

FOOD AND/OR BASIC MATERIAL ASSISTANCE OPERATIONAL PROGRAMME

1. IDENTIFICATION

Member State	România
CCI	2014RO05FMOP001
Title	Programul Operational Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate
Version	1.0
First year	2014
Last year	2020
Eligible from	01.12.2013
Eligible until	31.12.2023
EC decision number	
EC decision date	

2. PROGRAMME FORMULATION

2.1 Situation

An identification and a justification of the material deprivation(s) to be addressed.

În prezent, 24,8% din totalul populației UE trăiește sub pragul sărăciei. Aproape 10% din europeni se confruntă cu **lipsuri materiale severe**, o mare parte dintre aceste persoane sunt femei și copii (*Eurostat*).

În România, în anul 2012, ponderea persoanelor amenințate de sărăcie sau excluziune socială era de 41,7%. Acest risc fiind reprezentativ pentru partea de populație afectată de unul sau mai multe din următoarele aspecte: (i) venitul sub pragul sărăciei (22,6%); (ii) traiul în condiții de severe privațiuni materiale (29,9%); (iii) traiul în gospodării cu o intensitate foarte scăzută a muncii (7,4%) (INS).

Conform datelor statistice, forma dominantă de sărăcie este *deprivarea materială severă*, ce caracterizează persoanele în vârstă de 18 ani și peste, care, datorită lipsei resurselor financiare, nu își pot permite un anumit standard de viață considerat decent. În România, 29,9% din totalul populației se confruntă cu lipsuri materiale severe, iar 23,6% dintre aceștia nu își pot permite printre altele să consume carne, peste sau proteine echivalente la fiecare două zile. Pentru anul 2013, datele preliminare furnizate de Eurostat, arată o ușoară reducere a populației totale care se confruntă cu lipsuri materiale severe, la 28,7%, respectiv 22,2% care sunt afectați de lipsa alimentelor de bază.

Ponderea populației aptă de muncă aflată în sărăcie în România era de 40,2% în 2012, **șomajul** fiind principala cauză. În anul 2012, 41,7% dintre șomerii tineri aflați în grupa de vârstă între 18 și 24 de ani erau raportați ca fiind afectați de deprivare materială severă. (*Eurostat*). **Lucrătorii pe cont propriu în agricultură** au un risc de sărăcie mai ridicat chiar și față de cel al șomerilor.

În România 19% din populația angajată trăiește sub pragul riscului de sărăcie, comparativ cu 9,1% în UE28 (*Eurostat*). Acest tip de sărăcie depinde de numărul de copii, de existența unui singur părinte prost plătit sau a unui cuplu cu copii în care doar o persoană este angajată pe un salariu mic.

Persoanele vârstnice (65 ani și peste) sunt de asemenea afectați de fenomenul sărăciei (2012: 35,7%), printre altele, ca efect al salariilor relativ scăzute pe termen lung și al stagiului incomplet de contribuție la fondul de pensii. În anul 2012, 28,7% dintre aceste persoane se aflau în stare de deprivare materială severă, iar pentru 2013 este previzionată o scădere până la 25,1% (*Eurostat*).

VMG reprezintă cel mai important mijloc de susținere a persoanelor lipsite de mecanismele necesare ieșirii din sărăcie și este reglementat de Legea 416/ 2001. În trimestrul I 2012 au beneficiat de VMG un număr de 196,7 mii familii. O pondere ridicată de beneficiari se regăsește și la nivelul categoriei de **persoane cu dizabilități**.

Deși VMG are un quantum scăzut, are un impact considerabil de reducere a sărăciei absolute în rândul beneficiarilor. Totuși, **beneficiarii de VMG rămân printre cetățenii cu venituri extrem de scăzute, din rândul cărora aproape unul din trei trăiesc în sărăcie absolută chiar și după primirea ajutorului social.**

Din datele Eurostat pentru anul 2012 rezultă că cele mai ridicate ponderi ale **copiilor** (0-17 ani) care trăiesc în sărăcie se află în România (52,2%). Rata cea mai ridicată a sărăciei a fost înregistrată în familiile cu 3 și mai mulți copii (59,8%) și familiile monoparentale (39,8%), iar rata deprivării materiale severe de asemenea este ridicată în rândul copiilor (37,9%) (*INS*)

Asigurarea accesului la educație pentru copiii cei mai săraci, de la vârste cât mai fragede, este esențială pentru ruperea cercului vicios al sărăciei și pentru promovarea unei incluziuni sociale reale. Principala cauză a abandonului școlar, identificat atât de școală cât și de familie este lipsa resurselor materiale. De asemenea, copiii care suferă de deprivare materială, lipsa materialelor școlare, au rezultate slabe la școală.

Indication of the type of material deprivation(s) retained for the OP.

P1 - deprivare alimentară (lipsa alimentelor de bază)

P2 - precaritate materială de bază (lipsa materialelor școlare)

2.2 Material deprivation addressed

Material deprivation type: P1 - deprivare alimentară (lipsa alimentelor de bază)

2.2.1 Description

POAD va asigura va asigura achiziționarea, transportul, depozitarea și distribuția de **pachete cu alimente de bază** pentru persoanele care fac parte din grupul țintă.

Selecția alimentelor care vor fi distribuite cu sprijinul acestui program va fi făcută de MFE – AM pe baza consultării partenerilor și a societății civile. Se va pune accentul pe conținutul nutritiv al alimentelor, echilibrarea valorii nutritive asigurată de varietatea acestora și specificitatea alimentelor pentru teritoriul României.

Elementele de care se va ține seama în selectarea alimentelor vor fi : valori nutriționale, asigurarea unei diete echilibrate, posibilitatea de depozitare și transport în condiții de siguranță și igienă, disponibilitatea pe piață, calitatea produsului.

Indicativ, pachetul cu alimente de bază stabilit la nivel național va conține următoarele produse: ulei, făină, mălai, paste făinoase, zahăr, conserve de carne.

Organizarea distribuției pachetelor cu alimente de bază:

Distribuirea pachetelor cu alimente de bază în teritoriu se va realiza pe bază de **cupoane individuale**.

Cuponul este documentul prin care se va atesta calitatea de beneficiar al pachetului cu alimente de bază prin apartenența la grupul țintă. Aceste cupoane nu au valoare financiară și vor fi prevăzute elemente de siguranță pentru a împiedica falsificarea acestora.

Cuponul este netransmisibil și cuprinde datele de identificare a beneficiarului (numele și prenumele, CNP, domiciliu). De asemenea, acesta va avea indicată valabilitatea și

conținutul pachetului cu respectarea regulilor de vizibilitate în conformitate cu Regulamentul 223/2014. Cupoanele se eliberează anual și vor avea valabilitate restrânsă.

Distribuirea cupoanelor individuale pentru ajutoarele alimentare se va face la destinatarul final.

În anul 2014, distribuirea alimentelor se va face o singură dată, având în vedere data aprobării Regulamentului 223/2014 iar începând cu anul 2015 distribuirea pachetelor cu alimente se va face **cel puțin de două ori pe an**.

Lanțul de distribuire:

- achiziționarea pachetelor cu alimente se face de către beneficiar –MFE;
- transportul și depozitarea se realizează de către furnizorii de alimente;
- distribuirea pachetelor cu alimente se va face la sediul primăriilor pe baza cupoanelor individuale. În cazul persoanelor care nu sunt deplasabile (ex: persoane cu dizabilități, persoane cu vârstă înaintată) pachetele cu alimente vor fi distribuite la domiciliu cu sprijinul organizațiilor partenere.

Măsuri auxiliare

Ajutorul alimentar este un răspuns la nevoile primordiale ale persoanelor dezavantajate. În același timp pentru a eficientiza ajutorul alimentar, distribuția de alimente va fi însoțită, după caz, de măsuri auxiliare care să încurajeze inserția socială a acestor persoane.

Măsurile ce ar putea fi finanțate din POCU sunt:

- Educație cu privire la asigurarea igienei corporale, precum și a locuinței proprii;
- Facilitatea accesului la serviciile medicale
- Orientare către servicii sociale, furnizate de angajații serviciilor publice de asistență socială din primării; Orientarea în vederea inserției profesionale, precum și sprijin în căutarea unui loc de muncă

Alte măsuri care ar putea fi finanțate de la bugetul de stat sunt:

- Facilitarea accesului la servicii de consiliere juridică, efectuate de angajații primăriilor;
- Recomandări culinare și sfaturi privind echilibrul nutrițional

Aceste măsuri auxiliare vor fi furnizate de către administrația publică locală și/sau cu ajutorul ONG-urilor.

Măsurile expuse mai sus nu sunt exhaustive și vor fi livrate în funcție de nevoile individuale ale grupului țintă, și nu vor aduce atingere demnității persoanei.

2.2.2 National schemes

POAD completează politicile naționale sustenabile de eradicare a sărăciei și de incluziune socială, care sunt implementate de România.

Din anul 2007 până în prezent România a beneficiat de același tip de program, adresat celor mai defavorizate persoane, și a fost finanțat din Fondul de garantare în agricultură – „Asigurarea unui surplus de alimente pentru cea mai săracă populație din Uniunea Europeană” (Provision of Surplus food for the poorest population of the European Union - **PEAD**). Ajutorul UE s-a concretizat în ajutor alimentar pentru aproximativ 2.500.000 persoane. Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Agenția de Plăți și Intervenții pentru Agricultură a fost instituția care a asigurat managementul aceluia program.

În perioada 2007-2013, Uniunea Europeană a alocat României fonduri și bunuri din stocurile de intervenție însumând un total de aproximativ **260 milioane de Euro**. România a folosit 100% din fondurile alocate către PEAD.

Comparând PEAD cu actualul program FEAD, constatăm similaritatea dintre cele două programe. Valoarea adăugată pe care FEAD o aduce începând din acest an face referire la focusarea și creșterea ajutorului oferit persoanelor defavorizate, având în vedere sumele puse la dispoziție de FEAD și Guvernul României care sunt de 2 ori mai mari decât cele din PEAD, introducerea măsurilor auxiliare de incluziune socială și încurajarea frecvenței școlare prin introducerea ajutorului sub formă de rechizite, ceea ce indirect duce la incluziunea socială a copiilor.

Material deprivation type: P2 - precaritate materială de bază (lipsa materialelor școlare)

2.2.1 Description

POAD va asigura achiziționarea, transportul, depozitarea și distribuția rechizite școlare și ghiozdane persoanele care fac parte din grupul țintă.

Una dintre categoriile cele mai dezavantajate sunt copiii și tinerii. Se vor oferi **ghiozdane și rechizite școlare** care vor încuraja o frecvență sporită a școlii. Deși învățământul este gratuit în România, menținerea unui copil la școală presupune costuri importante iar familiile sărace nu au resurse pentru astfel de cheltuieli, astfel încât rata de abandon școlar este în creștere în rândul copiilor care provin dintr-un mediu defavorizat.

Componența pachetelor de rechizite școlare este stabilită de către Ministerul Educației Naționale, respectând necesitățile de rechizite pentru fiecare nivel de învățământ.

Elementele de care se va ține seama în selectarea rechizitelor și ghiozdanelor vor fi: necesitatea acestora, faptul că nu pun în pericol integritatea fizică a copilului.

Acordarea rechizitelor școlare se va face începând cu anul școlar 2015/2016.

Lanțul de distribuire:

- achiziționarea pachetelor cu rechizite școlare și ghiozdane se face de către inspectoratele școlare;
- transportul și depozitarea se realizează la sediul inspectoratelor școlare de către furnizorii de rechizite școlare și ghiozdane;

- distribuirea către destinatarii finali a pachetelor cu rechizite școlare și ghiozdane se va face la sediul școlilor, fără a pune destinatarul final într-o situație de stigmatizare;

Măsuri auxiliare:

Măsuri auxiliare care vor însoți asigurarea de rechizite școlare și ghiozdane sunt specifice PO CU 2014-2020, respectiv stimularea accesului și participării în învățământul primar și secundar de calitate și de prevenire a părăsirii timpurii a școlii, în special pentru categoriile dezavantajate de copii /elevi, prin măsuri cum ar fi consilierea și mentoratul pentru elevi și părinți.

2.2.2 National schemes

2.3 Other

Banca de alimente

Ca răspuns la criza economică, Crucea Roșie din România a demarat, în septembrie 2009, Proiectul Banca de alimente, scopul acestui proiect fiind sprijinirea cu alimente de bază a familiilor/persoanelor singure care nu-și pot procura prin forțele proprii necesarul zilnic de hrană, ceea ce pe termen lung poate produce grave dezechilibre în sănătatea fizică și psihică a acestora.

Banca de alimente a Crucii Roșii Române presupune colectarea de alimente greu perisabile, donate de populație, în cadrul magazinelor partenere, stocarea, sortarea și distribuția acestora către persoanele vulnerabile. În prezent, Banca de alimente se funcționează în 33 de filiale de Cruce Roșie din București și din țară și are ca beneficiari peste *150.000 de persoane nevoiașe*.

Bani de liceu

Prin Hotărârea de Guvern 1488/2004 se trasează metodologia de aplicare a programului care se adresează elevilor din licee și școli profesionale și care se află în întreținerea familiilor al căror venit brut lunar pe membru de familie este de maxim 150 de lei. De acest program au beneficiat *98.000 de elevi*, schema având o valoare anuală de aproximativ *17 milioane de lei*.

Laptele și cornul

Prin Ordonanța de Guvern 96/2000 s-a stabilit un program național de care beneficiază toți copiii preșcolari și școlari din ciclul primar și gimnazial care frecventează o formă de învățământ. Acest program a fost dezvoltat ca un instrument prin care este vizată reducerea inegalităților sociale, copiii fiind considerați o categorie vulnerabilă, cea mai expusă riscurilor sociale. Programul livrează alimente (un corn și o cutie de lapte) zilnic în toate școlile gimnaziale și grădinițele din România. Aproximativ *2 milioane de copii* beneficiază de acest program. Anual se alocă aproximativ *300 de milioane de lei* pentru implementarea acestui program.

Euro 200

Prin Legea 269/2004 se acordă ajutor financiar în vederea stimulării achiziționării de calculatoare. Acesta este un program național prin care se acordă ajutor financiar pentru achiziționarea unui calculator familiilor cu elevi și/sau studenți ai învățământului de stat sau particular acreditat, în vârstă de până la 26 de ani care provin din familii cu venituri brute lunare de maximum 150 lei pe membru de familie, plafonul de 150 lei indexându-se anual cu indicele de creștere a prețurilor de consum. Numărul total de beneficiari pentru anul 2014 este *15.794 persoane*, valoarea sprijinului fiind de aproximativ 3.150.000 euro.

Toate aceste scheme naționale sunt complementare cu cele două operațiuni propuse spre finanțare prin POAD asigurând în același timp respectarea dispozițiilor Regulamentului 1303/2013 privind adăugarea.

3. IMPLEMENTATION

3.1 Identification of most deprived persons

Identificarea **grupului țintă** s-a făcut prin înființarea unor grupuri de lucru dedicat acestui subiect pe care MFE le-a inițiat cu instituții care fac politica publică în acest domeniu, respectiv Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice – Direcția Servicii sociale și Incluziune Socială, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție.

Condițiile de eligibilitate a destinatarilor finali se stabilesc pe baza următorului **mecanism național**:

- încadrarea persoanelor în condițiile Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat;
- stabilirea unui prag maxim al veniturilor cumulate pentru persoanele la care nu se pot aplica prevederile Legii 416/2001, reprezentând aproximativ 45% din salariul de bază minim brut pe țară);
- copii care sunt în întreținerea familiilor al căror venit mediu net lunar pe membru de familie este de maximum 50% din salariul de bază minim brut pe țară și care sunt înscriși în învățământul de stat, primar și gimnazial, la cursuri de zi;

Toate categoriile de persoane eligibile pentru FEAD vor fi incluse în liste indicative, ce vor fi centralizate în baze de date la nivelul MMFPSPV, respectiv MEN. Acestea vor fi utilizate pentru emiterea cupoanelor individuale și distribuirea pachetelor cu alimente, respectiv distribuirea pachetelor cu rechizite și ghiozdane.

Toate organizațiile și instituțiile participante la acest proces vor respecta legislația relevantă în domeniul protecției datelor cu caracter personal. În acest sens, se va obține autorizarea pentru prelucrarea acestor date.

La punerea în aplicare a POAD se va ține cont de principiile anti-discriminării și egalității dintre femei și bărbați, în baza legislației naționale în vigoare. În acest sens, MFE – AM va emite instrucțiuni/ghid de implementare care vor fi difuzate către organizațiile partenere.

3.2 Selection of operations

Pentru implementarea POAD se vor selecta trei tipuri de operațiuni:

- achiziția, transportul și depozitarea pachetelor cu alimente de bază;
- distribuirea pachetelor cu alimente de bază, însoțită după caz de măsuri auxiliare;
- achiziția, transportul și depozitarea pachetelor cu rechizite școlare și ghiozdane;
- distribuirea pachetelor cu rechizite școlare și ghiozdane, însoțită după caz de măsuri auxiliare;
- activități în domeniul asistenței tehnice.

O operațiune este eligibilă dacă este angajată și executată în perioada 1.12.2013 și 31.12.2023 și dacă se derulează pe teritoriul României.

Eligibilitatea operațiunii este determinată după tipul de operațiune.

Beneficiarul este un organism public.

I. Criteriile aplicabile pentru selectarea tuturor operațiunilor:

- operațiunea respectă regulile de eligibilitate stabilite prin articolul 22(3), (4), articolul 23 (1), (5), (6), articolul 26 (2), (4);
- operațiunea respectă prevederile articolului 32 (3) (b) și (d);
- operațiunea respectă principiile enunțate de articolul 5 (11), (12), (13) și (14), inclusiv respectarea legislației naționale privind achizițiile publice;

II. Criterii specifice tipului de operațiune:

- cantitățile și tipurile de produse achiziționate în cadrul operațiunii sunt în conformitate cu nevoile identificate;
- distribuirea către destinatarii finali se va efectua cu sprijinul organizațiilor partenere.

III. Activități în domeniul asistenței tehnice

Beneficiarii operațiunilor vor fi instituțiile și organizațiile partenere implicate în derularea PO.

Operațiunile care vor fi finanțate din AT vor fi cele care:

- garantează eficiența și eficacitatea operaționalizării programului;
- contribuie la reducerea constrângerilor administrative în operaționalizare.

Operațiunile sprijinite de PO AD nu pot primi sprijin din nici un alt instrument finanțat de UE.

3.3 Selection of partner organisations

În procesul de selecție a organizațiilor partenere se vor aplica următoarele **criterii de selectare**:

1. organizația se încadrează în următoarele categorii:

- instituții publice;
- ONG.

2. organizația are capacitatea administrativă, financiară și operațională pentru a asigura:

- depozitarea în condiții de siguranță și igienă a pachetelor cu alimente de bază;
- depozitarea în condiții optime a stocului de rechizite școlare și ghiozdane;
- distribuția pachetelor către destinatarii finali;
- implementarea de măsuri auxiliare;
- îndeplinirea cerințelor de informare și publicitate, monitorizare a operațiunilor;

- procesarea datelor cu caracter personal;
- acoperirea geografică.

Selectarea organizațiilor partenere non-guvernamentale care pot fi implicate în implementarea programului se va face pe bază de competiție, prin aplicarea unor criterii de calificare și selecție transparente:

- să desfășoare activități non-profit realizate în beneficiul oamenilor dezavantajați;
- să dispună de potențial tehnic și organizațional pentru implementarea de activități de distribuire de alimente;
- să dispună de potențial tehnic și organizațional pentru implementarea uneia sau mai multor măsuri auxiliare;
- să beneficieze de experiența de a lucra cu autoritățile locale în activități de caritate;
- structurile naționale ale ONG-urilor dispun de filiale județene cu personalitate juridică.

Aceste criterii pot fi îndeplinite cumulativ prin formarea de asocieri de ONG-uri.

Între autoritatea de management și organizațiile partenere vor exista acorduri de parteneriat și acte delegate pentru toate activitățile pe care le vor efectua în cadrul programului.

3.4 Complementarity with ESF

PO AD este în acord cu direcțiile strategice stabilite prin intermediul Strategiei Europa 2020 precum și cu prevederile Regulamentului UE nr. 223/2014, urmărind reducerea riscului de sărăcie și combaterea excluziunii sociale.

În România, conform Acordului de Parteneriat cu Comisia Europeană, intervențiile susținute prin Fondul Social European vor fi implementate prin Programul Operațional Capital Uman (PO CU), pentru Obiectivele tematice 9 - Promovarea incluziunii sociale, combaterea sărăciei și a oricărei forme de discriminare și 10 - Investiții în educație, formare și formare profesională pentru dobândirea de competențe și în învățare pe tot parcursul vieții și Programul Operațional Capacitate Administrativă, pentru Obiectivul tematic 11 - Consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și o administrație publică eficientă.

Având în vedere specificul celor două programe operaționale susținute prin FSE, măsurile de complementaritate vor viza doar PO CU.

Măsurile specifice FSE, operaționalizate în cadrul PO CU se vor realiza prin axa 4 din cadrul PO CU care va implementa măsuri privind incluziunea socială, reducerea sărăciei și combaterea oricăror forme de discriminare. În concordanță cu Recomandările Specifice de Țară 2014 privind reducerea sărăciei, precum și implementarea strategiilor relevante din domeniile vizate și a prevederilor AP 2014-2020, intervențiile din cadrul acestei axe își propun atingerea a două obiective specifice: *reducerea numărului persoanelor aflate în risc de sărăcie și excluziune socială, prin implementarea de măsuri integrate, cu accent pe comunitățile marginalizate și creșterea numărului de persoane aparținând grupurilor vulnerabile care au depășit situația de vulnerabilitate.*

Intervențiile prevăzute contribuie la îndeplinirea obiectivului asumat în cadrul Strategiei Europa 2020 și PNR, acela de reducere cu 580.000 a numărului de persoane expuse riscului de sărăcie și excluziune socială până în 2020, față de 2008.

În vederea întreruperii cercului vicios al excluziunii sociale și sărăciei, se impune ca abordarea la nivel comunitar să fie integrată și orientată pe nevoile comunității. În acest sens, vor fi avute în vedere acțiuni combinate din domenii, precum *educație, ocupare, social, locuire și sănătate*.

Măsurile de PO AD vor fi, de asemenea, direcționate către indivizi, dar se vor limita la persoanele cele mai dezavantajate. Nu vor fi implementate măsuri care vizează, de exemplu, creșterea șanselor de ocupare. Toate măsurile PO AD, inclusiv cele care vizează incluziunea socială, au ca scop eliminarea sărăciei manifestată prin lipsa posibilităților de asigurarea a unui nivel de bază de alimente și materiale. În acest sens, măsurile PO AD nu vor include activități în domeniul activării ocupaționale, acestea fiind rezervate PO CU.

Cu toate acestea, există un risc limitat de suprapunere datorită faptului că acțiunile de incluziune socială în cadrul PO AD sunt, de asemenea, îndreptate către combaterea excluziunii sociale a persoanelor, familiilor și grupurilor sociale vulnerabile. În acest sens, este necesară coordonarea între acțiunile susținute de cele două programe.

Coordonarea este asigurată, la nivel formal, prin asigurarea managementului celor două fonduri de către o singură Autoritate de Management, AM PO CU fiind AM și pentru PO AD, asigurându-se astfel un fundament solid pentru coordonarea activităților și evitarea eventualelor situații de dublă-finanțare.

De asemenea, operarea cu instrumente precum datele personale, cu respectarea prevederilor comunitare și naționale în domeniu, atât în cazul PO CU, cât și PO AD și utilizarea unui sistem unic electronic de monitorizare va reduce riscul de duplicare a intervențiilor finanțate din FSE și FEAD și facilitarea unui sistem de monitorizare eficient.

3.5 Institutional set-up

În conformitate cu **Art.7(4)(a) următoarele** instituțiile sunt desemnate pentru implementarea Fondului European de Ajutor pentru Persoanele cele mai Defavorizate:

Autoritate de Management – Ministerul Fondurilor Europene (MFE), prin Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Capital Uman (FSE);

Autoritatea de Certificare și Plată (ACP) din cadrul Ministerului Finanțelor Publice

Aceeași instituție este și organismul în conturile căruia CE va vărsa fondurile.

Autoritatea de Audit de pe lângă Curtea de Conturi (AA)

Plățile de la CE efectuate ca rambursări pentru declarații de cheltuieli depuse de ACP sunt eligibile de la 1 ianuarie 2014 și vor fi făcute în conturile ACP deschise în acest scop.

3.6 Monitoring and evaluation

Autoritatea de Management va depune până în data de 30 iunie a fiecărui an un raport anual de implementare a PO AD pentru anul financiar anterior. Raportul final de implementare a PO AD va fi transmis la Comisia Europeană până în data de 30 septembrie 2024.

În conformitate cu articolele 16 (1), 17(3) și 18 din Regulamentul 223/2014 vor fi efectuate evaluări ex-ante, intermediare și ex-post pentru a evalua eficiența și eficacitatea PO AD, pentru a îmbunătăți structura și calitatea implementării acestuia. Aceste evaluări vor fi executate de evaluatori independenți.

Evaluarea ex-post va fi dusă la îndeplinire nu mai târziu de patru ani după încheierea perioadei de programare (31 decembrie 2024). Această evaluare va fi făcută de către Comisia Europeană în cooperare cu Statul Membru, cu asistența unor experți independenți.

În 2017 și 2022, Autoritatea de Management va efectua un studiu asupra grupului țintă după un format adoptat de către Comisie.

Autoritatea de management va ține cont de principiile stabilite în Regulamentul 223/2014, art.5.

Aplicarea principiilor descrise la art.5 în pregătirea PO AD a fost asigurată prin procesul participativ al actorilor interesați la trasarea PO. În aceeași măsură, se va constitui un grup de lucru pentru monitorizarea implementării PO din care vor face parte toate instituțiile implicate în procesul de implementare.

Monitorizarea efectivă a modalității de implementare a programului se va baza pe datele colectate din teritoriu. Aceste date vor fi înregistrate la nivel național în sistemul electronic de monitorizare și vor respecta Actul Delegat adoptat de CE la 13 martie 2014.

3.7 Technical assistance

Reușita implementării PO AD va consta și în operaționalizarea sistemului de implementare a acestui program.

Beneficiarii acestei categorii de cheltuieli vor fi instituții publice care fac parte din sistemul de implementare și organizațiile partenere

Lista indicativă a acțiunilor de asistență tehnică:

- Acoperirea costurilor de personal pentru implementarea a programului, inclusiv activități de formare, cheltuieli de deplasare
- Achiziția de echipamente IT și de birotică, materiale consumabile și accesorii;
- Acoperirea costurilor de operare a echipamentelor, achiziția de licențe și softuri, ca și servicii ITC pentru implementarea eficientă a programului;
- Dezvoltarea și întreținerea sistemului IT care sprijină operarea PO AD;
- Emiterea și distribuirea cupoanelor individuale;
- Achiziția de expertiză externă;

- Activități de informare, promovare și comunicare;
- Organizarea de reuniuni și evenimente;
- Verificări de calitate a produselor oferite;
- Elaborarea de analize, studii, raportări, evaluări;

La nivel de organizații partenerie asistența tehnică va sprijini instruirea personalului (financiar, verificări), acoperirea costurilor de personal pentru implementarea programului, echipamente IT și de birotică, softuri, materiale consumabile și accesorii necesare derulării în bune condiții a activității zilnice.

4. INVOLVEMENT OF STAKEHOLDERS

Pentru stabilirea grupului țintă și pentru elaborarea programului operațional au avut loc întâlniri cu instituții publice din România care fac politica publică în domeniul persoanelor cele mai dezavantajate și cu alte organizații care activează în domeniul social. Astfel, reprezentanții MFE au avut întâlniri succesive cu:

- Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice;
- Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă;
- Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție;
- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (pentru pachetul de alimente distribuit) ;
- Agenția de Plăți și Intervenții pentru Agricultură (organizator al schemei anterioare PEAD);
- Asociația Națională a Pensionarilor din România (reprezentanți ai grupului țintă);
- Consiliile Județene (autorități locale);
- Asociația Comunelor din România (autorități locale-partener în implementare);
- Crucea Roșie (societate civilă);
- Asociația Ovidiu Ro (societate civilă).

În urma discuțiilor cu toți partenerii pentru implementarea FEAD, analizând toate propunerile acestora și făcând studiu de caz și simulări pentru fiecare propunere în parte, următoarele acțiuni au fost propuse a fi acceptate de MFE pentru a fi introduse în legislația care va governa FEAD :

- Introducerea rechizitelor școlare pentru copiii defavorizați de vârstă școlară;
- Reducerea cantității de făină și creșterea substanțială a cantității de carne din cadrul pachetului cu alimente (propunere ACoR și APR);
- Introducerea unui prag de aprox. 45% din salariul de bază minim brut pe țară pentru șomerii indemnizați, pentru a avea o coerență a pragurilor de venit cumulat în cazul categoriilor eligibile (șomerii indemnizați și pensionarii).

Ținând cont de poziția actorilor interesați, implicarea acestora în trasarea programului înseamnă legitimitate sporită a deciziilor luate.

Programul Operațional a fost postat spre consultare publică pe site-ul MFE, www.fonduri-ue.ro, în data de 29.08.2014.

5. FINANCIAL PLAN

5.1 Financing plan of the operational programme giving the annual commitment of the Fund and corresponding national co-financing in the operational programme (in €).

Year	Fund (a)	National co-financing (b)	Public expenditure (c)=(a)+(b)	Co-financing rate (d)=(a)/(c)
2014	59.529.881,00	10.505.274,00	70.035.155,00	85,00
2015	60.720.479,00	10.715.379,00	71.435.858,00	85,00
2016	61.934.889,00	10.929.687,00	72.864.576,00	85,00
2017	63.173.586,00	11.148.280,00	74.321.866,00	85,00
2018	64.437.058,00	11.371.246,00	75.808.304,00	85,00
2019	65.725.799,00	11.598.671,00	77.324.470,00	85,00
2020	67.040.316,00	11.830.644,00	78.870.960,00	85,00
Total	442.562.008,00	78.099.181,00	520.661.189,00	85,00

5.2 Financing plan giving the amount of the total financial appropriations of the support from the operational programme for each type of material deprivation addressed as well as the corresponding accompanying measures (in €).

Type of material assistance	Public expenditure
Technical assistance	26.033.059,00
P1 - deprivare alimentară (lipsa alimentelor de bază)	467.628.130,00
of which, accompanying measures	0,00
P2 - precaritate materială de bază (lipsa materialelor școlare)	27.000.000,00
of which, accompanying measures	0,00
Total	520.661.189,00

Documents

Document title	Document type	Document date	Local reference	Commission reference	Checksum	Files	Sent date	Sent By
Lista abrevieri PO AD	Programme annexes	12.09.2014			3861380715	Lista abrevieri PO AD		
Raport de evaluare ex ante POAD	Report of the ex-ante evaluation	03.09.2014			452159557	Evaluarea ex ante PO AD		

Checksum on all structured data: 3737887995