



**Evaluarea ex-ante a
Programului Operațional**
Dezvoltarea Capacității Administrative

România

EuropeAid/121373/D/SV/RO

Prezentat către:

UCE/Ministerul Finanțelor Publice

Prezentat de către:

Reka Matheidesz

Malcolm Ross

București, ianuarie 2007

Rezumat executiv

La începutul procesului de evaluare, evaluatorul a folosit ca bază pentru redactarea punctelor sale de vedere inițiale prima versiune preliminară a PO. Pe parcursul evaluării, evaluatorul a analizat trei versiuni preliminare a Programului Operațional. Primele comentarii au fost făcute pe baza versiunii din aprilie 2006 a Programului de Dezvoltare a Capacității Administrative 2007-2013. Acest document a fost modificat și refăcut în octombrie 2006. Prima versiune preliminară a raportului de evaluare a fost redactată pe baza acestei versiuni a PO. O nouă redactare și o reformulare considerabilă a obiectivelor a avut loc în noiembrie și decembrie 2006 și această versiune B a raportului de evaluare din 14 ianuarie 2007 ia în considerare aceste modificări aduse PO.

PO a fost refăcut și actualizat și ia în considerare consultările dintre evaluator și AM, precum și rezultatele diferitelor întâlniri de informare.

Întrebările-cheie folosite pentru evaluare în cursul procesului de evaluare au fost următoarele:

În ce măsură a identificat PO mijloacele adecvate pentru abordarea aspectelor legate de problemele și oportunitățile cu care se confruntă administrația publică din România?

În ce măsură definește PO axele strategice, prioritățile și obiectivele și în ce măsură reflectă o opinie informată privind relevanța acestora și posibilitatea de a fi realizate efectiv astfel încât să contribuie cel mai bine la dezvoltarea unei administrații publice moderne, funcționale?

Proiectele de dezvoltare a capacității administrative au un succes mai mare dacă obiectivele sunt foarte specifice și clar direcționate. Conform orientărilor strategice comunitare UE, s-a recomandat concentrarea fondurilor pentru câteva domenii. Cea mai recentă versiune a PO definește acum trei domenii prioritare de intervenție în cadrul PO. Aceste domenii sunt: sănătate, educație, ocuparea forței de muncă și solidaritatea socială. Au fost adăugate criteriile de selecție ale acestor domenii, iar justificarea selectării sectoarelor a fost întărită. Concretețea analizei a fost consolidată în versiunea revizuită din 6 decembrie a PO prin introducerea analizei problemelor și printr-o justificare suplimentară a priorităților cu ajutorul unei analize sectoriale. Criteriile de selecție sunt relevante și justificate. Orientarea sectorială nu este însă reflectată în strategie sau la nivel de axe prioritare sau la nivelul domeniilor de intervenție.

Nevoile identificate în PO sunt conforme cu orientările strategice comunitare UE, precum și cu domeniile prioritare stabilite în Programul de Reformă a Administrației Publice (PRAP), asigurând astfel continuitate și sinergie cu programele anterioare privind dezvoltarea capacității. Problema privind nevoile se referă la faptul că acestea nu sunt fundamentate prin nevoile de capacitate specifice ale sectoarelor prioritare.

Versiunea din decembrie 2006 a PO folosește ca bază rezultatele programelor anterioare. Un tabel al lecțiilor învățate, inclusiv lecțiile din evaluările anterioare, a fost inserat, la fel și implicațiile pentru PO DCA, așa cum a fost sugerat anterior. Analiza problemelor din această versiune se bazează pe un arbore al problemelor în care ierarhia acestora este clară. Arborele problemelor asigură o mai mare coerență în cadrul PO, atât din perspectiva analizei problemelor, cât și a axelor prioritare.

În noua versiune a PO DCA din decembrie 2006 se regăsește o analiză SWOT îmbunătățită.

Axele prioritare nu mai sunt definite cu distincție între intervențiile centrale sau locale. Diferența se face acum între eficacitatea organizațională și furnizarea serviciilor. SWOT reflectă această nouă abordare. Noua versiune a SWOT este elaborată astfel încât să reflecte partea de analiză, iar constatările SWOT sunt puncte forte reale, puncte slabe reale și amenințări reale. Acum prezintă o evaluare bine fondată a situației abordate de program, precum și o orientare sectorială.

În noua versiune din decembrie 2006 a PO DCA obiectivele au fost modificate conform agendei Lisabona. Modificările sunt conforme cu discuțiile dintre AM și evaluator. S-a introdus un nou domeniu-cheie de intervenție în AP2 pentru consolidarea capacității de absorbție pentru fondurile de dezvoltare, domeniu care este relevant datorită unei presiuni tot mai mari asupra administrației publice din România privind absorbția fondurilor UE. Primele două axe prioritare sunt acum susținute de trei domenii cheie de intervenție. Domeniile cheie oferă răspunsuri strategice la problemele identificate în capitolul de analiză și în analiza SWOT. Strategia este consecventă, iar axele prioritare reflectă nevoi justificate.

Versiunea din decembrie 2006 a PO demonstrează o legătură mai logică cu analiza SWOT și cea sectorială. Strategia se concentrează pe aspecte relevante pentru sectoarele selectate, precum și pentru administrația publică în general. Selecția priorităților a fost și ea definită pe această bază.

Întreaga revizuire folosește arborele problemelor/obiectivelor pentru a îmbunătăți coerența documentului, prin urmare există o mai bună legătură între problemele identificate și domeniile de intervenție alese. Noua versiune definește în mod adecvat domeniile de intervenție. Conținutul domeniilor cheie în majoritatea cazurilor a fost păstrat, cu o mai bună formulare a obiectivelor și o mai bună corelare cu obiectivele generale și specifice. Această formulare a domeniilor cheie este mult mai adecvată din punct de vedere al clientului și pentru îmbunătățirea furnizării serviciilor de către organismele administrației publice.

Folosirea indicatorilor de realizare și a valorilor țintă corespunzătoare facilitează evaluarea performanței programelor. În versiunea nouă sunt prezentați indicatori mai buni și valori țintă mai clare, totuși reformularea anumitor indicatori a fost recomandată în cadrul unui atelier de lucru. S-a recomandat de asemenea colectarea datelor pe bază sectorială pentru a arăta performanțele diferite din sectoare. A fost creat un grup de lucru în cadrul AM DCA, format din personalul unităților de programare, contractare, monitorizare și evaluare, în vederea definirii indicatorilor.

Tabelul financiar nu conține alocarea resurselor în sectoarele prioritare.

Sistemul de implementare este stabilit. Deoarece nu este implicat niciun organism intermediar, capacitatea de a gestiona schemele de granturi la scară mare, în special la nivel local, necesită o justificare.