următoarea:

- organizarea reuniunilor în diferite regiuni ale țării pentru asigurarea vizibilității FSE și a apropierii CM de regiuni și cetățeni;
- organizarea unei reuniuni pregătitoare pentru a acorda suport membrilor CM în vederea îndeplinirii rolului lor cât mai eficient și în cunoștință de cauză.

Prima reuniune oficială a CM a avut loc în data de 28 mai 2008, în Regiunea Vest, la Timișoara, iar cea de a doua reuniune a avut loc în Regiunea Nord-Est, la Iași, în data de 11 noiembrie 2008.

Lucrările CM POSDRU - 27 - 28 mai 2008, Regiunea Vest, Timișoara

La reuniunea pregătitoare din data de 27 mai 2008, a fost prezentat rolul CM privind

¹¹ Rapoartele tematice se realizează atunci când rezultă necesitatea unor date suplimentare privind implementarea POSDRU.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

examinarea și aprobarea RAI și PME, în conformitate cu prevederile art.67(alin.1) și art.65(d) din Reg. Gen. nr.1083/2006 și au avut loc dezbateri privind conținutul acestor documente.

CM a fost informat asupra rolului SMIS și a tipurilor de rapoarte pe care acest sistem le poate genera în scopul monitorizării POSDRU precum și la avantajele utilizării sistemului electronic ActionWeb de depunere a proiectelor. În urma acestei reuniuni, au fost transmise informații suplimentare membrilor CM referitoare la asigurarea securității datelor privind proiectele depuse în sistemul electronic ActionWeb.

În cadrul reuniunii oficiale din data de 28 mai 2008, a fost prezentată o sinteză a progreselor înregistrate în procesul de implementare a POSDRU, acțiunile aflate în desfășurare, precum și necesitatea modificării cadrului legislativ pentru gestionarea corespunzătoare a POSDRU.

RAI 2007 și PME au fost aprobate cu includerea amendamentelor rezultate din recomandările Comisiei Europene și, în conformitate cu prevederile art.3 din Reg.Impl. nr.1828/2006, a fost prezentat conținutul Planului de Comunicare POSDRU.

În scopul fundamentării politicilor naționale în domeniul ocupării forței de muncă, membrii CM au decis realizarea în anul 2009 a două evaluări ad-hoc, pentru AP4 „Modernizarea serviciului public de ocupare” și pentru DMI 5.2 „Promovarea sustenabilității pe termen lung a zonelor rurale în ceea ce privește dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă”, evaluări care pot furniza date importante referitoare la dezvoltarea capacității administrative a serviciilor de ocupare și date statistice privind ocuparea forței de muncă, îndeosebi în zonele rurale unde este concentrat un procent important de persoane declarate ca ocupate în agricultura de subsistență.

În vederea îndeplinirii acestei decizii a CM, în Fișa tehnică de proiect elaborată pentru realizarea evaluării intermediare a POSDRU, în cadrul AP7, DMI 7.1 „Sprijin pentru implementarea, managementul general și evaluarea POSDRU” a fost inclusă componenta III, care vizează evaluările ad-hoc pentru AP4 și DMI 5.2.

Lucrările CM POSDRU – 10-11 noiembrie 2008, Regiunea Nord-Est, Iași

În data de 10 noiembrie 2008, s-a desfășurat reuniunea pregătitoare, în care CM a fost informat asupra rezultatelor negocierilor referitoare la strategiile și programele din domeniul politicii de coeziune pentru perioada de programare 2007-2013, prevăzute în COM CE (2008) 301/3 către PE, CES și Comitetul Regiunilor.

Au fost prezentate aspecte importante cuprinse în Carta Verde privind coeziunea teritorială, lansată în data de 6 octombrie 2008, document care vizează asigurarea unei dezvoltări teritoriale echilibrate și durabile a întregii UE, cu respectarea conservării valorilor naturale.

Membrii CM au primit informații referitoare la prevederile legislative comunitare care reglementează elaborarea și transmiterea de SM către CE a RAI, a Planului de Comunicare, a Strategiei de Audit, a Raportului de Evaluare a Conformității sistemelor de management și control. Au fost prezentate date care au reflectat situația la nivelul UE pentru toate cele 27 SM, pentru a se oferi membrilor CM informații comparative cu stadiul României față de celelalte SM.

În perspectiva lansării schemelor de ajutor de stat finanțate în cadrul POSDRU, CM a fost informat asupra noilor prevederi comunitare în materie de ajutoare de stat și ajutor de minimis.

Au fost prezentate informații privind conținutul și stadiul Raportului de Evaluare a Conformității sistemului de management și control al POSDRU. O temă de interes pentru CM a fost



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

angajarea bugetară, respectiv explicarea regulii n+3, în conformitate cu prevederile art.93 din Reg. Gen. nr.1083/2006.

În data de 11 noiembrie 2008, membrii CM au fost informați asupra stadiului implementării programului, prezentându-se analitic situația privind accesarea sistemului ActionWeb, comparații între numărul de proiecte depuse, selectate și contractate, repartizarea proiectelor pe AP, tipuri de proiecte și zone de implementare, ponderea categoriilor de beneficiari, tipurile de parteneri și ponderea acestora în numărul proiectelor depuse.

Reprezentanții AM și OI au prezentat membrilor CM acțiunile de informare a potențialilor beneficiari și a beneficiarilor, desfășurate la nivel național și regional, accentuându-se contribuția importantă a acțiunilor de comunicare la succesul implementării POSDRU.

Au fost prezentate situația concretă la nivelul proiectelor contractate și modul coerent și inovativ în care beneficiarii au abordat subiectul complex al temelor orizontale prevăzute de reglementările comunitare și naționale.

Pentru a se oferi membrilor CM posibilitatea de a cunoaște în mod concret tipologia activităților finanțate în cadrul proiectelor POSDRU, au fost invitați doi beneficiari să prezinte proiectele pe care le implementează. A fost prezentat proiectul strategic "Burse doctorale – o investiție în inteligență", cu un buget de 3,9 milioane euro, din care finanțare UE de 3,3 milioane euro. Obiectivul principal al acestui proiect este îmbunătățirea formării viitorilor cercetători prin studii doctorale, cu impact asupra creșterii atractivității și motivației pentru cariera în cercetare, precum și a competitivității acestora pe piața muncii.

Centrul Romilor pentru Intervenție Socială din România (Romani Criss) a prezentat proiectul "Pași strategici pentru îmbunătățirea accesului la educație pentru romi", al cărui obiectiv general îl constituie reducerea riscului de părăsire timpurie a școlii în rândul elevilor romi, proiect cu un buget de 4,6 milioane euro, din care finanțare UE de 4 milioane euro.

Un deosebit interes a fost manifestat față de tema referitoare la sistemul de implementare în domeniul managementului financiar. Au fost dezbătute aspecte legate de acordarea prefinanțării și rambursarea cheltuielilor: stabilirea cadrului legal, a valorii prefinanțării, condițiile privind deschiderea conturilor de către beneficiari, condițiile pentru acordarea prefinanțării și recuperarea prefinanțării, documentele solicitate pentru obținerea prefinanțării, modalitatea de verificare a cererilor de rambursare, documentele transmise pentru rambursare, modul de efectuare a verificărilor de management.

S-a aprobat includerea Direcției Coordonare FSE ca membru cu drept de vot în componența CM POSDRU, direcție care asigură funcția de „Șef de Misiune” și implicit coordonarea orizontală la nivel tehnic și financiar a intervențiilor FSE în România.

În urma acestor reuniuni și datorită abordării AM privind organizarea în diverse regiuni ale țării, ceea ce a oferit membrilor CM prilejul să efectueze vizite la locul de implementare al unor proiecte, precum și faptului că au fost prezentate toate informațiile de actualitate în ceea ce privește FSE la nivel european, CM s-a dovedit o structură foarte interesată și din ce în ce mai activă în procesul de implementare a POSDRU.

2.8. Rezerva națională de performanță

Nu este cazul.

3. Implementare pe priorități

Implementarea proiectelor a fost demarată după perioada noiembrie – decembrie 2008, când au fost transmise notificările de demarare a proiectelor.



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

3.1. AP 1 – Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere

3.1.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

- Informații asupra progresului fizic și financiar al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
DMI 1.1: Acces la educație și formare profesională inițială de calitate											
Numărul unităților școlare sprijinite	Realizat	0	0								
	Ținta										6.500
	Baza	272									
Personal din educație și formare instruit/perfecționat	Realizat	0	0								
	Ținta										15.000
	Baza	0									
DMI 1.2: Calitate în învățământul superior											
Număr de universități sprijinite	Realizat	0	0								
	Ținta										70
	Baza	56									
DMI 1.3: Dezvoltarea resurselor umane în educație și formare profesională											
Personal din educație și formare instruit/perfecționat	Realizat	0	0								
	Ținta										60.000
	Baza	37.300									
DMI 1.4: Calitate în formarea profesională continuă											
Număr de furnizori de FPC sprijiniți pentru introducerea standardelor de asigurare a calității	Realizat	0	0								
	Ținta										5.000
	Baza	0									
Număr de calificări profesionale dezvoltate în FPC	Realizat	0	0								
	Ținta										700
	Baza	758									
DMI 1.5: Programe doctorale și post-doctorale în sprijinul cercetării											
Numărul de doctoranzi sprijiniți	Realizat	0	0								
	Ținta										15.000
	Baza	2.900									

- Analiza calitativă

În 2008 în cadrul AP1 au fost lansate 16 cereri de propuneri de proiecte în cele trei etape menționate în secțiunea 2.1.

În cadrul lansărilor din anul 2008, pentru AP1 a fost alocată suma de peste 322 milioane euro, ceea ce reprezintă cea mai mare alocare financiară de 27% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2008 pentru toate AP și 42% din totalul finanțării nerambursabile pentru AP1 pentru întreaga perioadă de programare.

În urma celor trei lansări, au fost depuse în total 694 cereri de finanțare cu o valoare solicitată de aprox.702 milioane euro, reprezentând 270% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2008 pentru AP1.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Dintre toate cererile de finanțare depuse, au fost selectate 61 de cereri de finanțare cu o valoare solicitată de 170 de milioane euro. La sfârșitul anului 2008, au fost semnate contracte pentru 54 proiecte în valoare 165 milioane de euro finanțare nerambursabilă, reprezentând peste 51% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2008 pentru AP1.

Deși în cadrul acestei AP au fost lansate cereri de propuneri de proiecte de grant în aprilie și de proiecte strategice în februarie și iulie, cu o alocare financiară echilibrată, se constată un interes mult mai mare pentru proiectele de grant, fiind depuse de 3 ori mai multe proiecte în aprilie față de celelalte două lansări (Figura nr.17). Aceste proiecte nu au fost depuse în perioada verii, ci în perioada septembrie-decembrie și, deși a început procesul de evaluare a acestora pe măsura transmiterii electronice a cererilor de finanțare pe principiul „primul venit, primul servit” față de evaluarea proiectelor strategice, care începe după expirarea termenului de transmitere, au fost evaluate și contractate până la sfârșitul anului doar proiectele strategice depuse în urma lansării din februarie (încheiată în 20 martie 2008).

Interesul beneficiarilor în depunerea proiectelor a fost mai crescut pentru activitățile cuprinse în cadrul DMI 1, 2 și 3 destinate restructurării și modernizării învățământului preuniversitar și universitar precum și dezvoltării resurselor umane din educație și formare profesională inițială și continuă și mai scăzut pentru activitățile cuprinse în cadrul DMI 1.5, care susține cercetarea prin organizarea programelor doctorale și post-doctorale și DMI 1.4, domeniu destinat asigurării calității în FPC (Figura nr.18).

Cu toate acestea, dintre cele 54 de proiecte contractate în 2008, 30 de proiecte aparțin DMI 1.5 (Figura nr.19), ai căror beneficiari sunt universități din toate centrele universitare din țară, interesați de depunerea proiectelor strategice în cadrul acestui domeniu. 40% dintre aceste proiecte se implementează în Regiunea București Ilfov, cel mai concentrat centru universitar. Prin aceste proiecte, vor fi acordate 2.300 de burse.

31 din cele 54 contracte sunt realizate în parteneriat, dintre care 20 sunt parteneri naționali, 2 transnaționali și 9 proiecte se implementează atât cu parteneri naționali și transnaționali. Partenerii transnaționali implicați sunt din state membre UE precum Belgia, Italia, Germania, Franța, Marea Britanie, Olanda, Spania.

Având în vedere că proiectele contractate sunt strategice, adresându-se sistemului educațional, peste 80% dintre proiecte sunt implementate la nivel național și numai 9% la nivel sectorial.

3.1.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

Probleme:

- Gradul foarte mare de încărcare cu sarcini a președintelui și a secretarului Comitetului de evaluare precum și al personalului angajat la Compartimentul Contractare din cadrul OI MECI;
- Nivelul limitat de informare în domeniul sistemului de educație al unor evaluatori;
- Lipsa clarificărilor necesare privind încadrarea pe categorii de beneficiari (exemple: statutul beneficiarilor (școli și licee), care nu sunt centre bugetare și pe cale de consecință nu au CIF propriu; statutul Institutelor de cercetare aflate în coordonarea ANCS și a Academiei Române; statutul Universităților particulare acreditate).

Măsuri de rezolvare:

- Constituirea mai multor Comitete de evaluare pentru cererile de propuneri de proiecte de grant gestionate la nivelul OI MECI și suplimentarea personalului angajat, prin realocare, în Compartimentul Contractare din cadrul OI MECI;



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

- Organizarea de sesiuni de specializare profesională adresate evaluatorilor;
- Modificări de natură legislativă privind statutul și situația fiscală a instituțiilor de învățământ preuniversitar și a institutelor de cercetare.

3.2. AP 2 – Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii

3.2.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

- **Informații asupra progresului fizic și financiar al priorității**

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
DMI 2.1: Tranziția de la școală la viața activă											
Numărul de persoane asistate în tranziția de la școală la viața activă	Realizat	0	0								
	Ținta										150.000
	Baza	0									
Numărul beneficiarilor serviciilor de consiliere în carieră	Realizat	0	0								
	Ținta										400.000
	Baza	86.161									
DMI 2.2: Prevenirea și corectarea părăsirii timpurii a școlii											
Nr. de participanți la programe de tipul educație „de a doua șansă” din care:	Realizat	0	0								
	- Femei	Realizat	0	0							
	Ținta										35.000
	- Femei	Ținta									12.000
	Baza	5747									
DMI 2.3: Acces și participare la FPC											
Numărul participanți la programe de FPC (calificare și recalificare), din care:	Realizat	0	0								
	- Femei	Realizat	0	0							
	Ținta										360.000
	- Femei	Ținta									160.000
	Baza	187.000									

- **Analiza calitativă**

În 2008 în cadrul AP2 au fost lansate 8 cereri de propuneri de proiecte cu o alocare financiară de 179 milioane euro, reprezentând 18% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2008 pentru toate AP și 22% din totalul finanțării nerambursabile pentru AP2 pentru întreaga perioadă de programare.

În urma celor trei lansări, au fost depuse în total 712 cereri de finanțare cu o valoare solicitată de aprox.437 milioane euro, reprezentând 244% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2008 pentru AP2. În Figura nr.20 este prezentată situația comparativă a proiectelor depuse în cadrul AP2 în 2008, pe cele 3 lansări.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Dintre cele 712 cereri de finanțare depuse, care reprezintă 25% din totalul proiectelor depuse în cadrul POSDRU, au fost selectate doar 16 cereri de finanțare cu o valoare solicitată de aprox.34 de milioane euro. La sfârșitul anului 2008, au fost semnate contracte pentru 8 proiecte în valoare de peste 21 milioane de euro finanțare nerambursabilă, reprezentând 11,7% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2008 destinată AP2.

Din cele 712 cereri de finanțare depuse, 85% sunt proiecte de grant cu o valoare solicitată de peste 180 milioane euro, dar care au fost depuse în perioada septembrie-decembrie. Astfel, la fel ca și în cazul tuturor celorlalte AP, au intrat în proces de evaluare și selecție mai mult proiectele strategice depuse în primul trimestru al anului.

Deși în cadrul primei lansări din februarie activitățile din cadrul DMI 2.3 - Acces și participare la FPC nu au fost lansate, solicitanții au manifestat un interes deosebit pentru proiectele de grant din acest domeniu, 74% din totalul cererilor de finanțare depuse în cadrul AP2 vizând formarea profesională continuă. În Figura nr.21 este prezentată situația comparativă a proiectelor depuse în 2008 în cadrul AP2, pe DMI.

Cu toate acestea au fost selectate mai multe proiecte depuse în cadrul DMI 2.2 - Prevenirea și corectarea părăsirii timpurii a școlii deoarece au fost depuse în primul trimestru al anului fiind proiecte strategice și au o valoare solicitată de peste 32 milioane euro, ceea ce reprezintă 17,8% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2008 pentru AP2.

Situația comparativă a proiectelor depuse, selectate și contractate în cadrul AP2 este prezentată în Figura nr. 22.

Dintre cele 8 de proiecte contractate, jumătate aparțin DMI 2.1 - Tranziția de la școală la viață activă și jumătate DMI 2.2 - Prevenirea și corectarea părăsirii timpurii a școlii, iar beneficiarii acestora sunt în majoritate instituții publice și puțin peste o treime sunt reprezentați de persoane juridice de drept privat.

Beneficiarii a 6 dintre cele 8 proiecte contractate sunt din regiunea București-Ilfov, 2 din Regiunea Vest și 1 din Regiunea Nord-Vest.

7 proiecte din cele 8 proiecte contractate sunt realizate în parteneriat, dintre care 5 sunt parteneri naționali, 1 transnațional și 1 proiect se implementează atât cu parteneri naționali și transnaționali.

După nivelul de implementare, 5 proiecte sunt implementate la nivel multi-regional, numai 2 proiecte sunt implementate la nivel național, chiar dacă proiectele contractate sunt strategice, și un proiect este implementat la nivel sectorial.

Având în vedere că proiectele contractate sunt strategice, peste 80% dintre proiecte sunt implementate la nivel național și numai 9% la nivel sectorial. Cu toate acestea, 65% sunt implementate atât în mediul rural cât și urban.

3.2.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

Probleme:

- Întârzierea semnării contractelor de finanțare pentru beneficiarii proiectelor de grant selectați, notificați în luna septembrie 2008, din cauza prevederilor normelor metodologice de punere în aplicare a OG nr.29/2007 (OMFP nr.911/2007);
- Imposibilitatea OICNDIPT de a semna contracte de finanțare, acte adiționale, rezilierea contractelor încheiate, lichidarea cheltuielilor cu beneficiarii în calitate de ordonator terțiar de credite (OG nr.29/2007, art.17¹) - prin Actul Adițional nr.2 la Acordul de Delegare de



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Funcții, aprobat prin OMMFPS nr.525 din 24.04.2009, s-a soluționat temporar problema, prin introducerea art. 8.7¹ conform căruia, AMPOSDRU a suspendat temporar delegarea către OICNDIPT a funcțiilor specifice angajării cheltuielilor aferente proiectelor de grant și a funcțiilor specifice lichidării aferente proiectelor strategice și de grant;

- Gradul foarte mare de încărcare cu sarcini a președintelui și a secretarului Comitetului de evaluare precum și a personalului angajat la Compartimentul Contractare din cadrul OI POSDRU MECI;
- Nivelul limitat de informare în domeniul formării profesionale inițiale și continue al unor evaluatori;
- Lipsa clarificărilor necesare privind încadrarea pe categorii de beneficiari (exemple: statutul beneficiarilor (școli și licee), care nu sunt centre bugetare și pe cale de consecință nu au CIF propriu; statutul Institutelor de cercetare aflate în coordonarea ANCS și a Academiei Române; statutul Universităților particulare acreditate).

Măsuri de rezolvare:

- Modificarea condițiilor de acordare a prefinanțării, prevăzute în OMFP nr.911/2007;
- Modificarea OG nr.29/2007, art.17¹, astfel încât AM să poată delega angajarea și lichidarea cheltuielilor către orice tip de ordonator de credite care are rol de OI;
- Constituirea mai multor Comitete de evaluare pentru Cererile de propuneri de proiecte grant gestionate la nivelul OIPOSDRU MECI și suplimentarea personalului angajat în Compartimentul Contractare din cadrul MECI;
- Organizarea de sesiuni de specializare profesională adresate evaluatorilor;
- Modificări de natură legislativă privind statutul și situația fiscală a instituțiilor de învățământ preuniversitar și a institutelor de cercetare.

3.3. AP 3 – Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor

3.3.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

- Informații asupra progresului fizic și financiar al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
DMI 3.1: Promovarea culturii antreprenoriale											
Nr. de cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri, dintre care:	Realizat	0	0								
- femei	Realizat	0	0								
	Ținta										30.000
- femei	Ținta										15.000
	Baza	805									
DMI 3.2: Formare și sprijin pentru întreprinderi și angajați pentru promovarea adaptabilității											
Numărul cursanților în managementul și organizarea muncii, din care:	Realizat	0	0								
- femei	Realizat	0	0								
	Ținta										15.000
- femei	Ținta										6.500
	Baza	88									
Numărul cursanților pentru actualizarea și	Realizat	0	0								



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

îmbunătățirea competențelor , din care:												
- medici	Realizat	0	0									
- asistente	Realizat	0	0									
	Ținta											280.000
- medici	Ținta											10.000
- asistente	Ținta											60.000
	Baza	-										
DMI 3.3: Dezvoltarea parteneriatelor și încurajarea inițiativelor pentru partenerii sociali și societatea civilă												
Numărul partenerilor sociali și ONG-urilor sprijinite	Realizat	0	0									
	Ținta											500
	Baza	0										

• Analiza calitativă

În 2008 în cadrul AP3 au fost lansate 21 cereri de propuneri de proiecte, după cum urmează:

- 2 cereri de propuneri de proiecte strategice lansate în data de 15 februarie pentru DMI 3.1 și 3.2;
- 17 cereri de propuneri de proiecte de grant lansate în data de 16 aprilie pentru DMI 3.1 și 3.2, a căror implementare a fost delegată celor 8 OI Regionale, și DMI 3.3;
- 2 cereri de proiecte strategice pentru DMI 3.2 și 3.3 lansate în data de 8 iulie.

În cadrul lansărilor din anul 2008, pentru AP3 a fost alocată suma de peste 181 milioane euro, reprezentând 16% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2008 pentru toate AP și 42% din totalul finanțării nerambursabile pentru AP3 pentru întreaga perioadă de programare.

În urma celor trei lansări, au fost depuse în total 839 cereri de finanțare cu o valoare solicitată de aprox.608 milioane euro, reprezentând 336% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2008 pentru AP3, ceea ce arată un interes major al beneficiarilor pentru această AP, și în special pentru DMI 3.2 - Formare și sprijin pentru întreprinderi și angajați pentru promovarea adaptabilității (Figura nr.23).

Dintre toate cererile de finanțare depuse, au fost selectate 40 de cereri de finanțare cu o valoare solicitată de 43 milioane euro. La sfârșitul anului 2008, au fost semnate contracte pentru 10 proiecte strategice în valoare de aprox.11 milioane de euro finanțare nerambursabilă, reprezentând peste 6% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2008 pentru AP3. Situația cererilor de finanțare depuse, selectate și contractate în 2008 este prezentată în Figura nr.24.

La sfârșitul anului au rămas în evaluare aprox.88% din cererile de finanțare depuse deoarece 645 de cereri de finanțare au fost depuse în cadrul lansării din 16 aprilie și, după cum am menționat, termenul limită de depunere a fost prelungit până la sfârșitul lunii decembrie. Situația comparativă a proiectelor depuse pe fiecare DMI în urma celor trei lansări este prezentată în Figura nr.25.

Deși alocarea financiară pentru DMI 3.1, care vizează promovarea culturii antreprenoriale, a fost mai mare decât pentru DMI 3.3, care cuprinde activități destinate dezvoltării parteneriatelor, au fost contractate doar 3 proiecte în cadrul DMI 3.1, față de 7 proiecte în cadrul DMI 3.3.

Cu toate acestea, valoarea proiectelor contractate în cadrul DMI 3.1 este dublă față de valoarea proiectelor contractate în cadrul DMI 3.3, ceea ce denotă un grad mai mare de



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

absorbție în 2008 în ceea ce privește proiectele din domeniul dezvoltării culturii antreprenoriale față de proiectele din domeniul dezvoltării parteneriatelor și încurajării inițiativelor partenerilor sociali și societății civile.

Deși DMI 3.2 are cea mai mare alocare financiară din cadrul AP 3, nu a fost contractat nici un proiect, deoarece acest DMI a fost lansat doar în 16 aprilie 2008 și 8 iulie 2008. Având în vedere că în cadrul DMI 3.2 au fost depuse 498 proiecte din totalul de 839 proiecte depuse în cadrul AP 3, astfel încât rata de absorbție pe acest DMI poate să fie ridicată.

În ceea ce privește depunerea proiectelor în cadrul DMI 3.1, se remarcă un număr mult mai mare de proiecte depuse (209 proiecte) în cadrul lansărilor din 16 aprilie 2008, față de cele depuse (49 proiecte în cadrul lansării din 15 februarie 2008). Un rol important în creșterea numărului de proiecte depuse, l-au avut măsurile de informare și publicitate, inclusiv difuzarea unui spot de promovare la radio și TV în perioada noiembrie – decembrie 2008.

Beneficiarii celor 10 proiecte contractate în 2008 sunt 40% instituții publice și 60% persoane juridice de drept privat din 7 regiuni de dezvoltare, fără reprezentativitate în Regiunea Centru.

În ceea ce privește implementarea în parteneriat, 4 din cele 10 proiecte contractate au parteneri naționali și 2 proiecte au atât parteneri naționali cât și transnaționali. Toate cele 10 proiecte sunt strategice și sunt implementate la nivel urban și rural și 60% sunt implementate la nivel regional.

3.3.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

Probleme:

- Gradul foarte mare de încărcare cu sarcini a Comitetelor de evaluare;
- Respingerea unui număr mare de proiecte în urma verificării administrative și a eligibilității;
- Număr mare de greșeli făcute de potențialii beneficiari în ceea ce privește elaborarea propunerii de proiect.

Măsuri de rezolvare:

- Externalizarea activității de evaluare și selecție (utilizarea evaluatorilor independenți);
- Organizarea de sesiuni de informare și pregătire a potențialilor beneficiari pentru completarea cererii de finanțare și elaborarea de proiecte de calitate.

3.4. AP 4 – Modernizarea Serviciului Public de Ocupare

3.4.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

- Informații asupra progresului fizic și financiar al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
DMI 4.1: Întărirea capacității SPO pentru furnizarea serviciilor de ocupare											
Număr de agenții de ocupare sprijinite	Realizat	0	0								
	Ținta										200
	Baza	35									
Număr de și analize prognoze privind piața muncii	Realizat	0	0								



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

	Tinta											36
	Baza	0										
DMI 4.2: Formarea personalului propriu al SPO												
Numărul personalului instruit	Realizat	0	0									
	Tinta											3.000
	Baza	1.048										

• Analiza calitativă

Pentru AP4 au fost lansate 6 cereri de propuneri de proiecte strategice și de grant pentru cele două DMI în cele trei etape menționate la secțiunea 2.1.

În cadrul lansărilor din anul 2008, pentru AP4 a fost alocată suma de peste 92 milioane euro, reprezentând 7% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2008 pentru toate AP și 54% din totalul finanțării nerambursabile pentru AP4 pentru întreaga perioadă de programare.

În urma celor trei lansări, au fost depuse în total 31 cereri de finanțare cu o valoare solicitată de aprox.40 milioane euro, reprezentând aprox.59% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2008 pentru AP4.

În Figura nr.26 se poate observa comparativ situația depunerii cererilor de finanțare pentru cele două DMI din cadrul AP4 în urma celor trei lansări din 2008 și o comparație privind numărul total al proiectelor depuse în 2008 în cadrul celor două DMI (Figura nr.27 din anexă).

Dintre toate cererile de finanțare depuse, au fost selectate 7 cereri de finanțare, cu o valoare solicitată de aprox.18 milioane euro, reprezentând aprox.19,6% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2008 pentru AP4. Aceste cereri de finanțare au fost depuse în primul trimestru, pentru celelalte nu a fost cunoscut rezultatul procesului de evaluare.

În cadrul DMI 4.1 pentru consolidarea Serviciului Public de Ocupare au fost selectate 5 proiecte cu o valoare solicitată de aprox.11 milioane euro și în cadrul DMI 4.2 destinat formării profesionale a personalului SPO au fost selectate 2 proiecte cu o valoare solicitată de 7 milioane euro. Până la sfârșitul anului nu a fost încheiat niciun contract în cadrul AP4 (Figura nr. 28 din anexă).

3.4.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

Probleme:

- Întârzierea procesului de contractare datorită nerespectării termenelor de către beneficiari în ceea ce privește transmiterea documentelor suplimentare (bilanț, CV-urile experților pe termen lung);
- Întârzieri în implementarea proiectelor datorită prevederilor OG nr.29/2007, art. 17[^]1.

Măsuri de rezolvare:

- Sprijinirea beneficiarilor în ceea ce privește corectitudinea și completitudinea întocmirii documentației prin elaborarea de către AM a unor liste de verificare detaliate și transmiterea acestora către beneficiari în vederea completării.
- Modificarea Ordonanței nr.29/2007, în sensul clarificării modalității de lucru în cazul în care la OI ANOFM îi este delegată parțial funcția de angajare a cheltuielilor.



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

3.5. AP 5 – Promovarea măsurilor active de ocupare

3.5.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

- Informații asupra progresului fizic și financiar al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
DMI 5.1: Dezvoltarea și implementarea măsurilor active de ocupare											
Numărul șomerilor de lungă durată participanți la programe integrate, din care:	Realizat	0	0								
- femei	Realizat	0	0								
- tineri	Realizat	0	0								
	Ținta										65.000
- femei	Ținta										30.000
- tineri	Ținta										16.000
	Baza	34.806									
- femei	Baza	15.170									
- tineri	Baza	8.399									
DMI 5.2: Promovarea sustenabilității pe termen lung a zonelor rurale în ceea ce privește dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă											
Numărul participanților din zonele rurale la programe integrate	Realizat	0	0								
	Ținta										150.000
	Baza	96.790									

- Analiza calitativă

În 2008 pentru AP5 au fost lansate 12 cereri de propuneri de proiecte, după cum urmează:

- 1 cerere de propuneri de proiecte strategice lansată în data de 15 februarie pentru DMI 5.2;
- 9 cereri de propuneri de proiecte de grant lansate în data de 16 aprilie pentru DMI 5.1 a cărei implementare a fost delegată celor 8 OI Regionale, și DMI 5.2;
- 2 cereri de proiecte strategice pentru DMI 5.1 și 5.2 lansate în data de 8 iulie.

În cadrul lansărilor din anul 2008, pentru AP5 a fost alocată suma de peste 183 milioane euro, reprezentând 16% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2008 pentru toate AP și 40% din totalul finanțării nerambursabile pentru AP5 pentru întreaga perioadă de programare.

În urma celor trei lansări, au fost depuse în total 280 cereri de finanțare cu o valoare solicitată de aprox.224 milioane euro, reprezentând 122% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2008 pentru AP5. Situația depunerii proiectelor în anul 2008 în cadrul DMI 5.1 și 5.2 este prezentată în Figura nr.29.

Cel mai mare interes al beneficiarilor s-a dovedit a fi în depunerea cererilor de finanțare pentru proiecte de grant în cadrul DMI 5.2, care vizează dezvoltarea resurselor umane din mediul rural și crearea oportunităților de ocupare, așa după cum se poate constata din Figura nr.30.

În urma lansării proiectelor de grant din 16 aprilie, au fost depuse 213 cereri de finanțare, ceea ce reprezintă 76% din totalul proiectelor depuse în cadrul AP5, cu o valoare solicitată de 67 milioane euro (36% din suma alocată în 2008 pentru AP5).



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Dintre cele 280 cereri de finanțare depuse, care reprezintă 10% din totalul proiectelor depuse în cadrul POSDRU, au fost selectate doar 16 cereri de finanțare cu o valoare solicitată de aprox.28 de milioane euro.

La sfârșitul anului 2008, au fost semnate contracte pentru 11 proiecte strategice depuse în cadrul DMI 5.2, în valoare de aprox.23 milioane de euro finanțare nerambursabilă, reprezentând aprox.12,6% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2008 destinată AP5. Situația comparativă a proiectelor depuse, selectate și contractate pe DMI este prezentată în Figura nr.31 din anexă.

Beneficiarii acestor proiecte contractate reprezintă persoane juridice de drept privat în procent de aprox.73%, în special din Regiunea București Ilfov, restul fiind instituții publice.

10 proiecte din cele 11 proiecte contractate sunt realizate în parteneriat, dintre care 5 sunt parteneri naționali, 2 transnațional și 3 proiect se implementează atât cu parteneri naționali și transnaționali, în special din Italia și Spania.

După nivelul de implementare, 7 proiecte sunt implementate la nivel multi-regional, numai 3 proiecte sunt implementate la nivel național, chiar dacă proiectele contractate sunt strategice, și un proiect este implementat la nivel regional și, având în vedere specificul domeniului, toate cele 11 proiecte contractate sunt implementate în mediul rural.

De asemenea, în ceea ce privește DMI 5.2, trebuie specificat faptul că în perioada noiembrie – decembrie 2008 a fost difuzat la radio și TV un spot publicitar dedicat, care a avut ca rezultat creșterea numărului de proiecte depuse. Astfel, în timp ce în urma lansării din 15 februarie 2008, pentru DMI 5.2 au fost depuse doar 25 proiecte, în urma lansărilor următoare al căror termen limită de depunere a fost sfârșitul lunii decembrie, au fost depuse 158 proiecte.

3.5.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

Probleme:

- Gradul foarte mare de încărcare cu sarcini a Comitetelor de evaluare;
- Respingerea unui număr mare de proiecte în urma verificării administrative și a eligibilității;
- Număr mare de greșeli făcute de potențialii beneficiari în ceea ce privește elaborarea propunerii de proiect.

Măsuri de rezolvare:

- externalizarea activității de evaluare și selecție (utilizarea evaluatorilor independenți);
- organizarea de sesiuni de informare și pregătire a potențialilor beneficiari pentru completarea cererii de finanțare și elaborarea de proiecte de calitate.

3.6. AP 6 – Promovarea incluziunii sociale

3.6.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

- **Informații asupra progresului fizic și financiar al priorității**

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
DMI 6.1: Dezvoltarea economiei sociale											
Numărul structurilor economiei sociale înființate	Realizat	0	0								
	Ținta										830
	Baza	3									



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

În cadrul lansărilor din anul 2008, pentru AP6 a fost alocată suma de peste 209 milioane euro, ceea ce reprezintă o alocare financiară de 17% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2008 pentru toate AP și 40% din totalul finanțării nerambursabile pentru AP6 pentru întreaga perioadă de programare.

În urma celor trei lansări, au fost depuse în total 286 cereri de finanțare cu o valoare solicitată de aprox.386 milioane euro, reprezentând 185% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2008 pentru AP6. În Figura nr.32 este prezentată situația comparativă a cererilor de finanțare depuse în 2008 pe fiecare dintre cele 4 DMI ale AP6.

Cel mai mare interes a fost manifestat de beneficiari în depunerea cererilor de finanțare în cadrul DMI 6.1 – Dezvoltarea economiei sociale, iar pentru DMI 6.2 dedicat îmbunătățirii accesului pe piața muncii a grupurilor vulnerabile și DMI 6.3 dedicat asigurării egalității de șanse pe piața muncii au fost depuse proiecte aproape într-o măsură egală.

Totuși, ca și în cazul celorlalte AP, cele mai multe proiecte au fost depuse în urma lansării cererilor de propuneri de grant, în proporție de 44% din totalul proiectelor depuse în 2008 și în special în cadrul DMI 6.1. după cum se poate constata din Figura nr.33.

Din cele 286 de proiecte depuse, au fost selectate numai 27 de cereri de finanțare cu o valoare solicitată de peste 66 de milioane euro. La sfârșitul anului 2008, au fost semnate contracte pentru 24 proiecte strategice depuse în primul trimestru al anului, în valoare peste 62 milioane de euro finanțare nerambursabilă, reprezentând aprox.30% din alocarea financiară UE pentru anii 2007-2008 pentru AP6. În Figura nr.34 este prezentată situația comparativă a proiectelor depuse, selectate și contractate în 2008.

Cele 24 de proiecte contractate în 2008, sunt proporțional distribuite în cadrul primelor trei DMI ale AP6, ai căror beneficiari sunt în procent de peste 58% persoane juridice de drept privat și diferența este reprezentată de instituții publice din 7 regiuni de dezvoltare (Regiunea Sud-Muntenia nefiind reprezentată), cu preponderență în Regiunea București Ilfov (75%).

23 din cele 24 contracte sunt realizate în parteneriat, dintre care 8 sunt parteneri naționali, 3 transnaționali și 12 proiecte se implementează atât cu parteneri naționali și transnaționali. Partenerii transnaționali implicați sunt din state membre UE precum Austria, Belgia, Italia, Germania, Franța, Marea Britanie, Portugalia, Spania și Ungaria.

Având în vedere că proiectele contractate sunt strategice, peste 62% dintre proiecte sunt implementate la nivel național și 33% la nivel multiregional și peste 83% sunt implementate atât în mediul rural cât și urban.

3.6.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

Probleme:

- Gradul foarte mare de încărcare cu sarcini a Comitetelor de evaluare;
- Respingerea unui număr mare de proiecte în urma verificării administrative și a eligibilității;
- Număr mare de greșeli făcute de potențialii beneficiari în ceea ce privește elaborarea propunerii de proiect.

Măsuri de rezolvare:

- Externalizarea activității de evaluare și selecție (utilizarea evaluatorilor independenți);
- Organizarea de sesiuni de informare și pregătire a potențialilor beneficiari pentru completarea cererii de finanțare și elaborarea de proiecte de calitate.



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

3.7. AP 7 – Asistență tehnică

3.7.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

- Informații asupra progresului fizic și financiar al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
DMI 7.1: Sprijin pentru implementarea, managementul general și evaluarea POS DRU											
Număr studii, anchete	Realizat	0	0								
	Ținta										20
	Baza	0									
Număr întâlniri ale Comitetului de Monitorizare	Realizat	0	0								
	Ținta										18
	Baza	0									
DMI 7.2: Sprijin pentru promovare și comunicare POS DRU											
Număr campanii de promovare (TV, radio, presă)	Realizat	0	1								
	Ținta										15
	Baza	0									
Medie anuală a vizitelor pe website	Realizat	0	313.771								
	Ținta										90.000
	Baza	0									
Număr broșuri publicate	Realizat	0	0								
	Ținta										200
	Baza	0									

- Analiza calitativă

În vederea asigurării consolidării calității și accelerării coerenței acțiunilor, dar și pentru asigurarea unei utilizări eficiente a fondurilor în scopul maximizării impactului POSDRU, pe parcursul anului 2008, AM a aprobat cinci proiecte, după cum urmează:

- 1 proiect pentru asigurarea și garantarea operativității sistemului Actionweb, în cadrul DMI 7.1;
- 1 proiect pentru asigurarea transparenței utilizării FSE prin POSDRU, în România, prin furnizarea de Internet de mare viteză, în cadrul DMI 7.2;
- 1 proiect pentru creșterea gradului de informare a publicului larg cu privire la beneficiile accesării FSE prin POSDRU, creșterea nivelului de înțelegere a mecanismului de funcționare și accesare, precum și aducerea în atenția publică a unor teme și a unor concepte corecte privitoare la finanțările primite de la UE, în cadrul DMI 7.2;
- 2 proiecte pentru contractarea a 2 OI în vederea sprijinirii AM pentru implementarea cu succes și atingerea obiectivelor operaționale stabilite pentru AP5, DMI 5.2. „Promovarea sustenabilității pe termen lung a zonelor rurale în ceea ce privește dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă”, respectiv a AP3, DMI 3.3. „Dezvoltarea parteneriatelor și încurajarea inițiativelor partenerilor sociali și societății civile” și a AP6, DMI 6.1. „Dezvoltarea economiei sociale”, în cadrul DMI 7.1.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Primele trei proiecte menționate au fost aprobate și implementate pe parcursul anului 2008. Valoarea totală a contractelor încheiate este de aprox. 0,54 milioane euro, care reprezintă 2,95% din alocarea financiară UE pentru AP7 pentru anii 2007 – 2008.

Cele două proiecte privind implementarea DMI 5.2, DMI 3.3 și DMI 6.1. au fost aprobate în anul 2008 și au fost elaborate documentațiile de atribuire. Valoarea totală a acestor două proiecte este de 22,46 milioane euro, reprezentând 122,5% din alocarea financiară UE pentru AP7 pentru anii 2007 – 2008.

3.7.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

În vederea contractării celor 2 OI, AM a utilizat procedura de licitație deschisă, în conformitate cu prevederile OUG nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii aprobată prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare. În data de 18 iunie 2008, AM a publicat în SEAP, pe pagina de internet www.e-licitatie.ro, cele 2 anunțuri de intenție.

În urma discuțiilor dintre reprezentanții CE și autoritățile române responsabile s-a desprins concluzia că există posibilitatea ca prevederile HG nr.925/2006 pentru aplicarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din OUG nr.34/2006 să fie aplicate neconform în cadrul contractelor de servicii, respectiv prevederile referitoare la aplicarea criteriului "experiență/pregătire profesională" ca factor de evaluare în cadrul criteriului de atribuire „oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic”.

În conformitate cu adresele nr.94419/30.07.2008 și nr.94611/20.08.2008, MFP a solicitat tuturor autorităților contractante din România, inclusiv MMFPS/AM, refacerea documentațiilor de atribuire în sensul eliminării folosirii criteriului "experiență/pregătire profesională" ca factor de atribuire în etapa de evaluare și folosirea acestuia în etapa de calificare/selecție a ofertelor, și relansarea procedurilor de achiziție. În data de 30 decembrie 2008, AM a transmis spre publicare în SEAP, cele două anunțuri de participare împreună cu documentațiile de atribuire. De asemenea, anunțurile de participare au fost publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Toate acestea au dus la întârzierea procesului de contractare al celor două OI, astfel încât responsabilitățile privind implementarea celor trei DMI a rămas în continuare în sarcina personalului AM.

4. Programe FSE: coerență și concentrare

Strategia Lisabona revizuită cuprinde un set de obiective, domenii prioritare de acțiune, ținte și măsuri, pentru orientarea politicilor europene de creștere economică și ocupare a forței de muncă către realizarea obiectivului strategic al UE de a deveni cea mai competitivă și dinamică economie bazată pe cunoaștere.

România, în calitate de Stat Membru UE, transpune Strategia Lisabona prin implementarea Programului Național de Reformă (PNR) 2007-2010.

În conformitate cu evaluarea CE privind progresele înregistrate de România în ceea ce privește implementarea PNR, Consiliul a formulat 4 recomandări specifice de țară, inclusiv punerea în aplicare a unei abordări integrate în vederea creșterii gradului de ocupare a forței de muncă, a ratei de activitate și a nivelurilor de productivitate.

Cele 4 recomandări de țară sunt:

- reducerea abandonului școlar timpuriu;
- sporirea în mod semnificativ a participării adulților la educație și formare;



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

- transformarea agriculturii de subzistență/semi-subzistență într-o activitate de ocupare durabilă;
- accelerarea reformelor în sistemul de educație pentru a oferi un răspuns mai eficient nevoilor existente pe piața forței de muncă.

Prioritățile POSDRU și alocațiile financiare aferente sunt în concordanță și susțin obiectivele interdependente ale Strategiei Lisabona: ocupare deplină (creșterea ratei generale de ocupare la 70%, creșterea ratei de ocupare în rândul femeilor la 60% și creșterea ratei de ocupare în rândul vârstnicilor la 50%), creșterea calității și productivității muncii, întărirea coeziunii și incluziunii sociale.

Aproximativ 93,27% din alocarea financiară FSE pentru POSDRU 2007-2013 susține obiectivele Strategiei Lisabona.

POSDRU contribuie la implementarea măsurilor stabilite în cadrul Planului de acțiuni pentru anul 2008 aferent PNR, prin: sprijinirea formării și obținerea calificărilor manageriale, încurajarea responsabilității corporative prin oferirea de stimulente pentru angajatori, conștientizarea angajatorilor și a angajaților cu privire la necesitatea formării profesionale continue, îmbunătățirea calității serviciilor de ocupare, dezvoltarea economiei sociale, îmbunătățirea accesului și a participării grupurilor vulnerabile pe piața muncii, promovarea egalității de șanse pe piața muncii, consolidarea și îmbunătățirea funcționării sistemelor de educație și formare profesională inițiale și continue.

Corespondența între obiectivele PNR și prioritățile POSDRU, inclusiv alocațiile financiare pe prioritățile POSDRU, este prezentată în Tabelul nr.8 din anexă.

Referitor la recomandarea CE privind accelerarea reformelor în sistemul de educație pentru a oferi un răspuns cât mai eficient nevoilor existente pe piața forței de muncă, în anul 2008 au fost contractate proiecte în valoare de 33,8 milioane euro finanțare nerambursabilă în cadrul DMI 1.1 privind accesul la educație și formare profesională inițială de calitate. De asemenea, în cadrul DMI 1.3 pentru dezvoltarea resurselor umane din educație și formare profesională au fost contractate proiecte în valoare de 21,4 milioane euro finanțare nerambursabilă, ceea ce denotă o investiție remarcabilă în aceste domenii față de alocarea financiară indicativă pentru anii 2007-2008.

În ceea ce privește reducerea abandonului școlar timpuriu, se află în implementare proiecte în valoare de 9,5 milioane euro finanțare nerambursabilă pentru DMI 2.1 privind tranziția de la școală la viața activă, ceea ce demonstrează că s-a reușit o investiție efectivă de o treime din alocarea financiară indicativă pentru anii 2007-2008. Pentru a susține corespunzător recomandarea privind reducerea abandonului școlar timpuriu, în perioada următoare se impune accelerarea investiției în reducerea abandonului școlar și recuperarea întârzierii de timp în ceea ce privește selecția și contractarea proiectelor care susțin tranziția de la școală la viața activă.

Pentru sporirea participării adulților la educație și formare, în cadrul DMI 1.4 au fost contractate proiecte care susțin FPC în valoare de 13,8 milioane euro, ceea ce demonstrează că investiția în pregătirea sistemului de asigurare a calității în FPC se află la un nivel de aprox. 50% din ceea ce s-a propus ca nivel de alocare de fonduri, în schimb sporirea semnificativă a participării adulților la formare și educație este susținută în principal numai prin proiectele care vizează educația de tip „a doua șansă” pentru adulți, educație și cultură antreprenorială și proiectele care susțin programe de educație și formare pentru grupurile vulnerabile, în detrimentul proiectelor care susțin calificarea și recalificarea forței de muncă și proiectele care vizează specializarea și perfecționarea persoanelor aflate pe piața muncii sau în șomaj de lungă durată.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

În vederea aprecierii progreselor înregistrate pentru transformarea agriculturii de subzistență într-o activitate de ocupare durabilă, s-a reușit o investiție de aprox.50% din alocarea financiară indicativă pentru anii 2007-2008, fapt ce relevă necesitatea continuării investițiilor în resursele umane din mediul rural și accelerarea contractării și implementării proiectelor care vizează acest domeniu pentru a contribui la realizarea obiectivului din PNR.

Pentru îndeplinirea celor 3 priorități ale POSDRU (Figura nr.35 și 36) și analizând situația proiectelor finanțate putem concluziona următoarele:

- Proiectele contractate care contribuie la prioritatea POSDRU „Promovarea învățării pe tot parcursul vieții și a adaptabilității forței de muncă și întreprinderilor” au o valoare totală de aprox.34 milioane euro, reprezentând 10,11% din alocarea financiară UE pentru AP2 și AP3, pentru anii 2007-2008. În anul 2008 au fost contractate 18 proiecte în cadrul AP2 și 3, cu o pondere de 12% din valoarea totală a proiectelor contractate.
- Proiectele contractate care contribuie la prioritatea POSDRU „Promovarea măsurilor active de ocupare” au o valoare totală de aprox.89 milioane euro, reprezentând 22,02% din alocarea financiară UE pentru AP4, 5 și 6, pentru anii 2007-2008. În anul 2008 au fost contractate 35 proiecte în cadrul AP4, 5 și 6, cu o pondere de 31,57% din valoarea totală a proiectelor contractate.
- Aproximativ 63,66% din alocarea financiară UE pentru AP1 pentru anii 2007-2008, a fost contractată în cadrul proiectelor care contribuie la prioritatea POSDRU „Modernizarea sistemului de educație și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere”. În anul 2008 au fost contractate 54 proiecte în cadrul AP1, în valoare totală de aprox.170 milioane euro, cu o pondere de 58,4% din valoarea totală a proiectelor contractate.

În Figura nr.35 este prezentată comparativ valoarea proiectelor contractate în 2008 care contribuie la realizarea celor trei priorități ale POSDRU, iar în Figura nr.36 este prezentată situația comparativă între numărul de proiecte contractate pentru îndeplinirea celor trei priorități.

Ca o concluzie, având în vedere contribuția POSDRU la realizarea obiectivelor Strategiei Lisabona raportată la valoarea totală a proiectelor contractate în anul 2008 și alocările financiare UE pentru anii 2007-2008, se constată că prioritatea 3 a POSDRU „Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și societății bazate pe cunoaștere este susținută de o rată de contractare de 63,66%, arată o investiție masivă susținută de FSE pentru modernizarea sistemului educațional și de formare inițială și continuă.

În ceea ce privește prioritatea 2 a POSDRU „Promovarea măsurilor active de ocupare”, cu o rată de contractare de 22,02% din alocarea financiară UE pentru AP5 și 6 pentru anii 2007-2008, arată necesitatea concentrării acțiunilor de finanțare a unor proiecte care să se concentreze pe investiții în integrarea pe piața muncii a persoanelor care trăiesc din agricultura de subzistență, a tinerilor șomeri și de lungă durată precum și pe promovarea incluziunii sociale pentru integrarea grupurilor vulnerabile, astfel încât să se recupereze din decalajul de contractare înregistrat în finanțarea concretă de proiecte în vederea utilizării eficiente a fondurilor alocate în cadrul POSDRU.

Prioritatea 1 din POSDRU „Promovarea învățării pe tot parcursul vieții și a adaptabilității forței de muncă și întreprinderilor” a înregistrat cel mai scăzut ritm de contractare, respectiv 10,11% din alocarea financiară UE pentru AP2 și 3 pentru anii 2007-2008, ceea ce arată că investiția în resursele umane în acest domeniu rămâne în continuare o prioritate nesusținută corespunzător ca nivel de finanțare propus în cadrul POSDRU. De aceea, prioritățile de acțiune concretă a AM în perioada următoare rămân concentrarea și stimularea finanțării de proiecte pentru



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

prioritatea 1 și 2.

5. Programe FEDR/Fond de coeziune: proiecte majore

Nu este cazul.

6. Asistență tehnică

Pe parcursul anului 2008 au fost implementate următoarele proiecte finanțate în cadrul AP7 - Asistență Tehnică a POSDRU:

DMI 7.1. Sprijin pentru implementarea, managementul general și evaluarea POSDRU

- AM a încheiat contractul de servicii „Sprijin pentru AM, OI și beneficiari în vederea unui bun management al sistemului ActionWeb pentru activitățile de întreținere și realizare a unor rapoarte financiare și procedurale pentru proiectele finanțate din Fondul Social European”. Contractul de servicii a fost încheiat în data de 12 septembrie 2008, cu o durată de 5 luni de la data de 1 octombrie 2008. Scopul general al proiectului a fost asigurarea și garantarea operativității sistemului ActionWeb, asigurând totodată operațiuni de întreținere, hardware și software, dacă este cazul. Activitățile proiectului au fost grupate pe trei componente principale: administrarea sistemelor prezente în sistemul ActionWeb, optimizarea funcționării sistemului informatic și sprijinirea procesului de monitorizare și raportare.

DMI 7.2. Sprijin pentru promovarea și comunicarea POSDRU

- În data de 31 martie 2008 a fost încheiat contractul de servicii „Realizarea unei conexiuni la Internet de mare viteză prin fibră optică pentru AMPOSDRU”, care s-a finalizat la sfârșitul lunii decembrie 2008. Prin intermediul acestui contract au fost sprijinite AM și cele 11 OI în vederea asigurării informării corecte asupra accesării FSE, dar și în vederea asigurării transparenței utilizării acestor fonduri în România, prin furnizarea de Internet de mare viteză (de tip broadband).
- În data de 10 noiembrie 2008, a fost încheiat contractul de servicii „Campanie națională de informare publică pentru promovarea POSDRU”, cu o durată de implementare de 1 lună. Implementarea acestui proiect a contribuit la creșterea gradului de informare a publicului larg cu privire la beneficiile accesării FSE prin POSDRU, la creșterea nivelului de înțelegere a mecanismului de funcționare și accesare, precum și la aducerea în atenția publică a unor teme și a unor concepte corecte privitoare la finanțările primite de la UE. Detalii privind rezultatele proiectului sunt prezentate în secțiunea 7. Informare și publicitate.

7. Informare și publicitate

AM și-a propus, împreună cu OI, să asigure implementarea transparentă a POSDRU, prin acțiuni de informare și publicitate adresate grupurilor țintă prevăzute în Planul de Comunicare, respectiv potențialilor beneficiari, beneficiarilor și publicului larg.

Activitățile de informare și publicitate derulate în anul 2008 au urmărit să promoveze și să faciliteze depunerile de propuneri de proiecte de calitate, să ofere suport beneficiarilor în implementarea proiectelor prin explicarea regulilor de management financiar riguros, implementarea tehnică și prevenirea neregulilor și să asigure vizibilitate oportunităților, beneficiilor și rezultatelor FSE pentru dezvoltarea resurselor umane în România, crescând, totodată, gradul de conștientizare și de informare a publicului larg privind oportunitățile de finanțare prin POSDRU și intensificând rolul și valoarea adăugată a asistenței prin FSE la nivel național, regional și local, precum și efortul de finanțare național.

Pentru a veni în sprijinul potențialilor beneficiari, s-au desfășurat, în anul 2008, sesiuni de pregătire, atât la nivel național, cât și regional, la care au participat aprox. 2500 de persoane și care au avut ca scop principal: cunoașterea la nivel național și regional a obiectivelor Politicii de Coeziune UE și ale Agendei Lisabona revizuită, a cadrului general al FSE, managementului și



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

implementării POSDRU, detaliilor tehnice privind elaborarea, depunerea și transmiterea cererilor de finanțare în cadrul POSDRU. Au fost furnizate informații actualizate despre POSDRU, prin intermediul paginii de internet a AM www.fseromania.ro și a materialelor informative despre FSE/POSDRU (pliante și broșură).

Pentru a asigura cunoașterea detaliată a procesului de completare și depunere a cererilor de propuneri de proiecte, au fost deschise birouri de sprijin pentru informare care au funcționat zilnic, în program de 8 ore, pe toată perioada de depunere a proiectelor atât la nivelul AM, cât și la nivelul celor 3 OI naționale și al celor 8 OI regionale. Activitatea birourilor de informare s-a concretizat în elaborarea și transmiterea a 2.564 răspunsuri și clarificări, ca urmare a întrebărilor adresate de potențialii beneficiari.

În Ghidurile solicitantului au fost precizate coordonatele birourilor de informare (locație, telefon, fax, e-mail) pentru a da posibilitatea potențialilor beneficiari să solicite informații necesare aplicării în cadrul POSDRU.

Pentru sprijinirea beneficiarilor POSDRU au fost organizate seminarii de instruire, la care au participat aprox.600 de beneficiari de finanțare prin POSDRU și care au avut ca scop pregătirea membrilor echipei de implementare (managerul de proiect și responsabilul financiar) în ceea ce privește managementul de proiect și managementul financiar.

Instruirea în domeniul managementului de proiect a abordat faze ale ciclului de proiect, precum: identificarea, programarea și organizarea proiectului, monitorizarea implementării financiare a proiectului, raportarea și controlul calității.

În ceea ce privește managementul financiar, au fost prezentate informații referitoare la: managementul financiar al proiectelor și contabilitate, monitorizarea implementării proiectelor, audit, reguli privind efectuarea fluxului financiar (prefinanțare și plăți intermediare, rambursarea cheltuielilor eligibile), procesul achizițiilor publice.

Pentru a respecta prevederile impuse de legislația comunitară în ceea ce privește responsabilitățile beneficiarilor legate de măsurile de informare și publicitate pentru public, a fost elaborat Manualul de identitate vizuală pentru POSDRU, anexă a contractului de finanțare încheiat între AM și beneficiar. Manualul conține regulile de identitate vizuală care trebuie respectate de toți actorii implicați în managementul și implementarea POSDRU, precum și informații privind utilizarea elementelor relevante pentru promovare: logo-uri, culori, font etc.

Acțiunile de informare și publicitate organizate pentru publicul larg au urmărit creșterea gradului de conștientizare privind oportunitățile de finanțare prin POSDRU. Au fost susținute conferințe naționale, la care au participat aproximativ 400 de persoane.

În vederea creării unei relații de colaborare și parteneriat între AM/OI și reprezentanții mass-media la nivel regional, au fost organizate seminarii de informare a reprezentanților mass-media privind oportunitățile de finanțare oferite de POSDRU, la care au participat aproximativ 200 de jurnaliști de la publicații, televiziuni și posturi de radio regionale.

Pentru creșterea gradului de informare a publicului general cu privire la beneficiile accesării FSE prin POSDRU, s-a desfășurat o campanie națională de informare cu titlul "Campanie națională de informare publică pentru promovarea POSDRU.

Caracteristicile generale ale serviciilor de publicitate desfășurate în cadrul acestei campanii au fost următoarele:

- realizarea unui media plan pentru două spoturi TV și difuzarea acestora pe durata a 21 de zile calendaristice pe primele două posturi TV generaliste și primele două posturi TV de știri, conform audienței naționale;



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

- realizarea unui media plan pentru două spoturi radio și difuzarea acestora pe durata a 21 de zile calendaristice pe primele trei posturi de radio, conform audienței naționale;
- creația, producția și difuzarea unui banner Internet pe primele 30 de site-uri, selectate în ordinea numărului de vizitatori unici.

Rezultatele campaniei publice de informare au fost următoarele:

- elaborarea a trei media planuri pentru TV, radio și internet;
- realizarea a 1001,88 GRP, aproximativ câte 250 GRP pentru fiecare dintre cele 4 posturi selectate conform audienței naționale;
- realizarea a cel puțin 60% din totalul de GRP pentru fiecare post în parte, exclusiv între orele 19.00-22.00;
- asigurarea difuzării unui număr de 378 de spoturi audio difuzate exclusiv pentru fiecare din primele 3 posturi de radio cu minim 60% acoperire națională, conform celui mai recent studiu de audiență. Au fost difuzate câte 126 de spoturi pe fiecare post de radio, exclusiv între orele 07.00-09.00;
- creația și producția unui banner pentru Internet și asigurarea unui număr de 4.706.235 de afișări pe primele 30 de site-uri, selectate după numărul de vizitatori unici.

În luna decembrie 2008 a fost organizată conferința anuală privind implementarea POSDRU, care a avut ca obiectiv prezentarea unei sinteze a documentelor programatice și stadiul implementării POSDRU, potrivit prevederilor Reg. Impl nr. 1828/2006. În cadrul conferinței reprezentanții AM au prezentat rezultatele implementării POSDRU în anul 2008, în ceea ce privește descrierea sistemului ActionWeb de aplicare online a cererilor de finanțare, procesul de evaluare și selecție a cererilor de finanțare, situația contractelor încheiate, acțiunile de comunicare derulate.

În Caseta nr.8 din anexă sunt prezentate în ordine cronologică activitățile de informare și publicitate desfășurate de AM în anul 2008.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

ANEXE



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013**Tabelul nr.1 - Funcțiile AM delegate OI**

Nr. crt.	Funcțiile AMPOSDRU delegate OI pentru AP și DMI din responsabilitate conform Acordurilor de delegare (conform Art.60 din Reg. Gen. nr.1083/2006)	Funcții delegate Organismelor Intermediare	
		OI	OIR
1	Să se asigure că operațiunile sunt selecționate în vederea finanțării în conformitate cu criteriile aplicabile programului operațional și că sunt conforme, pe toată perioada implementării, cu regulile comunitare și interne aplicabile	Parțial	Parțial
	1.1. Funcția Programare	Parțial	Parțial
	1.2. Funcția Management financiar (angajare și lichidare cheltuieli)	Da	Da
	1.3. Funcția Lansare cereri de propuneri de proiecte	Parțial	Parțial
	1.4. Funcția Evaluare și Selecție proiecte	Parțial	Da
	- pentru proiecte strategice – asigură evaluatorii	Parțial	-
	- pentru proiecte grant	Da	Da
	- soluționarea contestațiilor evaluării de proiecte strategice – asigură membrii	Da	-
	1.5. Funcția Birou de informare	Da	Da
	1.6. Funcția Control financiar preventiv	Da	Da
	1.7. Funcția Contractare	Da	Da
	1.8. Funcția Verificare ex-ante	Da	Da
	1.9. Funcția Managementul riscurilor	Da	Da
	1.10. Funcția Arhivarea documentelor	Da	Da
2	Să verifice furnizarea de produse și de servicii cofinanțate și să controleze dacă toate cheltuielile declarate de beneficiari pentru operațiuni au fost suportate efectiv și că sunt în conformitate cu regulile comunitare și interne; verificările efectuate la fața locului cu privire la operațiuni pot avea loc pe baza unui eșantion, în conformitate cu regulile adoptate de Comisie în conformitate cu procedura menționată la Articolul 103 (3)	Da	Da
	2.1 Funcția Monitorizarea proiectelor	Da	Da
	2.2. Funcția Management financiar	Da	Da
	2.3. funcția Control financiar preventiv		
	2.4. Funcția Achiziții publice - verificare achiziții publice efectuate de beneficiari prin vizite la fața locului	Da	Da
	2.5. Funcția Informare și suport în implementare	Da	Da
	2.6. Funcția Arhivarea documentelor	Da	Da
	2.7. Funcția Control antifraudă	Da	Da
	2.8. Funcția Managementul neregulilor	Da	Da
3	Să se asigure că există un sistem de înregistrare și de depozitare sub formă electronică a documentelor contabile pentru fiecare operațiune în cadrul programului operațional și că sunt colectate datele privind implementarea, necesare pentru managementul financiar, monitorizare, verificări, audituri și evaluare;	Da	Da
	3.1. Funcția Management financiar	Da	Da
	3.2. Funcția Control financiar preventiv	Da	Da
	3.3. Funcția Arhivarea documentelor	Da	Da
	3.4. Funcția Managementul informației	Da	Da
	3.5. Funcția Managementul riscurilor	Da	Da
4	Să se asigure că beneficiarii și alte organisme, care participă la implementarea operațiunilor, aplică fie un	Da	Da



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

		Funcții delegate Organismelor Intermediare	
	sistem de contabilitate separat, fie o codificare contabilă adecvată pentru toate tranzacțiile privind operațiunea, fără a aduce prejudiciu standardelor contabile Naționale		
	4.1. Funcția management financiar	Da	Da
	4.2. Funcția Arhivarea documentelor	Da	Da
	4.3. Funcția Control antifraudă	Da	Da
	4.4. Funcția Managementul neregulilor	Da	Da
	4.5. Funcția Birou de informare și suport în implementarea proiectelor (helpdesk)	Da	Da
5	Să se asigure că evaluările programelor operaționale menționate la Articolul 48 (3) se efectuează în conformitate cu Articolul 47	Parțial	Parțial
	Funcția Evaluare la nivel de program	Parțial	Parțial
	Funcția Monitorizare și raportare la nivel de program	Parțial	Parțial
6	Să stabilească proceduri pentru păstrarea, în conformitate cu Articolul 90, a tuturor documentelor privind cheltuielile și auditurile necesare pentru a se garanta un proces de audit adecvat	Da	Da
7	Să se asigure că Autoritatea de Certificare primește toate informațiile necesare privind procedurile și verificările efectuate în comparație cu cheltuielile în sensul certificării	Parțial	Parțial
	7.1 Funcția management financiar	Parțial	Parțial
8	Să orienteze lucrările comitetului de monitorizare și să transmită acestuia documentele care permit calitatea implementării programului operațional în ceea ce privește obiectivele sale specifice;	Nu	Nu
9	Să întocmească și, după aprobarea comitetului de monitorizare, să prezinte Comisiei raportul anual și raportul final de implementare;	Nu	Nu
10	Să asigure conformitatea cu obligațiile în materie de informare și de publicitate menționate la Articolul 69;	Da	Da
	Funcția de Informare și publicitate	Da	Da
	Funcția de Lansare cereri de propuneri de proiecte	Da	Da
	Funcția Monitorizare proiecte	Da	Da
11	Să transmită Comisiei elementele care permit evaluarea proiectelor majore.	Nu	Nu



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Caseta nr.1 - Descrierea stadiului de dezvoltare a SIM

• Modulul ActionWeb

Sistemul ActionWeb este creat în primul rând ca un instrument util potențialilor beneficiari, permițând accesul la informații de interes maxim, în timp real pentru întregul proces de transmitere și evaluare a cererilor de finanțare. De asemenea, sistemul asigură confidențialitatea procesului de evaluare.

Acest sistem oferă informații detaliate în mod permanent și în timp real, despre numărul proiectelor depuse, tipul proiectelor în funcție de valoarea finanțării, aria geografică de aplicabilitate (nivel național, multi-regional, regional), stadiul proiectelor, tipul beneficiarilor, tipul partenerilor, în cazul în care proiectul se implementează în parteneriat.

Sistemul funcționează la parametri normali în condițiile în care utilizatorii accesează sistemul ActionWeb 24 de ore pe zi, fiind în medie 600-700 de utilizatori activi/oră. Dacă ideea de proiect este clarificată, completarea și transmiterea unei propuneri de proiect se poate face doar în trei ore. În total, pe parcursul anului 2008 au fost înregistrați în Sistemul informatic ActionWeb 42.673 de utilizatori unici. Raportul privind numărul de accesări în perioada ianuarie-decembrie 2008 este prezentat în anexă.

Sistemul ActionWeb conține o bază on-line de idei de proiecte pe care potențialii beneficiari le-au înregistrat și care se află în curs de finalizare, în care toate cererile de finanțare sunt salvate și stocate. Astfel, în orice moment un potențial beneficiar poate accesa, schița proprie de proiect în vederea finalizării acesteia. La data de 31 decembrie 2008 erau înregistrate în ActionWeb un număr de 38.991 de schițe (idei de proiecte). Numărul mare de idei de proiecte demonstrează interesul mare al potențialilor beneficiari pentru accesarea liniilor de finanțare deschise în cadrul POSDRU.

Inițial, procedura de completare a unei cereri de finanțare presupunea parcurgerea a 4 etape, dar pentru a veni în sprijinul potențialilor beneficiari, oferind o interfață prietenoasă și suportivă, această procedură a fost simplificată la 3 etape, după cum urmează:

- Crearea unui cont și înregistrarea organizației;
- Completarea formularului electronic al cererii de finanțare;
- Transmiterea on-line a cererii de finanțare.

Pentru începerea elaborării unui proiect, solicitantul își creează un cont de utilizator și o parolă, pe care le poate utiliza ori de câte ori intră în sistem. În plus, se pot completa mai multe cereri de finanțare, utilizând același cont de utilizator.

În a doua etapă, solicitantul selectează cererea de propuneri de proiecte în cadrul căreia dorește să aplice și poate începe dezvoltarea proiectului prin completarea formularului electronic al cererii de finanțare. Interfața ActionWeb oferă potențialului beneficiar posibilitatea verificării completitudinii tuturor secțiunilor cererii de finanțare, solicitantul fiind atenționat electronic de sistem prin indicarea unui pătrat roșu (secțiune incompletă) sau verde (secțiune completă).

După transmiterea on-line a cererii de finanțare, sistemul generează automat 5 declarații, anexe ale cererii de finanțare.

Declarațiile generate de sistem sunt următoarele:

- declarație de conformitate – solicitantul declară că toate informațiile prezentate în cererea de finanțare sunt asumate de către acesta;
- declarație de angajament – solicitantul declară că va întreprinde toate demersurile necesare pentru implementarea corespunzătoare a proiectului propus și că nu a mai primit alte finanțări pentru același proiect pentru evitarea dublei finanțări;
- declarație de eligibilitate – solicitantul declară că este eligibil și că nu are datorii la plata taxelor și contribuțiilor;
- declarație privind respectarea principiului egalității de șanse – solicitantul declară că nu va realiza nici un fel de discriminare bazată pe criterii de gen, etnie, dizabilități etc. și că va avea în vedere respectarea principiului egalității de șanse în toate etapele implementării proiectului;
- declarație privind respectarea cerințelor de informare și publicitate – solicitantul declară că va întreprinde toate măsurile pentru asigurarea transparenței sprijinului financiar primit prin POSDRU din FSE.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Aceste declarații, împreună cu acordul de parteneriat (dacă este cazul), se transmit la AM pe suport hârtie, datate, semnate și ștampilate de reprezentantul entității legale. Primirea și înregistrarea acestor documente la AM reprezintă finalizarea procesului de transmitere a proiectului. În procesul de evaluare și selecție vor intra numai proiectele pentru care au fost înregistrate în termenul specific prevăzut declarațiile și acordul de parteneriat.

Securitatea ActionWeb este realizată la toate nivelurile abordate de sistemele moderne de securitate IT: la nivelul securității fizice - se previn și se combat situațiile de risc care pot apărea din cauza factorilor de mediu, a problemelor de hardware sau a intervenției umane accidentale; la nivelul securității rețelei - se previne și se combate un spectru larg de situații provocate, în general, de intervenția umană; la nivelul securității sistemului de operare - se asigură robustețea sistemului de operare și a componentelor sale, precum și prevenirea imixtiunilor; la nivelul securității datelor - se protejează datele stocate în aplicație, precum și aplicația în sine.

- **Modulul de monitorizare tehnică și financiară a proiectelor**

Primul modul al SIM, ActionWeb, aplicația electronică de completare și transmitere a cererilor de finanțare, generează, prin agregarea datelor introduse de către fiecare beneficiar în cererile de finanțare, o serie de date necesare monitorizării implementării programului, la nivelul fiecărei cereri de propuneri de proiecte, cum sunt: numărul și tipul de proiecte depuse și înregistrate, numărul de proiecte finanțate, valoarea asistenței financiare solicitate, raportul între această valoare solicitată și valoarea alocată pentru respectiva cerere de propunere de proiecte.

SIM se află în continuă dezvoltare. Primului modul al SIM, ActionWeb, i s-a adăugat un nou modul pentru componenta de monitorizare tehnică și financiară la nivel de proiect la dispoziția beneficiarilor. La sfârșitul anului 2008 acest modul era în etapă de testare.

În cadrul acestui modul al SIM, beneficiarii introduc date privind fiecare persoană din grupul țintă al proiectului, prin completarea formularului individual de înregistrare a grupului țintă, oferindu-se astfel beneficiarului un instrument de monitorizare tehnică a proiectului, acesta putând evalua în timpul util gradul de realizare a indicatorilor propuși în cadrul proiectului.

În modulul de monitorizare tehnică și financiară, beneficiarii introduc datele necesare monitorizării financiare, respectiv: cheltuielile efectuate în cadrul proiectului, date privind documentele justificative pentru cheltuielile efectuate (facturi, chitanțe etc.), date care sunt cuprinse ulterior în cererea de rambursare intermediară/finală.

În funcție de categoria de risc asociată proiectului, prin modulul de monitorizare tehnică și financiară se realizează on-line informarea beneficiarului cu privire la documentele suport solicitate a fi prezentate spre verificare pentru certificarea cheltuielilor efectuate de către beneficiar.

Rambursarea cheltuielilor de către AM/OI se realizează, după verificarea administrativă și, eventual, la fața locului. Se oferă astfel un instrument de monitorizare financiară la dispoziția beneficiarilor, aceștia putând înregistra în timp real documentele suport aferente cheltuielilor efectuate și informarea beneficiarului de către AM cu privire la rambursarea efectivă de către AM a cheltuielilor validate.



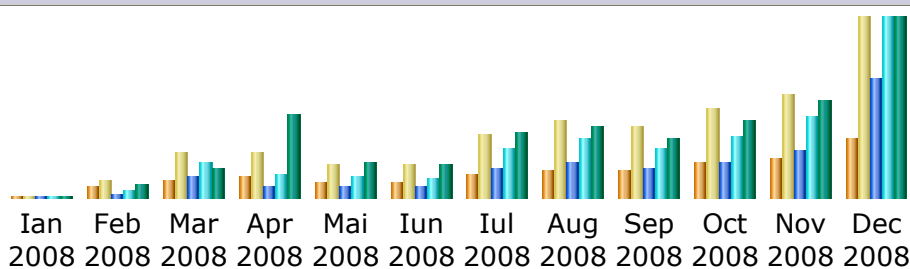
UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMFOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Raportul privind numărul de accesări în perioada ianuarie-decembrie 2008

Perioada raportată	Anul 2008				
Prima vizită	07.01.2008 - 12:26				
Ultima vizită	31.12.2008 - 23:01				
	Vizitatori unici	Numărul de vizite	Pagini	Accesări	Octeți
Trafic vizualizat	<=42.673	111.280 (2.6 vizite/ vizitatori)	2.993.178 (26.89 Pagini/ Vizită)	5.044.282 (45.32 Accesări/ Vizită)	118,02 GB (1112,07KB/ Vizită)
Trafic nevizualizat			339.726	348.216	42,33 GB

Istoric lunar



Luna	Vizitatori unici	Numărul de vizite	Pagini	Accesări	Octeți
Ian 2008	4	13	150	1069	36.10 MB
Feb 2008	1746	2508	26788	67913	1.96 GB
Mar 2008	2546	6744	176303	304845	4.54 GB
Apr 2008	3211	6501	91957	198652	13.28 GB
Mai 2008	2131	4749	90546	175212	5.69 GB
Iun 2008	2187	4843	89887	168780	5.35 GB
Iul 2008	3421	9337	251442	429400	10.37 GB
Aug 2008	4103	11210	298674	507347	11.17 GB
Sep 2008	3976	10524	243747	417310	9.48 GB
Oct 2008	5038	13169	296825	531750	12.08 GB
Nov 2008	5657	15151	399433	694826	15.52 GB
Dec 2008	8653	26531	1027426	1547178	28.54 GB
Total	42673	111280	2993178	5044282	118.02 GB



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Caseta nr.2 - Acorduri și protocoale încheiate de AM în 2008

- **Acordul privind managementul financiar și controlul la nivelul POSDRU, încheiat cu MPF, în calitate de ACP**

MMFPS, în calitate de AM, a încheiat cu MFP, în calitate de ACP, în data de 28 ianuarie 2008, Acordul privind managementul financiar și controlul la nivelul POSDRU, aferent perioadei de programare financiară 2007-2013 și un Act adițional la acest acord în luna octombrie 2008. Acordul stabilește relațiile între ACP și AM privind menținerea pistei de audit, managementul financiar, managementul neregulilor și utilizarea SMIS pentru implementarea POSDRU.

- **Protocolul privind cooperarea interinstituțională, încheiat între MMFPS/AM cu ANRMAP și MEF/UCVAP**

În vederea stabilirii unui cadru unitar de funcționare și de evitare a suprapunerilor în ceea ce privește verificările asupra achizițiilor publice efectuate de beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate prin POSDRU, precum și angajarea și utilizarea corectă și eficientă a fondurilor comunitare utilizate pentru achizițiile publice, s-a încheiat Protocolul nr.12240/6930/2670/2008 privind cooperarea interinstituțională între MMFPS/AM cu ANRMAP și MEF/UCVAP.

Protocolul stabilește procedura de cooperare interinstituțională între cele trei structuri și asigură un cadru unitar de funcționare și evitare a suprapunerilor, implementarea eficientă a proiectelor finanțate din Fondul Social European, precum și angajarea și utilizarea corectă și eficientă a fondurilor comunitare și evitarea aplicării corecțiilor financiare ca urmare a nerespectării legislației în domeniul achizițiilor publice de către beneficiarii proiectelor finanțate în cadrul POSDRU. Protocolul privind cooperarea interinstituțională, înregistrat la MMFPS sub nr. 2670/12.09.2008, a intrat în vigoare în data de 8 octombrie 2008, prin semnarea și de către cea de a treia parte, respectiv MFP.

- **Protocolul privind organizarea și desfășurarea activității de audit financiar în cadrul proiectelor finanțate, încheiat cu CAFR**

Pentru sprijinirea beneficiarilor în vederea asigurării unui management financiar solid și riguros și a unei piste de audit adecvate la nivel de proiect, AM a încheiat cu CAFR, Protocolul nr.2586/4560/2008 privind organizarea și desfășurarea activității de audit financiar în cadrul proiectelor finanțate, care urmărește obținerea unei asigurări rezonabile cu privire la legalitatea și regularitatea cheltuielilor efectuate de beneficiarii operațiunilor cofinanțate prin POSDRU.

Prin rapoartele de audit financiar elaborate pentru fiecare cerere de rambursare intermediară/finală transmisă de beneficiari către AM/OI, auditorii financiari independenți certifică totalitatea cheltuielilor eligibile aferente operațiunilor din punct de vedere al completitudinii, corectitudinii, autenticității documentelor și realității informațiilor conținute de acestea.

- **Protocolul privind organizarea și desfășurarea activității de contabilitate în cadrul proiectelor finanțate prin POSDRU, încheiat de AM cu CECCAR**

Pentru a veni în sprijinul beneficiarilor, Protocolul nr.164/1490/2009 privind organizarea și desfășurarea activității de contabilitate în cadrul proiectelor finanțate prin POSDRU încheiat de AM cu CECCAR, asigură cerințele privind sistemul de evidențiere în contabilitatea beneficiarilor a cheltuielilor efectuate. Astfel, experții contabili eliberează pentru fiecare cerere de rambursare transmisă de beneficiar, o atestare în conformitate cu Standardele profesionale în vigoare, referitoare la regularitatea și sinceritatea operațiunilor efectuate și semnează documentele suport care însoțesc cererea de rambursare.



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMFOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013 **Tabelul nr.2 - Lista cererilor de propuneri de proiecte lansate în 2008 și alocarea financiară**

Nr. CPP	DMI	Denumirea cererilor de propuneri de proiecte lansate în 2008	Alocare (€)
1	1.1	Educație mai bună pentru toți	25.545.193
2	1.2	Universitate pentru viitor	18.246.565
3	1.3	Profesioniști în educație și formare	28.792.033
4	1.4	Calificări europene	27.059.309
5	1.5	Burse doctorale	24.786.630
6	1.5	Școala doctorală	25.299.830
7	2.1	Învață o meserie	30.053.167
8	2.2	A doua șansă în educație	32.056.711
9	3.1	Fii întreprinzător	26.933.659
10	3.3	Aționăm împreună	13.460.746
11	4.1	Calitate în serviciile de ocupare	22.706.838
12	4.2	Profesioniști în piața muncii	12.488.761
13	5.2	Mediul rural – oportunități de ocupare	53.844.801
14	6.1	Pentru o viață mai bună	64.125.790
15	6.2	Împreună pe piața muncii	15.026.363
16	6.3	Șanse egale și respect	11.157.671
17	1.1	Școala pentru toți	5.169.562
18	1.2	Universitate pentru piața muncii	5.169.562
19	1.3	Carieră în educație și formare	15.508.685
20	1.4	Parteneri în formare continuă	16.799.783
21	1.5	Programe doctorale mai bune	14.273.935
22	2.1	Învață pentru cariera ta!	10.339.123
23	2.2	Nu abandona școala!	17.880.480
24	2.3	Continuă să te califici!	25.847.808
25	3.1	Antreprenoriatul, o alternativă de carieră în Regiunea Nord-Est	6.606.786
26	3.1	Antreprenoriatul, o alternativă de carieră în Regiunea Sud-Est	5.035.530
27	3.1	Antreprenoriatul, o alternativă de carieră în Regiunea Sud Muntenia	5.890.683
28	3.1	Antreprenoriatul, o alternativă de carieră în Regiunea Sud-Vest Oltenia	4.080.341
29	3.1	Antreprenoriatul, o alternativă de carieră în Regiunea Vest	3.415.174
30	3.1	Antreprenoriatul, o alternativă de carieră în Regiunea Nord-Vest	4.842.735
31	3.1	Antreprenoriatul, o alternativă de carieră în Regiunea Centru	4.476.683
32	3.1	Antreprenoriatul, o alternativă de carieră în Regiunea București–Ilfov	3.906.824
33	3.2	Adaptabilitate și flexibilitate în Regiunea Nord-Est	6.954.982
34	3.2	Adaptabilitate și flexibilitate în Regiunea Sud-Est	5.300.916
35	3.2	Adaptabilitate și flexibilitate în Regiunea Sud Muntenia	6.201.138
36	3.2	Adaptabilitate și flexibilitate în Regiunea Sud-Vest Oltenia	4.295.386



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMFOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Nr. CPP	DMI	Denumirea cererilor de propuneri de proiecte lansate în 2008	Alocare (€)
37	3.2	Adaptabilitate și flexibilitate în Regiunea Vest	3.595.163
38	3.2	Adaptabilitate și flexibilitate în Regiunea Nord-Vest	5.097.960
39	3.2	Adaptabilitate și flexibilitate în Regiunea Centru	4.712.617
40	3.2	Adaptabilitate și flexibilitate în Regiunea București–Ilfov	4.112.725
41	3.3	Parteneriat pentru ocupare	10.339.123
42	4.1	Servicii de ocupare eficiente	8.529.777
43	4.2	Specialiști în ocupare	4.781.844
44	5.1	Fii activ pe piața muncii în Regiunea Nord-Est!	4.776.528
45	5.1	Fii activ pe piața muncii în Regiunea Sud-Est!	3.640.552
46	5.1	Fii activ pe piața muncii în Regiunea Sud Muntenia!	3.741.848
47	5.1	Fii activ pe piața muncii în Regiunea Sud-Vest Oltenia!	2.949.976
48	5.1	Fii activ pe piața muncii în Regiunea Vest!	2.469.078
49	5.1	Fii activ pe piața muncii în Regiunea Nord-Vest!	3.501.166
50	5.1	Fii activ pe piața muncii în Regiunea Centru!	3.236.521
51	5.1	Fii activ pe piața muncii în Regiunea București-Ilfov!	2.824.528
52	5.2	Mediul rural – mai mult decât agricultură	30.500.414
53	6.1	Economie socială și solidaritate	25.847.808
54	6.4	Schimb de bune practici	3.325.923
55	1.1	Educație mai bună pentru toți	28.432.589
56	1.2	Universitate pentru viitor	19.127.378
57	1.3	Profesioniști în educație și formare	28.432.589
58	1.4	Calificări europene	28.432.589
59	1.5	Burse doctorale	11.373.036
60	2.1	Învață o meserie	11.631.514
61	2.2	A doua șansă în educație	28.432.589
62	2.3	Calificarea – o șansă pentru viitor!	38.771.712
63	3.2	Competențe pentru competitivitate	28.691.067
64	3.3	Aționăm împreună	23.116.409
65	4.1	Calitate în serviciile de ocupare	28.781.850
66	4.2	Profesioniști în piața muncii	14.587.237
67	5.1	Integrare pe piața muncii	28.691.067
68	5.2	Mediul rural – oportunități de ocupare	43.036.600
69	6.1	Pentru o viață mai bună	43.036.600
70	6.2	Împreună pe piața muncii	14.080.464
71	6.3	Șanse egale și respect	12.111.016
72	6.4	Parteneriat transnațional	20.620.603
TOTAL			1.182.950.641



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Caseta nr.3 - Etapele procesului de evaluare și selecție a cererilor de finanțare

- verificarea conformității administrative;
- verificarea eligibilității proiectului;
- selecția cererilor de finanțare (evaluarea tehnică și financiară);
- verificarea eligibilității solicitantului;
- elaborarea și semnarea deciziilor de aprobare a finanțării, a deciziilor de introducere a cererilor de finanțare pe o listă de rezervă, dacă este cazul, și a deciziilor de respingere a cererilor de finanțare;
- elaborarea și transmiterea către solicitanți a scrisorilor de informare privind rezultatele procesului de evaluare și selecție;
- soluționarea eventualelor contestații primite din partea solicitanților ale căror cereri de finanțare au fost respinse.

Tabelul nr.3 - Situația proiectelor depuse, selectate și contractate în urma lansării din data de 15 februarie 2008

Axa prioritară	Nr. de cereri de propuneri de proiecte lansate	Valoarea alocată (2007 și 2008)	Nr. de proiecte depuse	Valoarea solicitată (2007 și 2008)	Nr. de proiecte selectate	Valoarea solicitată a proiectelor selectate	Nr. proiecte contractate	Valoarea finanțării nerambursabile a proiectelor contractate
1.1.	1	25.545.192,88	19	49.679.185,28	8	33.881.255	8	33.881.254,65
1.2.	1	18.246.565,11	25	51.104.036,78	6	23.479.782	6	23.479.782,23
1.3.	1	28.792.032,78	20	44.012.846,62	7	25.110.837	6	21.470.515,66
1.4.	1	27.059.309,42	7	19.806.436,36	5	16.188.735	4	13.886.633,32
1.5.	2	50.086.459,50	42	100.104.337,38	28	66.115.790	28	69.841.563,46
AP 1	6	149.729.559	113	264.706.842	54	164.776.399	52	162.559.749,33
2.1.	1	30.053.166,80	11	17.193.526,44	4	9.466.873	4	9.466.873,19
2.2.	1	32.056.710,87	20	79.661.464,54	8	23.158.507	4	12.118.517,37
AP 2	2	62.109.878	31	96.854.991	12	32.625.380	8	21.585.390,56
3.1.	1	26.933.658,81	49	85.315.177,33	14	34.517.403	3	7.259.909,53
3.3.	1	13.460.745,94	10	5.069.468,31	7	3.548.101	7	3.548.101,48
AP 3	2	40.394.405	59	90.384.646	21	38.065.505	10	10.808.011,01
4.1.	1	22.706.838,22	6	14.309.712,57	5	10.793.099	0	0,00
4.2.	1	12.488.761,45	2	7.088.517,11	2	7.088.517	0	0,00
AP 4	2	35.195.600	8	21.398.230	7	17.881.616	0	0,00
5.2	1	53.844.800,87	25	50.386.656,09	12	27.176.518	11	22.664.811,05
AP 5	1	53.844.801	25	50.386.656	12	27.176.518	11	22.664.811,05
6.1.	1	64.125.790,45	22	41.997.871,05	10	21.815.196	9	18.370.200,06
6.2.	1	15.026.362,95	21	42.884.579,07	8	25.393.791	8	25.393.790,97
6.3	1	11.157.670,96	14	25.482.654,57	8	18.775.535	7	18.775.534,53
AP 6	3	90.309.824	57	110.365.105	26	65.984.521	24	62.539.525,56
TOTAL	16	431.584.066	293	634.096.469	132	346.509.939	105	280.157.487,52

Tabel nr.4 - Situația proiectelor depuse, selectate și contractate în urma lansării din data de 16 aprilie 2008

Axa prioritară	Nr. de cereri de propuneri de proiecte lansate	Valoarea alocată (2007 și 2008)	Nr. de proiecte depuse	Valoarea solicitată (2007 și 2008)	Nr. de proiecte selectate	Valoarea solicitată a proiectelor selectate	Nr. proiecte contractate	Valoarea finanțării nerambursabile a proiectelor contractate
AP 1	5	56.921.526	482	163.652.250	31	12.071.599	0	0
1.1	1	5.169.562	132	45.455.361	6	2.931.418	0	0
1.2.	1	5.169.562	152	53.605.207	6	1.545.594	0	0
1.3.	1	15.508.685	150	49.239.005	16	6.670.113	0	0
1.4.	1	16.799.783	17	3.779.963	2	462.231	0	0
1.5.	1	14.273.935	31	11.572.713	1	462.243	0	0
AP 2	3	54.067.411	604	180.759.929	25	6.680.677	0	0
2.1.	1	10.339.123	241	66.087.708	8	2.195.243	0	0
2..2	1	17.880.480	208	71.985.418	8	2.440.017	0	0
2.3.	1	25.847.808	155	42.686.803	9	2.045.418	0	0
AP 3	17	88.864.764	645	205.956.653	45	12.063.915	0	0
3.1.	8	38.254.756	209	71.463.572	13	3.494.573	0	0
3.2.	8	40.207.885	389	114.566.053	25	6.194.634	0	0
3.3.	1	10.339.123	47	19.927.029	7	2.374.708	0	0
AP 4	2	13.311.621	14	2.997.206	2	262.698	0	0
4.1.	1	8.529.777	10	1.997.631	1	153.081	0	0
4.2.	1	4.781.844	4	999.575	1	109.617	0	0
AP 5	9	57.640.612	213	66.834.321	13	3.902.710	0	0
5.1.	8	27.140.199	85	25.836.868	6	2.014.393	0	0
5.2.	1	30.500.414	128	40.997.453	7	1.888.317	0	0
AP 6	2	29.173.731	127	45.578.376	4	1.409.757	0	0
6.1.	1	25.847.808	120	42.663.209	4	1.409.757	0	0
6.4.	1	3.325.923	7	2.915.166	0	0	0	0
TOTAL	38	299.979.666	2085	665.778.735	120	36.391.357	0	0

Tabel nr.5 - Situația proiectelor depuse, selectate și contractate în urma lansării din data de 8 iulie 2008

Axa prioritară	Nr. de cereri de propuneri de proiecte lansate	Valoarea alocată	Nr. de proiecte depuse	Valoarea solicitată	Nr. de proiecte selectate	Valoarea solicitată a proiectelor selectate	Nr. proiecte contractate	Valoarea finanțării nerambursabile a proiectelor contractate
		(2007 și 2008)		(2007 și 2008)				
AP 1	5	115.798.180	99	273.251.972	0	2.555.022	2	2.555.022
1.1.	1	28.432.589	15	54.918.194	0		0	0
1.2.	1	19.127.378	21	71.621.172	0		0	0
1.3.	1	28.432.589	50	116.745.317	0		0	0
1.4.	1	28.432.589	8	22.028.549	0		0	0
1.5.	1	11.373.036	5	7.938.740	2	2.555.022	2	2.555.022
AP 2	3	78.835.815	77	159.315.478	0		0	0
2.1.	1	11.631.514	31	51.828.845	0		0	0
2.2.	1	28.432.589	13	29.181.286	0		0	0
2.3.	1	38.771.712	33	78.305.348	0		0	0
AP 3	2	51.807.476	135	311.384.381	0		0	0
3.2.	1	28.691.067	109	275.485.234	0		0	0
3.3.	1	23.116.409	26	35.899.146	0		0	0
AP 4	2	43.369.087	9	16.043.097	0		0	0
4.1.	1	28.781.850	6	13.379.548	0		0	0
4.2.	1	14.587.237	3	2.663.549	0		0	0
AP 5	2	71.727.667	42	106.360.330	0		0	0
5.1.	1	28.691.067	12	31.472.113	0		0	0
5.2.	1	43.036.600	30	74.888.217	0		0	0
AP 6	4	89.848.683	102	229.803.949	0		0	0
6.1.	1	43.036.600	35	62.878.348	0		0	0
6.2.	1	14.080.464	29	89.497.330	0		0	0
6.3.	1	12.111.016	31	55.502.746	0		0	0
6.4.	1	20.620.603	7	21.925.524	0		0	0
TOTAL	18	451.386.908	464	1.096.159.206	0	2.555.022	2	2.555.022



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMFOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013**Tabelul nr.6** - Situația centralizată a proiectelor depuse, selectate și contractate în 2008 și valoarea finanțării nerambursabile a acestora

AP/DMI	Total proiecte depuse	Valoare proiecte depuse	Total proiecte selectate	Valoare proiecte selectate	Total proiecte contractate	Valoare proiecte contractate
1.1.	166	150.052.741	14	36.812.673	8	33.881.255
1.2.	198	176.330.415	12	25.025.376	6	23.479.782
1.3.	220	209.997.168	22	31.780.950	6	21.470.516
1.4.	32	45.614.948	6	16.650.966	4	13.886.633
1.5.	78	119.615.791	31	69.133.055	30	72.396.585
AP 1	694	701.611.064	85	179.403.020	54	165.114.771
2.1.	283	135.110.079	12	11.662.116	4	9.466.873
2.2.	241	180.828.168	16	25.598.524	4	12.118.517
2.3	188	120.992.151	9	2.045.418	0	0
AP 2	712	436.930.398	37	39.306.058	8	21.585.391
3.1.	258	156.778.749	27	38.011.976	3	7.259.910
3.2	498	390.051.287	25	6.194.634	0	0
3.3.	83	60.895.644	14	5.922.809	7	3.548.101
AP 3	839	607.725.680	66	50.129.419	10	10.808.011
4.1.	22	29.686.891	6	10.946.180	0	0
4.2.	9	10.751.641	3	7.198.134	0	0
AP 4	31	40.438.532	9	18.144.314	0	0
5.1	97	57.308.981	6	2.014.393	0	0
5.2	183	166.272.326	19	29.064.835	11	22.664.811
AP 5	280	223.581.307	25	31.079.228	11	22.664.811
6.1.	177	147.539.428	14	23.224.953	9	18.370.200
6.2.	50	132.381.909	8	25.393.791	8	25.393.791
6.3	45	80.985.401	8	18.775.535	7	18.775.535
6.4	14	24.840.690	0	0	0	0
AP 6	286	385.747.428	30	67.394.279	24	62.539.526
TOTAL	2842	2.396.034.410	252	385.456.319	107	282.712.510



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Figura nr.1 – Situația proiectelor depuse, selectate și contractate la 31 decembrie 2008, în urma lansării din 15 februarie 2008, pe AP

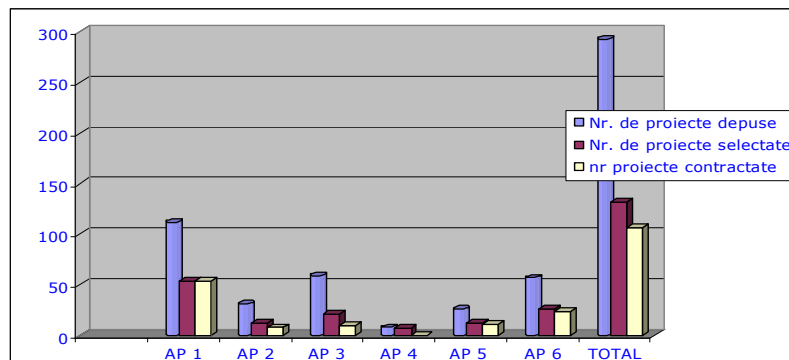


Figura nr.2 - Rata de succes a proiectelor depuse în urma lansării din 15 februarie 2008, pe AP

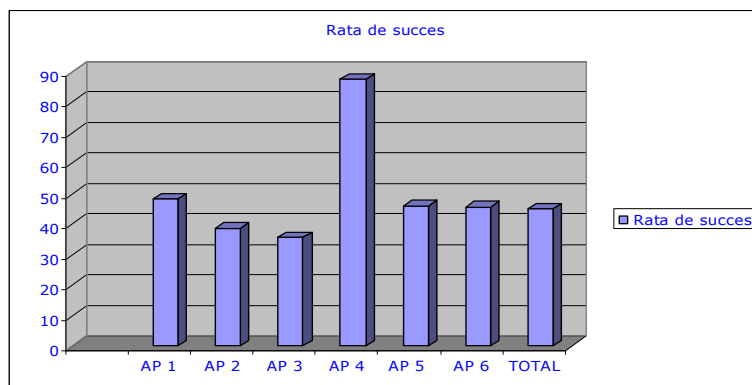
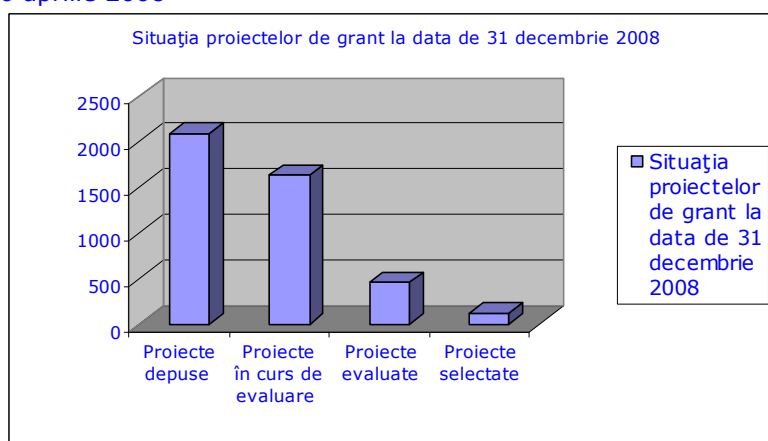


Figura nr.3 - Situația proiectelor depuse și selectate la 31 decembrie 2008, în urma lansării din 16 aprilie 2008





UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
FOS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Figura nr.4 - Rata de succes a proiectelor selectate în urma lansării din 16 aprilie 2008, pe AP

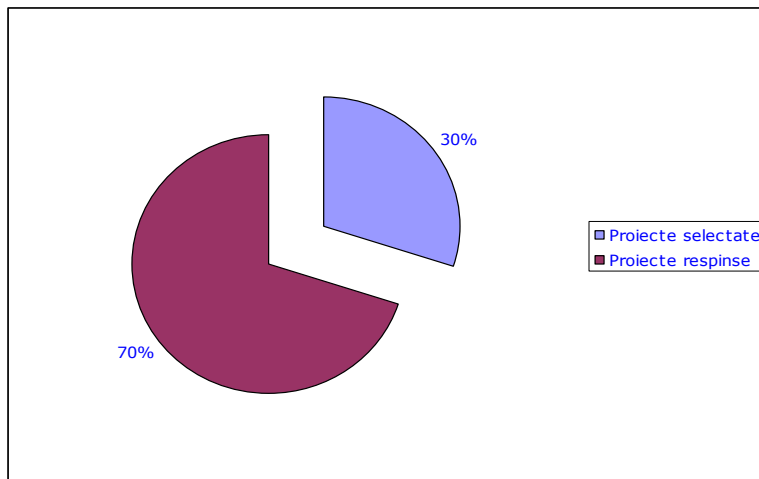
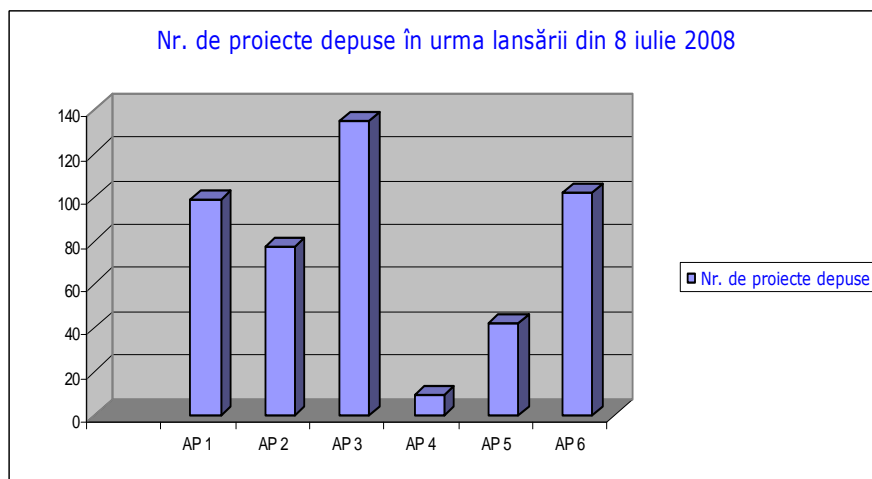


Figura nr.5 – Numărul de proiecte depuse în urma lansării din 8 iulie 2008, pe AP





Tabelul nr.7 - Numărul și valorile proiectelor contractate în anul 2008

Nr. crt. 1	DMI 2	Număr de proiecte depuse 3	Contribuție UE 4	Cofinanțare buget de stat 5	Finanțare nerambursabilă 6=4+5	Contribuție beneficiar 7	Total Euro 8=6+7
1	1.1	8	26.207.150,47	7.674.104,18	33.881.254,65	691.454,20	34.699.128,67
2	1.2	6	18.079.432,32	5.400.349,91	23.479.782,23	489.701,33	23.969.483,56
3	1.3	6	17.380.382,43	4.090.133,23	21.470.515,66	498.453,01	21.968.968,67
4	1.4	4	11.248.172,99	2.638.460,33	13.886.633,32	385.574,34	14.272.207,66
5	1.5	30	61.537.097,58	10.859.487,80	72.396.585,39	1.745.561,14	74.994.965,24
Total AP 1		54	134.452.235,80	30.662.535,47	165.114.771,26	3.810.744,01	169.904.753,80
6	2.1	4	8.317.594,79	1.149.278,41	9.466.873,19	263.994,52	9.787.916,67
7	2.2	4	10.647.329,36	1.471.188,01	12.118.517,37	638.767,83	12.757.285,20
8	2.3	0	0	0	0	0	0
Total AP 2		8	18.964.924,15	2.620.466,41	21.585.390,56	902.762,36	22.545.201,87
9	3.1	3	6.824.314,96	435.594,57	7.259.909,53	213.560,79	7.778.521,51
10	3.2	0	0	0	0	0	0
11	3.3	7	2.767.519,15	780.582,33	3.548.101,48	72.673,96	3.662.164,50



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMFOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Nr. crt. 1	DMI 2	Număr de proiecte depuse 3	Contribuție UE 4	Cofinanțare buget de stat 5	Finanțare nerambursabilă 6=4+5	Contribuție beneficiar 7	Total Euro 8=6+7
Total AP 3		10	9.591.834,11	1.216.176,90	10.808.011,01	286.234,75	11.440.686,00
12	4.1	0	0	0	0	0	0
13	4.2	0	0	0	0	0	0
Total AP 4		0	0	0	0	0	0
14	5.1	0	0	0	0	0	0
15	5.2	11	19.478.138,62	3.186.672,43	22.664.811,05	482.548,59	23.852.524,81
Total AP 5		11	19.478.138,62	3.186.672,43	22.664.811,05	482.548,59	23.852.524,81
16	6.1	9	15.182.970,35	3.187.229,71	18.370.200,06	505.106,23	19.431.192,36
17	6.2	8	23.209.924,95	2.183.866,02	25.393.790,97	518.249,46	26.421.973,22
18	6.3	7	16.668.919,56	2.106.614,97	18.775.534,53	516.831,06	19.545.835,14
19	6.4	0	0	0	0	0	0
Total AP 6		24	55.061.814,85	7.477.710,71	62.539.525,56	1.540.186,75	65.399.000,72
20	7.1	1	52.923,39	17.641,13	70.564,52	-	70.564,52
21	7.2	2	352.111,64	117.370,55	469.482,19	-	469.482,19
Total AP 7		3	405.035,02	135.011,68	540.046,70	-	540.046,70
Total POSDRU		110	237.953.982,55	45.298.573,60	283.252.556,16	7.022.476,46	293.682.213,91



Figura nr.6 - Numărul de contracte semnate la data de 31 decembrie 2008, pe DMI

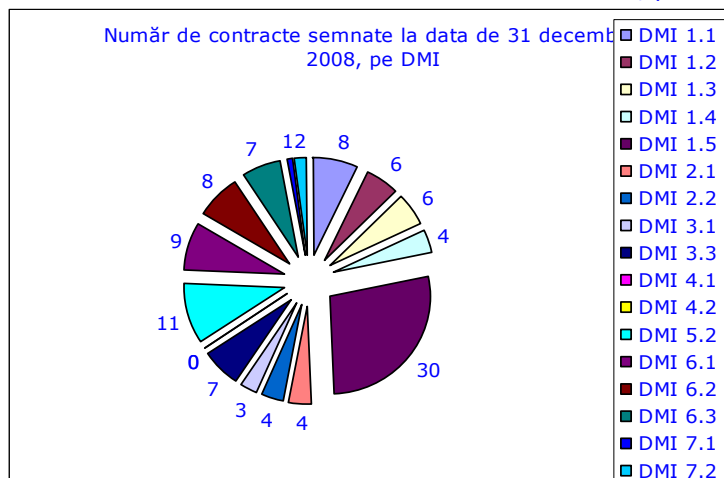


Figura nr. 7- Numărul proiectelor contractate până la 31 decembrie 2008, pe AP

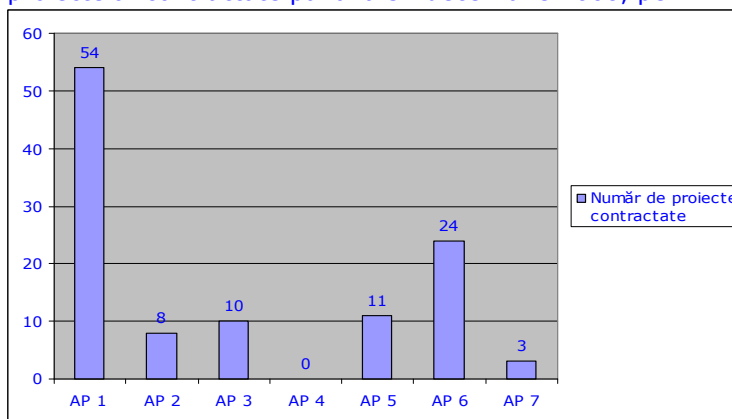


Figura nr.8 - Ponderea numerică a proiectelor contractate pe AP din numărul total de proiecte contractate până la 31 decembrie 2008

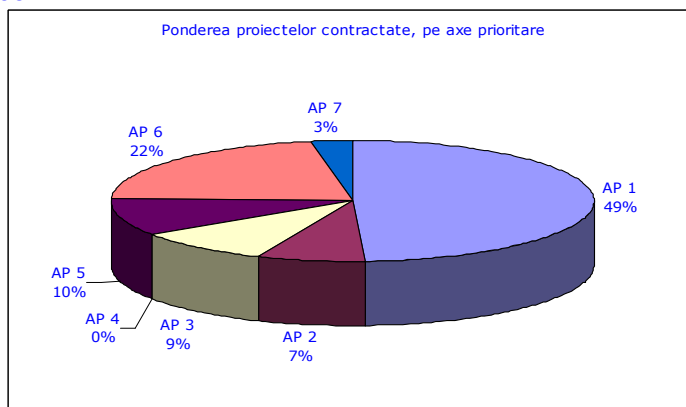




Figura nr.9 – Ponderea finanțării nerambursabile a contractelor semnate din alocarea financiară UE 2007-2008

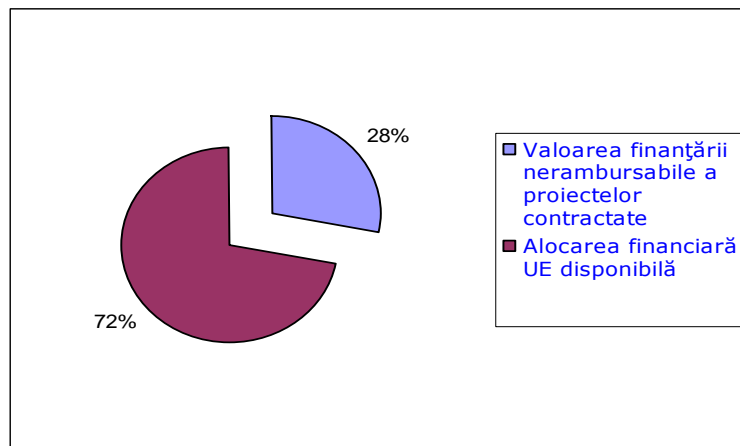
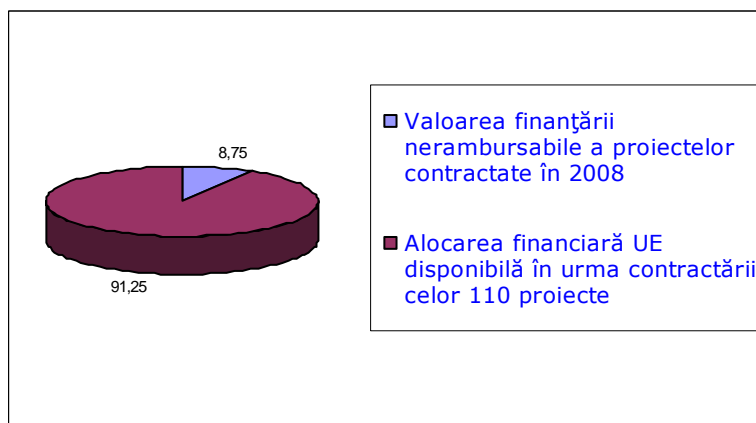


Figura nr.10 – Ponderea finanțării nerambursabile a proiectelor contractate în 2008 din alocarea financiară UE 2007-2013



Caseta nr.4 – Acordarea prefinanțării

Baza legala pentru acordarea prefinanțării este următoarea:

- Ordinului ministrului finanțelor publice nr.911/10 august 2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr.29/2007;
- Instrucțiunile 2 și 3 privind derularea contractelor de finanțare nerambursabilă POSDRU încheiate în baza cererii de propuneri de proiecte;
- Contractul de finanțare.

În vederea acordării prefinanțării, beneficiarii transmit la AM, Serviciul Verificare Operațiuni Finanțate, în original, Cererea de prefinanțare și Formularul de identificare financiară, ambele completate, date, semnate și ștampilate de către reprezentantul legal al beneficiarului. De asemenea, beneficiarii transmit și copia comunicării privind deschiderea unui cont special de proiect, din partea unității bancare, cu mențiunea „conform cu originalul”.

În funcție de numărul anilor de implementare a proiectelor, prefinanțarea se acordă într-o singură tranșă (de 30%, respectiv 40% din bugetul anual al proiectului, excluzându-se cofinanțarea eligibilă a beneficiarului), pentru proiectele cu perioadă de implementare de până la un an, sau, în mai multe tranșe, atunci când este vorba de proiecte cu perioadă de implementare de până la trei ani. Fiecare nouă tranșă de prefinanțare ulterioară celei inițiale se va acorda numai în baza transmiterii cererii de prefinanțare, în conformitate cu clauzele contractuale.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

În cazul modificării unor date din Formularul de identificare financiară, beneficiarul trebuie să transmită noul formular de identificare actualizat, în vederea solicitării tranșei de prefinanțare următoare (în cazul proiectelor cu mai mulți ani de implementare).

Sumele de prefinanțare transferate în aceste conturi diferă în funcție de AP în care se încadrează contractul de finanțare. Conform prevederilor Ordinului ministrului finanțelor publice nr.911/2007 și contractului de finanțare, pentru proiectele din cadrul AP1-5, prefinanțarea se acordă în procent de 30% din bugetul anual al proiectului, în timp ce pentru proiectele aparținând AP6, aceasta se acordă în procent de 40% din bugetul anual al proiectului.

Abordarea diferențiată la nivelul procentelor de prefinanțare acordate și a sumelor de prefinanțare care urmează a fi plătite se explică prin faptul că beneficiarii proiectelor din cadrul AP6 "Promovarea Incluziunii Sociale", în special ONG-uri, au nevoie de un sprijin financiar mai intens din partea AM în vederea implementării consecvente a proiectelor.

Caseta nr.5 - Măsuri pentru prevenirea neregulilor

În scopul prevenirii apariției neregulilor, măsurile avute în vedere sunt următoarele:

- stabilirea unor proceduri clare și comprehensibile privind managementul fondurilor;
- stabilirea regulilor naționale de eligibilitate pentru perioada 2007 – 2013, conform paragrafului 4 din art.56 al Reg. Gen. nr.1083/2006, sub rezerva excepțiilor prevăzute de regulamentele specifice fiecărui Fond;
- separarea funcțiilor în scopul diferențierii responsabilităților, conform art.58 din Reg. Gen. nr. 1083/2006;
- desfășurarea unei activități susținute de informare și instruire a potențialilor beneficiari, pentru a-i familiariza cu procedurile și cerințele regulamentelor, a-i sprijini să evite erorile și să pregătească propuneri de proiecte cu riscuri minime de producere a unor deficiențe în implementare;
- asigurarea transparenței sistemului de evaluare și monitorizare;
- efectuarea verificărilor manageriale administrative și „la fața locului” asupra proiectelor de către personal competent;
- stabilirea unui sistem clar și comprehensibil de completare și arhivare a documentelor;
- asigurarea funcției de Audit Public Intern;
- diseminarea de către ofițerii de nereguli ai AM și OI a documentelor elaborate ca urmare a participării la sesiunile panelului de management al riscului, a bunelor practici și a prevederilor legale naționale și europene în ceea ce privește prevenirea, detectarea și urmărirea neregulilor în rândul personalului, prin organizarea de sesiuni de instruire a personalului pe baza unor prezentări elaborate de ofițerii de nereguli ai AM și OI;
- analizarea funcționării mecanismelor de control, pentru eliminarea erorilor sistemice, precum și a tipurilor de erori detectate, în vederea corectării lor.

Figura nr.11 - Situația comparativă între proiectele depuse în cele 3 etape în 2008, pe AP

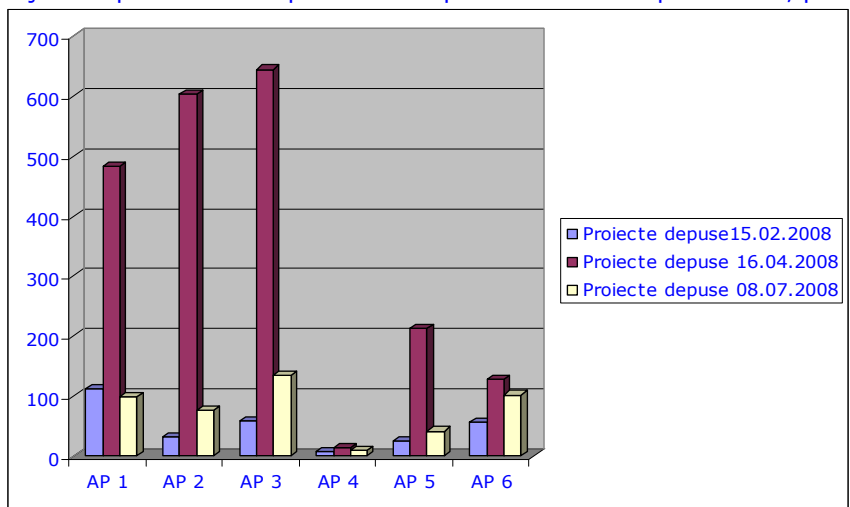


Figura nr. 12 – Situația proiectelor depuse, selectate și contractate la 31 decembrie 2008, pe AP la nivelul POSDRU

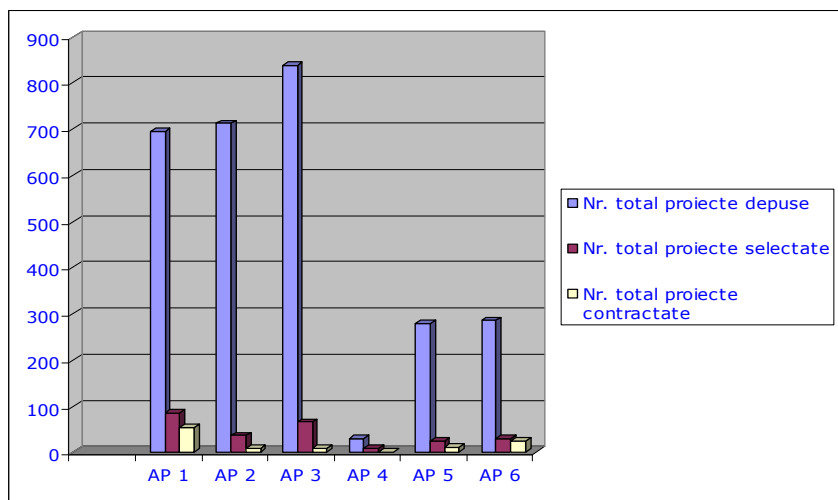


Figura nr.13 – Ponderea valorii proiectelor depuse, selectate și contractate din alocarea financiară UE 2007 – 2008, pe AP

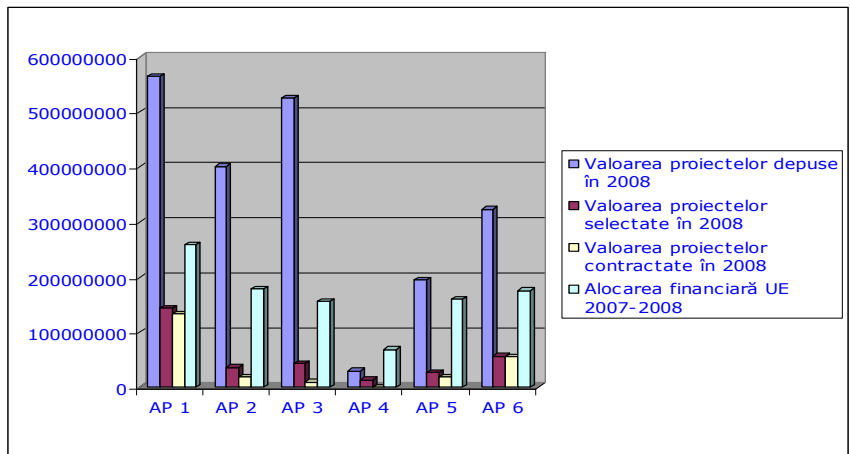


Figura nr.14 – Ponderea numerică a proiectelor de grant față de proiectele strategice depuse în 2008

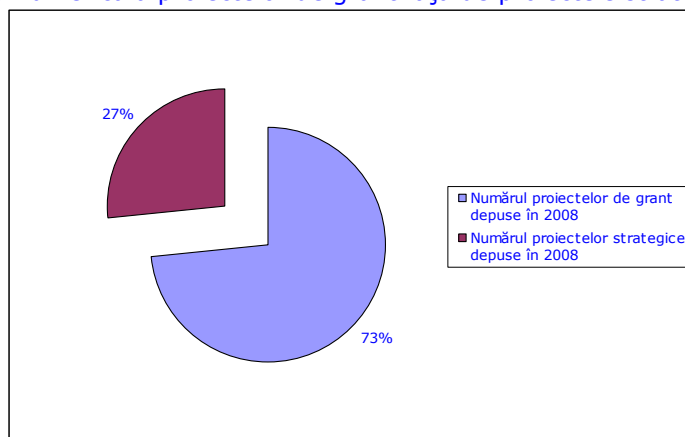


Figura nr.15 – Ponderea valorică a proiectelor de grant față de proiectele strategice depuse în 2008

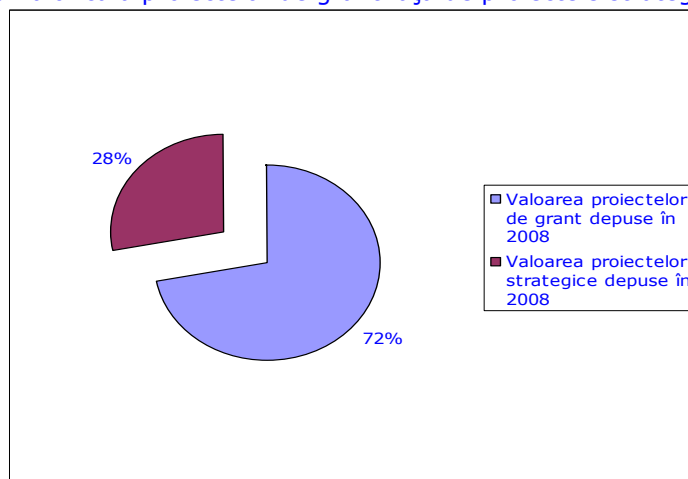
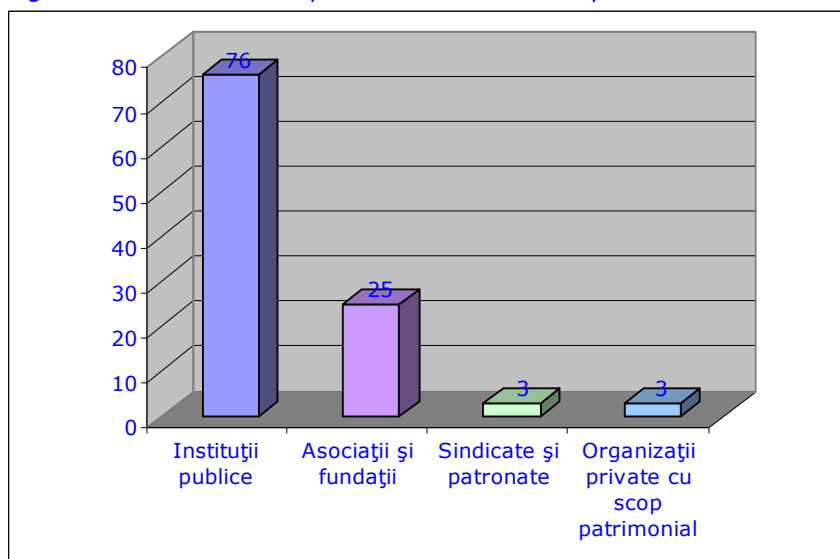


Figura nr.16 – Categoriile de beneficiari ai proiectelor contractate până la data de 31 decembrie





UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Caseta nr.6 - Scheme de ajutor de stat și de minimis finanțate prin POSDRU

1. Schema de ajutor de stat "Formare profesională generală și specifică"

Scopul acestei scheme de ajutor de stat este promovarea formării profesionale generale și specifice.

Principalele obiective sunt:

- îmbunătățirea tranziției de la școală la viața activă;
- dezvoltarea capacității întreprinderilor de a sprijini creșterea nivelului de calificare al angajaților;
- creșterea nivelului de calificare al angajaților;
- creșterea nivelului de perfecționare, respectiv specializare al angajaților;
- îmbunătățirea accesului și participării la formare profesională continuă.

Se aplică în cadrul AP2 „Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii”:

- DMI 2.1 „Tranziția de la școală la viața activă” (valoare totală estimată: aprox.2.400.000 euro) și
- DMI 2.3 „Acces și participare la FPC” (valoare totală estimată: 38.800.000 euro)
- AP3 „Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor”, DMI 3.2 „Formare și sprijin pentru întreprinderi și angajați pentru promovarea adaptabilității” (valoare totală estimată: aprox.15.000.000 euro).

Beneficiari: întreprinderile ai căror angajați participă la cursurile organizate în cadrul proiectelor de formare profesională.

Durata schemei: 31 martie 2009 – 31 decembrie 2010, în limita fondurilor alocate.

2. Schema de ajutor de stat "Promovarea ocupării forței de muncă"

Obiectivul general este creșterea ocupării forței de muncă, prin facilitarea integrării pe piața muncii a lucrătorilor defavorizați, lucrătorilor extrem de defavorizați și cu handicap, respectiv atragerea și menținerea acestora pe piața muncii.

Se aplică în cadrul AP5 "Promovarea măsurilor active de ocupare":

- DMI 5.1 "Dezvoltarea și implementarea măsurilor active de ocupare" (valoare totală estimată: aprox.29.200.000 euro) și
- DMI 5.2 "Promovarea sustenabilității pe termen lung a zonelor rurale în ceea ce privește dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă" (valoare totală estimată: aprox.32.100.000 euro).

Beneficiari: întreprinderi care încadrează în muncă lucrători defavorizați, lucrători extrem de defavorizați și lucrători cu handicap.

Durata schemei: 31 martie 2009 – 31 decembrie 2010, în limita fondurilor alocate.

3.Schema de ajutor de minimis

Obiectivul acestei scheme îl constituie creșterea calității angajării și îmbunătățirea condițiilor de muncă, prin asigurarea securității și protecției sănătății la locul de muncă, prevenirea riscurilor profesionale, informarea și instruirea lucrătorilor în domeniul sănătății și securității în muncă, precum și asigurarea cadrului organizatoric și a mijloacelor necesare securității și sănătății în muncă.

Se aplică în cadrul AP3 "Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor", DMI 3.2 "Formare și sprijin pentru întreprinderi pentru promovarea adaptabilității" (valoare totală estimată: aprox.24.900.000 euro)

Beneficiari: Întreprinderi

Durata schemei: 31 martie 2009 – 31 decembrie 2010, în limita fondurilor alocate.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Caseta nr.7 – Detalii privind problemele importante înregistrate în procesul de evaluare și selecție a proiectelor

- Înregistrarea unui număr mare de proiecte de grant în ultima perioadă a termenului limită de depunere, ceea ce a condus la întârzierea procesului de evaluare și selecție a proiectelor de tip grant depuse în perioada septembrie - decembrie 2008.

Procesul de evaluare și selecție a proiectelor de grant nu a avut o evoluție constantă datorită diferențelor mari între numărul proiectelor de grant transmise electronic în perioada 15 aprilie-15 septembrie 2008 (459 proiecte, care reprezintă 22% din numărul total al proiectelor de grant depuse), comparativ cu numărul mare de proiecte de grant transmise electronic în perioada 16 septembrie-15 decembrie 2008 (1626 proiecte, care reprezintă 78% din numărul total al proiectelor de grant depuse). Din cele 1626 proiecte de grant, 921 proiecte de grant, reprezentând 44,17% din numărul total de proiecte de grant depuse, au fost transmise electronic în perioada 04 noiembrie-15 decembrie 2008, termenul limită de transmitere electronică a proiectelor.

Din cele 921 proiecte transmise electronic în perioada menționată, 599 proiecte de grant, reprezentând 28,72% din numărul total de proiecte depuse, respectiv 56% din numărul proiectelor de grant care se aflau în evaluare la data de 31 decembrie 2008, au fost transmise electronic în sistemul ActionWeb în ultima zi a termenului limită de transmitere electronică, respectiv 15 decembrie 2008.

- Transmiterea cu întârziere a proiectelor strategice de către potențialii beneficiari, ceea ce a condus la prelungirea termenului limită inițial de transmitere electronică a proiectelor de la data de 12 septembrie la data de 19 decembrie 2008.

În perioada 08 iulie-01 septembrie 2008 nu a fost transmis electronic în sistemul ActionWeb niciun proiect strategic, ceea ce a condus la aprobarea și publicarea de către AM a corrigendum-ului nr.1 privind prelungirea termenului limită inițial de transmitere electronică a proiectelor strategice de la data de 12 septembrie la data de 17 octombrie 2008.

Pentru a da posibilitatea potențialilor beneficiari de a finaliza și transmite proiectele strategice și având în vedere că la data de 17 octombrie 2008 erau transmise electronic în sistemul ActionWeb doar un număr de 35 proiecte strategice, cu o valoare nerambursabilă de aproximativ 62 milioane euro, reprezentând doar 13,66% din valoarea fondurilor alocate, AM a aprobat și publicat corrigendum-ul nr.2 privind prelungirea termenului limită de transmitere electronică a proiectelor cu încă 30 de zile, respectiv până la data de 17 noiembrie 2008.

În perioada 17 octombrie-17 noiembrie 2008 au fost transmise electronic în sistemul ActionWeb un număr de 21 proiecte strategice, cu o valoare nerambursabilă de aprox.57 milioane euro, reprezentând 12,50% din valoarea fondurilor alocate.

Pentru a asigura primirea unui număr suficient de proiecte care să acopere fondurile alocate în cadrul liniilor de finanțare deschise, AM a aprobat și publicat corrigendum-ul nr.3 privind prelungirea termenului limită de transmitere electronică a proiectelor strategice până la data de 19 decembrie 2008.



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

În perioada 17 noiembrie-19 decembrie 2008 au fost transmise electronic 403 proiecte, cu o valoare nerambursabilă de aprox.1 miliard euro, reprezentând 228% față de valoarea fondurilor alocate.

Astfel, ca urmare a prelungirii termenului inițial de transmitere electronică a proiectelor strategice cu aproximativ 90 de zile, au fost transmise electronic un număr de 459 proiecte, cu o valoare nerambursabilă de aprox.1,119 miliarde euro, reprezentând 254% față de valoarea fondurilor alocate.

Ca urmare a analizării informațiilor existente în sistemul ActionWeb, din cele 459 proiecte strategice care se aflau în proces de evaluare la data de 31 decembrie 2009, 309 proiecte strategice, reprezentând 67,32% din numărul total al proiectelor strategice depuse, au fost transmise electronic în perioada 01-19 decembrie 2008, termenul limită de transmitere electronică a proiectelor.

Din cele 309 proiecte strategice depuse în perioada menționată, 173 proiecte strategice reprezentând 37,69% din numărul total al proiectelor depuse, au fost transmise electronic în sistemul ActionWeb în ultima zi a termenului limită, respectiv 19 decembrie 2009.

Din analiza informațiilor prezentate, rezultă următoarele:

- un număr de 403 proiecte, reprezentând 87% din totalul proiectelor depuse, au fost transmise electronic de potențialii beneficiari în sistemul ActionWeb în perioada 17 noiembrie -19 decembrie 2008;
- un număr de 309 proiecte strategice, reprezentând 67,32% din numărul total de proiecte depuse, au fost transmise electronic de potențialii beneficiari în sistemul ActionWeb în luna decembrie 2008;
- un număr de 173 proiecte strategice, reprezentând 37,69% din totalul proiectelor depuse, au fost transmise electronic de potențialii beneficiari în sistemul ActionWeb în data de 19 decembrie 2008, ultima zi a termenului limită de transmitere electronică în ActionWeb.
- Respingerea unui număr mare de proiecte în urma verificării administrative și a eligibilității ca urmare a neîntocmirii corespunzătoare a proiectelor

Din cele 757 proiecte evaluate până la data de 31 decembrie 2008, 340 proiecte, reprezentând 45% din totalul proiectelor evaluate, au fost respinse ca urmare a verificării criteriilor de conformitate administrativă și a criteriilor de eligibilitate, astfel:

- 11 proiecte au fost respinse din cauza întârzierilor înregistrate în transmiterea de către potențialii beneficiari a declarațiilor aferente cererii de finanțare și/sau a acordului de parteneriat, depășindu-se astfel termenul prevăzut în ghidul solicitantului;
- 74 proiecte au fost respinse ca urmare a nerespectării de către potențialii beneficiari a prevederii din ghidul solicitantului privind neintroducerea datelor de identificare ale solicitantului și partenerilor în anumite secțiuni ale cererii de finanțare. Această obligație a neintroducerii datelor de identificare a fost stabilită de AM pentru a se asigura anonimatul solicitantului și a partenerilor acestuia în procesul de evaluare și selecție și pentru a se asigura, astfel, respectarea cu strictețe a principiilor obiectivității și imparțialității;
- 255 proiecte au fost respinse ca urmare a neîndeplinirii criteriilor de eligibilitate, din care:



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

- 231 proiecte nu au îndeplinit criteriile de eligibilitate pentru proiect (grupurile țintă nu au fost eligibile, limitele minime și maxime ale bugetului propus nu au fost respectate, perioada maximă de implementare nu a fost respectată, proiectele nu au îndeplinit condițiile necesare pentru a fi considerate proiecte de tip strategic, etc.);
- 24 proiecte nu au îndeplinit criteriile de eligibilitate pentru solicitant (solicitantul nu a făcut parte din categoriile de beneficiari eligibili, conform DCI și ghidului solicitantului, solicitantul și partenerii acestuia nu au demonstrat că îndeplinesc criteriile privind capacitatea financiară și operațională, contribuția solicitantului nu s-a încadrat în limita minimă prevăzută în ghidul solicitantului, etc.).
- Respingerea unui număr mare de proiecte în urma verificării administrative și a eligibilității ca urmare a neîntocmirii corespunzătoare a proiectelor

Din cele 757 proiecte evaluate până la data de 31 decembrie 2008, 340 proiecte, reprezentând 45% din totalul proiectelor evaluate, au fost respinse ca urmare a verificării criteriilor de conformitate administrativă și a criteriilor de eligibilitate, astfel:

- 11 proiecte au fost respinse din cauza întârzierilor înregistrate în transmiterea de către potențialii beneficiari a declarațiilor aferente cererii de finanțare și/sau a acordului de parteneriat, depășindu-se astfel termenul prevăzut în ghidul solicitantului;
- 74 proiecte au fost respinse ca urmare a nerespectării de către potențialii beneficiari a prevederii din ghidul solicitantului privind neintroducerea datelor de identificare ale solicitantului și partenerilor în anumite secțiuni ale cererii de finanțare. Această obligație a neintroducerii datelor de identificare a fost stabilită de AM pentru a se asigura anonimatul solicitantului și a partenerilor acestuia în procesul de evaluare și selecție și pentru a se asigura, astfel, respectarea cu strictețe a principiilor obiectivității și imparțialității;
- 255 proiecte au fost respinse ca urmare a neîndeplinirii criteriilor de eligibilitate, din care:
 - 231 proiecte nu au îndeplinit criteriile de eligibilitate pentru proiect (grupurile țintă nu au fost eligibile, limitele minime și maxime ale bugetului propus nu au fost respectate, perioada maximă de implementare nu a fost respectată, proiectele nu au îndeplinit condițiile necesare pentru a fi considerate proiecte de tip strategic, etc.);
 - 24 proiecte nu au îndeplinit criteriile de eligibilitate pentru solicitant (solicitantul nu a făcut parte din categoriile de beneficiari eligibili, conform DCI și ghidului solicitantului, solicitantul și partenerii acestuia nu au demonstrat că îndeplinesc criteriile privind capacitatea financiară și operațională, contribuția solicitantului nu s-a încadrat în limita minimă prevăzută în ghidul solicitantului, etc.).



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Figura nr.17 - Situație comparativă a proiectelor depuse în cadrul AP1 în 2008, pe cele 3 lansări

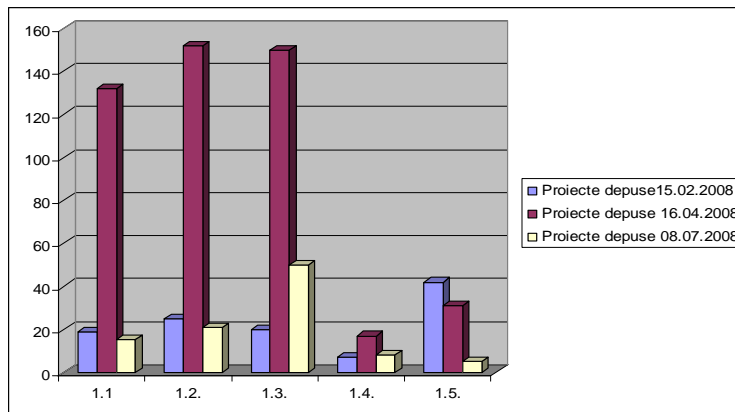


Figura nr.18 – Situație comparativă a proiectelor depuse în 2008 în cadrul AP1, pe DMI

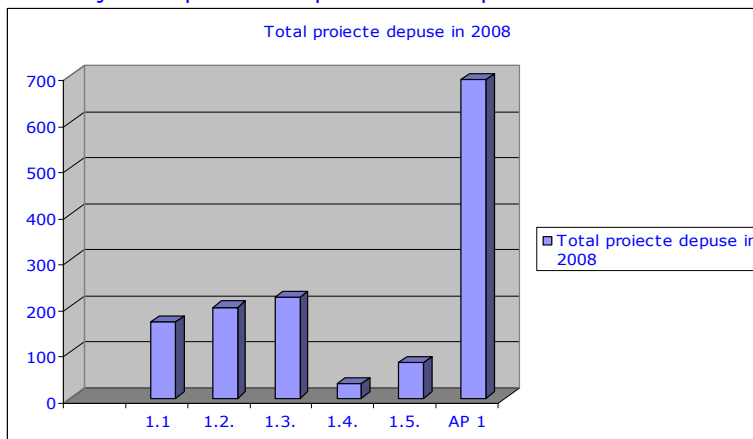
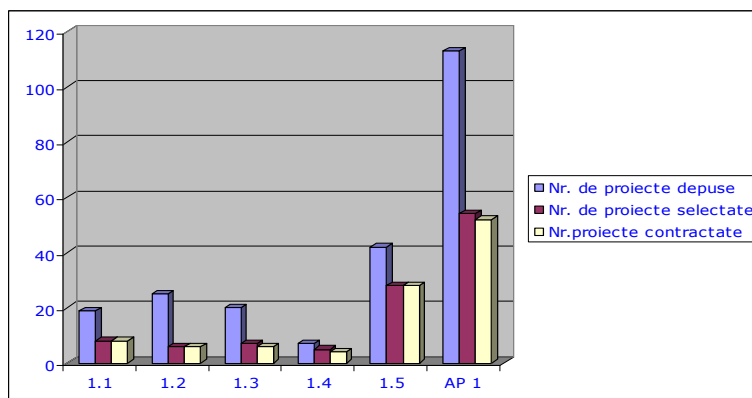


Figura nr.19 – Situație comparativă a proiectelor depuse, selectate și contractate în cadrul AP 1





UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Figura nr.20 - Situație comparativă a proiectelor depuse în cadrul AP2 în 2008, pe cele 3 lansări

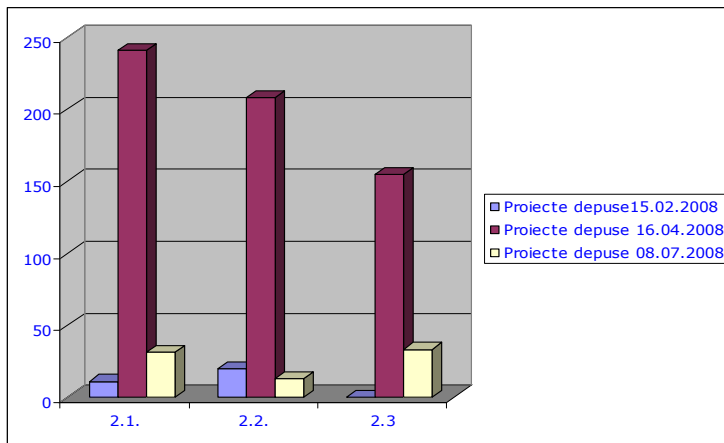


Figura nr.21 – Situație comparativă a proiectelor depuse în 2008 în cadrul AP2, pe DMI

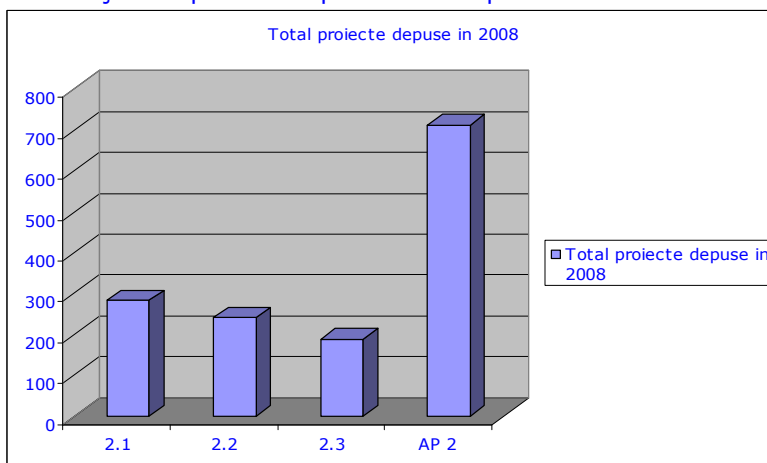


Figura nr. 22 - Situație comparativă a proiectelor depuse, selectate și contractate în cadrul AP 2

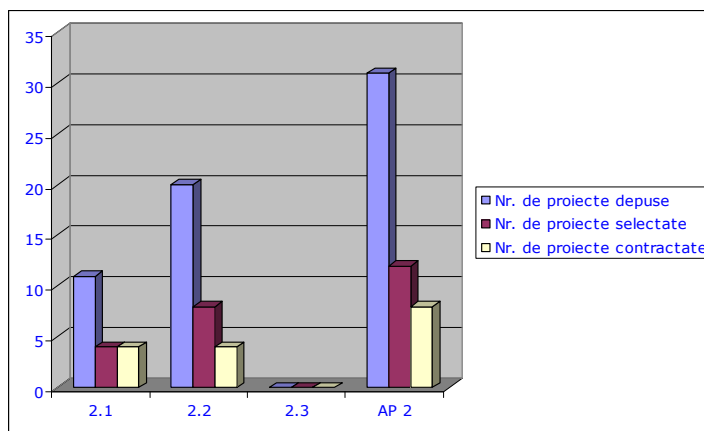


Figura nr.23 - Situație comparativă a proiectelor depuse în cadrul AP3, pe cele 3 lansări

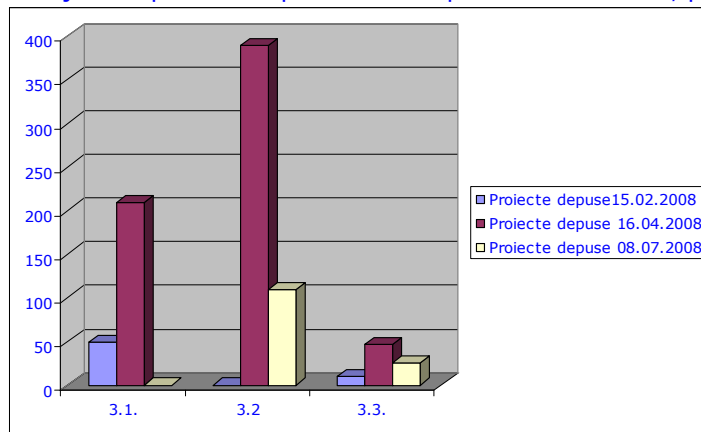


Figura nr.24 - Situație comparativă a proiectelor depuse, selectate și contractate în cadrul AP3

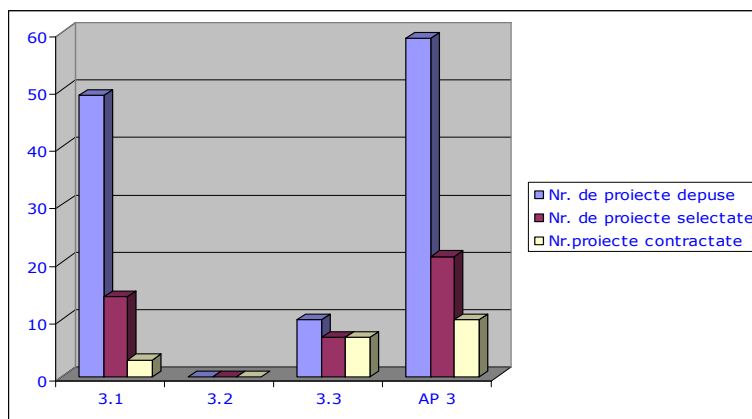
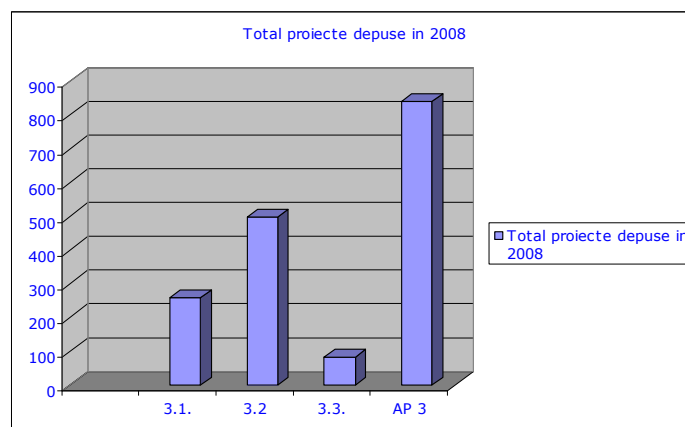


Figura nr.25 - Situație comparativă a proiectelor depuse în 2008 în cadrul AP3, pe DMI





UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Figura nr.26 - Situație comparativă a proiectelor depuse în cadrul AP4, pe cele 3 lansări

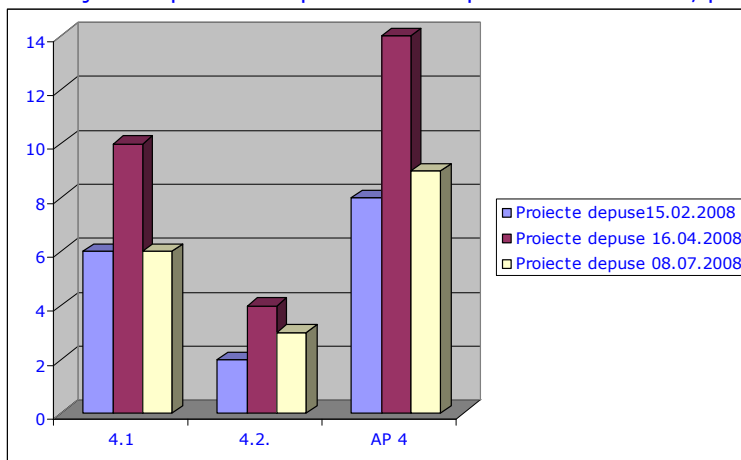


Figura nr.27 - Situație comparativă a proiectelor depuse în 2008 în cadrul AP4, pe DMI

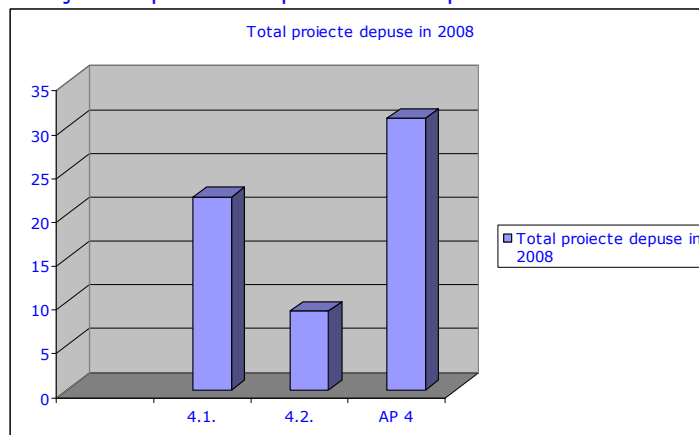
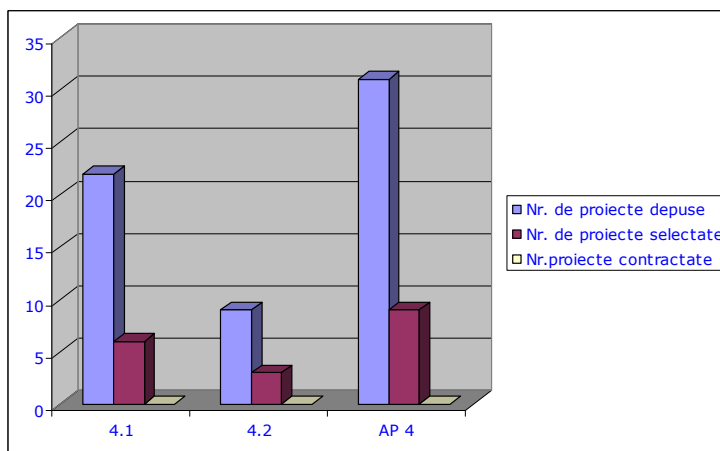


Figura nr.28 - Situație comparativă a proiectelor depuse, selectate și contractate în cadrul AP4





UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Figura nr.29 - Situație comparativă a proiectelor depuse în 2008 în cadrul AP5, pe DMI

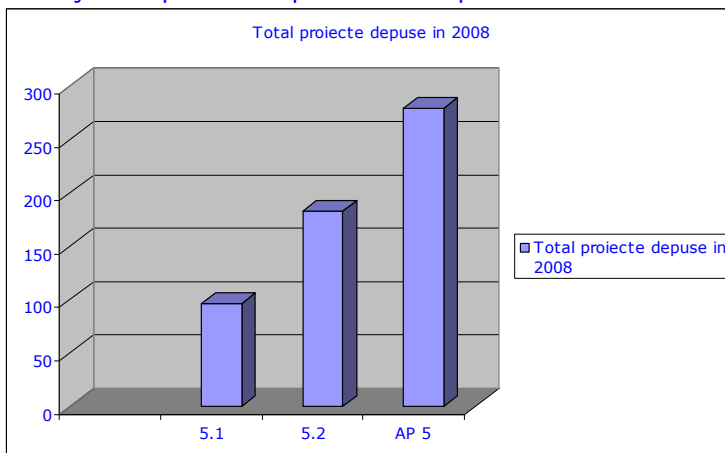


Figura nr.30 - Situație comparativă a proiectelor depuse în cadrul AP5, pe cele 3 lansări

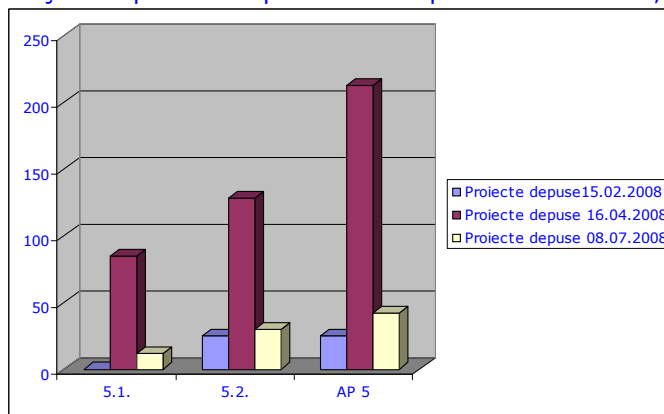


Figura nr.31 - Situație comparativă a proiectelor depuse, selectate și contractate în cadrul AP5

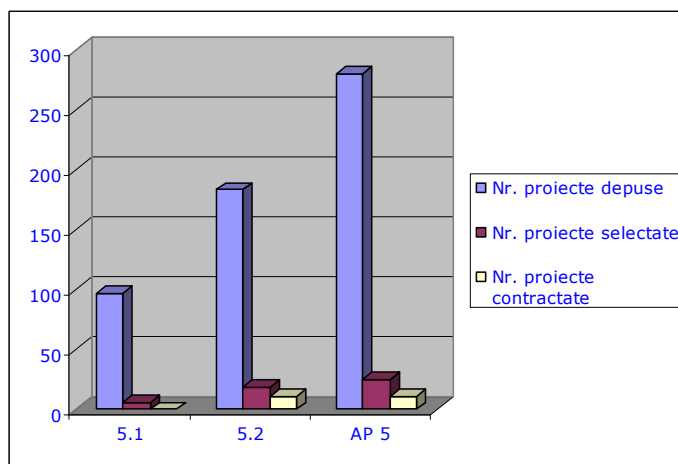


Figura nr.32 - Situație comparativă a proiectelor depuse în 2008 în cadrul AP6, pe DMI

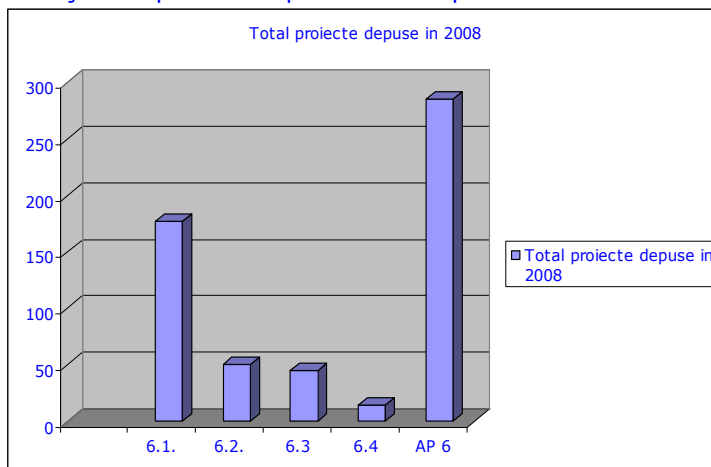


Figura nr. 33 - Situație comparativă a proiectelor depuse în cadrul AP6, pe cele 3 lansări

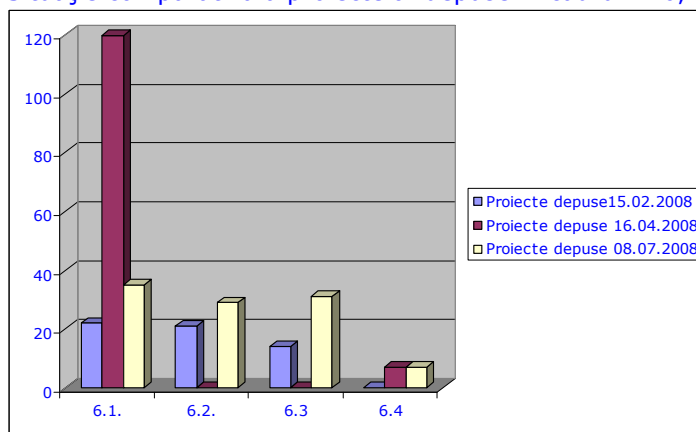
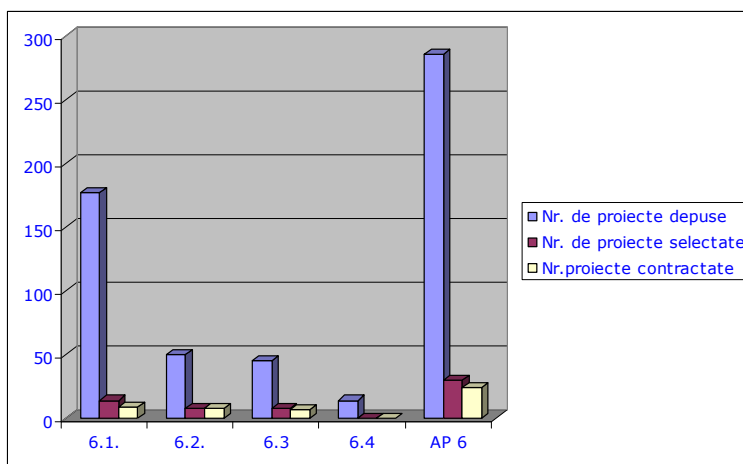


Figura nr. 34 - Situație comparativă a proiectelor depuse, selectate și contractate în cadrul AP6





UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRUFONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013**Tabelul nr.8 – Corespondența între obiectivele PNR și prioritățile POSDRU**

Obiective PNR	Priorități POSDRU	Axe prioritare	Alocări financiare
Promovarea unei abordări integrate a flexibilității și securității pe piața muncii	Promovarea învățării pe tot parcursul vieții și adaptabilitatea forței de muncă și a întreprinderilor	2 „Conectarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii” 3 „Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor”	1,632 mld euro
Îmbunătățirea accesului pe piața muncii	Promovarea măsurilor active de ocupare	4 „Modernizarea Serviciului Public de Ocupare” 5 „Promovarea măsurilor active de ocupare” 6 „Promovarea incluziunii sociale”	1,455 mld euro
Insertia pe piața muncii a tinerilor			
Prelungirea vieții active			
Promovarea potențialului local pentru implementarea măsurilor de ocupare și incluziune socială			
Promovarea incluziunii sociale			
Creșterea și îmbunătățirea investițiilor în capitalul uman	Educație și formare profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	1 „Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere”	1 mld euro
Adaptarea sistemului educațional și de formare la noile cerințe de competențe			



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Figura nr.35 – Valoarea contractelor, pe cele 3 priorități POSDRU

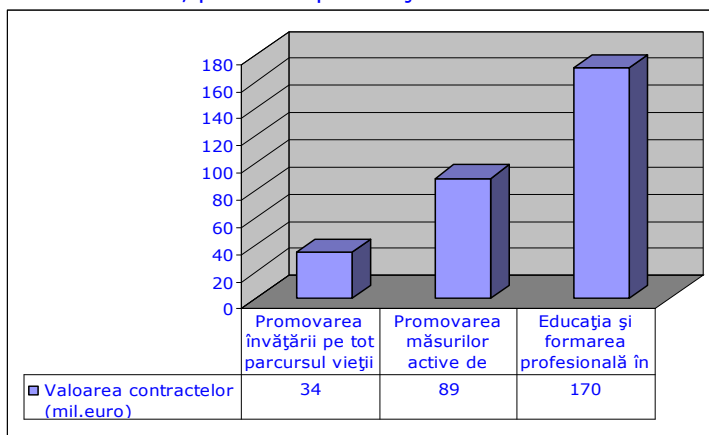
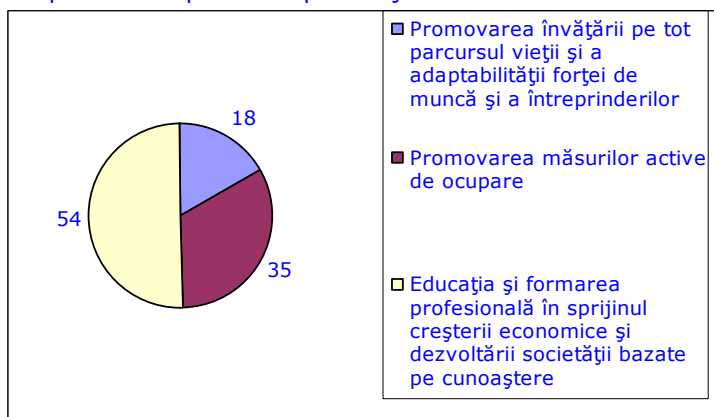


Figura nr.36 – Ponderea proiectelor pe cele 3 priorități POSDRU





UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POS DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Caseta nr.8 - Acțiuni de informare și publicitate

- 12 februarie 2008, București, seminarul „Întâlnire cu presa. Prezentare de informații și valori comune pentru un parteneriat pe termen lung”.
- 15 februarie 2008, conferința de lansare a cererilor de propuneri de proiecte strategice.
- 18 martie 2008, conferința națională cu tema „Consolidarea capacității de absorbție a Fondului Social European – POSDRU în România”.
- 20 martie - 17 noiembrie 2008, 52 de seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari, în toate cele 8 regiuni de dezvoltare ale României, la care au participat peste 3000 de persoane;
- 27-28 martie 2008, Seminarul bilateral România-Italia, „Prevenirea și combaterea traficului de femei”.
- 16 aprilie 2008, conferința de lansare a cererilor de propuneri de proiecte de grant și ceremonia de semnare oficială a unor proiecte strategice finanțate din FSE prin POSDRU.
- 26 mai 2008, Masa Rotundă „Politica de Ocupare prin prisma strategiei Lisabona – oportunități de utilizare a Fondului Social European”.
- 29 mai - 6 august 2008, seminarii de informare a mass-media în toate cele 8 regiuni de dezvoltare ale României.
- 8 iulie 2008, București, conferința „Perspective strategice privind dezvoltarea capitalului uman în România. Tranziția de la Phare la Fondul Social European. Lansare proiecte strategice în cadrul POSDRU 2007-2013”.
- 9 iulie 2008, București, semnarea Protocolului între AMPOSDRU și AM responsabile pentru gestionarea FSE din Italia, în vederea coordonării inițiativelor care să sprijine incluziunea socială a victimelor traficului de persoane.
- 30 septembrie - 17 noiembrie 2008, seminarii de instruire pentru beneficiarii proiectelor finanțate prin POSDRU (managementul de proiect și managementul financiar), la care au participat 568 de persoane;
- 30 octombrie - 18 noiembrie 2008, 7 întâlniri de lucru ale membrilor Pactelor Regionale pentru Ocupare și Incluziune Socială și ale Parteneriatelor județene, la care au participat 180 de persoane;
- 11 noiembrie - 2 decembrie 2008, Campania națională de informare publică pentru promovarea POSDRU;
- 23 decembrie 2008, Conferința anuală privind implementarea POSDRU.