



Nr. E6946/A.Z. / 31.08.2010

INSTRUCȚIUNEA Nr. 26

privind efectuarea achizițiilor publice necesare implementării
proiectelor finanțate prin POSDRU 2007-2013

În aplicarea prevederilor contractului de finanțare, directorul general al Autorității de Management pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane (AMPOSDRU) emite prezenta **Instrucțiune privind efectuarea achizițiilor publice necesare implementării** proiectelor care fac obiectul contractelor de finanțare nerambursabilă încheiate în baza cererilor de propuneri de proiecte lansate în cadrul POSDRU 2007-2010.

1. Achizițiile publice de produse, servicii sau lucrări necesare pentru implementarea activităților proiectelor cofinanțate din Fondul Social European și bugetul de stat prin POSDRU 2007-2013 pot fi realizate de Liderul de Parteneriat (Beneficiar) sau de Partenerul/Partenerii acestuia, conform prevederilor Acordului de Parteneriat.

2. Achizițiile publice de produse, servicii sau lucrări vor fi efectuate de Liderul de parteneriat (beneficiar), partenerul național sau de partenerul transnațional atunci când acesta implementează activități în România, în conformitate cu prevederile legislației naționale și comunitare privind achizițiile publice sau, dacă este cazul, în conformitate cu prevederile procedurii descrise în Anexa nr.1 a prezentei instrucțiuni, după cum urmează:

Tabel 1 – Praguri valorice pentru aplicarea procedurii descrise în Anexa nr.1 a prezentei Instrucțiuni:

| Tip contract | Valoarea estimată a contractului, fără TVA ¹ | Procedura aplicată | |
|---|---|---|-----------------------|
| | | Legislație națională | Instrucțiune AMPOSDRU |
| A. Beneficiar al unui contract de finanțare prin POSDRU sau partener național al acestuia, autoritate contractantă, conform art.8 din OUG nr.34/2006 | | | |
| Furnizare ² | mai mare decât echivalentul în lei a 15.000 euro | <input checked="" type="checkbox"/> O.U.G. nr.34/2006 | |

¹ Pragurile menționate au avut în vedere legislația națională în vigoare la data de 01.08.2010.

² Valoarea cheltuielilor de tip FEDR este evidențiată separat în cadrul bugetului proiectului și este în limita a 10% pentru AP 1-5 inclusiv, 15% pentru AP 6 din valoarea eligibilă a proiectului. Beneficiarul și/sau Partenerul/Partenerii acestuia pot opta să realizeze achiziția respectivă fie integral, de către o singură parte, fie împreună, cu stabilirea clară a responsabilităților fiecarei părți, în conformitate cu prevederile Acordului de parteneriat.

| Tip contract | Valoarea estimată a contractului, fără TVA ¹ | Procedura aplicată | |
|--|---|--|-----------------------|
| | | Legislație națională | Instrucțiune AMPOSDRU |
| | nu depășește echivalentul în lei a 15.000 euro | <input checked="" type="checkbox"/> Art.19 – O.U.G. nr. 34/2006 și principii Tratat CE*) | |
| Servicii ³ incluse în Anexa 2A din OUG nr.34/2006 | mai mare decât echivalentul în lei a 15.000 euro | <input checked="" type="checkbox"/> O.U.G. nr. 34/2006 | |
| | nu depășește echivalentul în lei a 15.000 euro | <input checked="" type="checkbox"/> Art 19 – O.U.G. nr.34/2006 și principii Tratat CE*) | |
| Servicii ⁴ incluse în Anexa 2B din OUG nr.34/2006 | mai mare decât echivalentul în lei a 125.000 euro, respectiv 387.000 euro, conform art. 57 alin.(2) | <input checked="" type="checkbox"/> O.U.G. nr. 34/2006 | |
| | nu depășește echivalentul în lei a 125.000 euro, respectiv 387.000 euro, conform art. 57 alin.(2) | <input checked="" type="checkbox"/> Art 2(2) – H.G. nr. 925/2006 și principii Tratat CE*) | |
| Lucrări | mai mare decât echivalentul în lei a 15.000 euro | <input checked="" type="checkbox"/> O.U.G. nr. 34/2006 | |
| | nu depășește echivalentul în lei a 15.000 euro | <input checked="" type="checkbox"/> Art 19 – O.U.G. nr. 34/2006 și principii Tratat CE*) | |
| Cazul contractelor de achiziții care nu intra sub incidența prevederilor OUG nr.34/2006 | Orice valoare | Art.2 (2) – H.G. nr. 925/2006 | |
| B) Beneficiar al unui contract de finanțare prin POSDRU și/sau partenerul național sau transnațional al acestuia, operator economic care nu îndeplinește cumulativ condițiile prevăzute la art.9 lit.c) sau c1) din O.U.G. nr.34/2006⁴ | | | |

³ În conformitate cu prevederile art.10 alin.(2) din contractul de finanțare, în cazul subcontractării unor activități din cadrul proiectului, valoarea maximă care poate face obiectul subcontractării nu poate depăși 30% din valoarea contractului.

⁴ Pragurile valorice menționate în această secțiune a tabelului sunt în conformitate cu prevederile Articolului 2 din Regulamentul (CE) nr.1177/2009 al Comisiei din 30 noiembrie 2009 de modificare a Directivelor 2004/17/CE, 2004/18/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește pragurile de aplicare a acestora în cazul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții, prevederi care au intrat în vigoare la 1 ianuarie 2010, precum și prevederile Ordonanței de Urgență nr.76/2006 din 30 iunie 2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

| Tip contract | Valoarea estimată a contractului, fără TVA ¹ | Procedura aplicată | |
|------------------------|---|--|-------------------------------------|
| | | Legislație națională | Instrucțiune AMPOSDRU |
| Furnizare ⁵ | Orice valoare | | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Servicii ⁶ | mai mare decât echivalentul în lei a 193.000 euro contractul este finanțat în mod direct, în proporție de mai mult de 50%, din fonduri comunitare și/sau de la bugetul de stat | <input checked="" type="checkbox"/> O.U.G. nr.34/2006 | |
| | nu depășește echivalentul în lei a 193.000 euro contractul este finanțat în mod direct, în proporție de mai mult de 50%, din fonduri comunitare și/sau de la bugetul de stat | | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Lucrări | mai mare decât echivalentul în lei a 4.845.000 euro contractul este finanțat în mod direct, în proporție de mai mult de 50%, din fonduri comunitare și/sau de la bugetul de stat | <input checked="" type="checkbox"/> O.U.G. nr. 34/2006 | |
| | nu depășește echivalentul în lei a 4.845.000 euro contractul este finanțat în mod direct, în proporție de mai mult de 50%, din fonduri comunitare și/sau de la bugetul de stat | | <input checked="" type="checkbox"/> |

*) A se vedea Comunicarea Comisiei 2006/C 179/02 privind interpretarea reglementărilor comunitare în cazul contractelor care nu intră sub incidența, totală sau parțială, a Directivelor privind achizițiile publice (materialul poate fi consultat pe site-www.fseromania.ro, secțiunea *Materiale informative*) și Tratatul CE.

⁵ Valoarea cheltuielilor de tip FEDR este evidențiată separat în cadrul bugetului proiectului și este în limita a 10% pentru AP 1-5 inclusiv, 15% pentru AP 6 din valoarea eligibilă a proiectului. Beneficiarul și/sau Partenerul/Partenerii acestuia pot opta să realizeze achiziția respectivă fie integral de către o singură parte, fie în comun, cu stabilirea clară a responsabilităților fiecărei părți, în conformitate cu prevederile Acordului de parteneriat.

⁶ În conformitate cu prevederile Articolului 1 alin.(1) lit.c) din Ordinul comun al ministrului muncii, familiei și protecției sociale nr.1117/17 august 2010 și a al ministrului finanțelor publice nr.2170/20 august 2010 pentru stabilirea regulilor de eligibilitate și a listei cheltuielilor eligibile în cadrul operațiunilor finanțate prin POSDRU 2007-2013, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.596/23 august 2010, subcontractarea (externalizarea) reprezintă acel acord scris/contract încheiat în baza legislației relevante, prin care beneficiarul încredințează o activitate sau o parte limitată a unei activități asumate prin cererea de finanțare unei terțe persoane juridice, alta decât entitățile partenere. În conformitate cu prevederile art.10 alin.(2) din contractul de finanțare, în cazul subcontractării unor activități din cadrul proiectului, valoarea maximă care poate face obiectul subcontractării nu poate depăși un anumit procent din valoarea (de exemplu, în cadrul modelului de contract de finanțare aprobat prin Ordinul ministrului muncii, familiei și protecției sociale nr. 449/2010, anexa 1, procentul maxim care face obiectul subcontractării este 30%; în cazul modelelor contractelor de finanțare aprobate prin Ordinul ministrului muncii, familiei și protecției sociale nr.448/2010, anexele 2 și 3, procentul maxim care face obiectul subcontractării este de 60%).

3. (1) În cazul în care Liderul de parteneriat (Beneficiarul) și/sau Partenerul/Partenerii acestuia realizează achiziția, autorități contractante în conformitate cu art.8 din O.U.G. nr.34/2006, acesta/aceștia are/au obligația să respecte prevederile legislației naționale și comunitare privind achizițiile publice pentru atribuirea contractelor de achiziții publice prevăzute în proiect.

(2) În conformitate cu principiul asumării răspunderii prevăzut la art.2 alin.(2) din O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, stabilirea circumstanțelor de încadrare și aplicarea procedurilor de achiziție publică, inclusiv achiziționarea directă, prevăzute în legislația națională și comunitară privind achizițiile publice, intră în responsabilitatea exclusivă a achizitorului (beneficiarului contractului de finanțare sau Partenerul/Partenerii acestuia).

(3) În aplicarea prevederilor contractului de finanțare și ale art.2(2) din H.G. nr.925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din O.U.G. nr.34/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru atribuirea contractelor de achiziție publică care nu intră sub incidența prevederilor O.U.G. nr.34/2006, Liderul de parteneriat (Beneficiarul) sau partenerul acestuia, responsabil pentru realizarea achiziției, are obligația de a asigura o utilizare eficientă a fondurilor în procesul de atribuire, de a promova concurența dintre operatorii economici, precum și de a garanta nediscriminarea, recunoașterea reciprocă și tratamentul egal al operatorilor economici care participă la atribuirea contractului.

(4) Liderul de parteneriat (Beneficiarul) sau Partenerul acestuia, responsabil pentru realizarea achiziției, are obligația să descrie obiectul fiecărei achiziții de produse, servicii sau lucrări în cadrul specificațiilor tehnice astfel încât să corespundă, atunci când este posibil, necesităților/exigențelor oricărui utilizator, inclusiv ale persoanelor cu dizabilități⁷.

4. În cazul în care Liderul de parteneriat (Beneficiarul) și/sau Partenerul/Partenerii acestuia nu sunt autorități contractante în sensul prevederilor art.8 și nu îndeplinesc cumulativ condițiile prevăzute la art.9 lit.c) sau c1) din O.U.G. nr.34/2006, au dreptul să opteze între respectarea prevederilor legislației naționale privind achizițiile publice sau aplicarea procedurii descrise în Anexa 1 a prezentei instrucțiuni. Opțiunea aleasă inițial, de către Liderul de parteneriat și/sau partenerii acestuia, va fi păstrată pe toată durata implementării proiectului.

5. În aplicarea prevederilor art. 56(4) din Regulamentul CE nr.1083 al Consiliului, partenerul transnațional va urmări ca, pe întreaga durată a procesului de achiziție, să se asigure respectarea reglementărilor comunitare și naționale cu privire la achizițiile publice, precum și a principiilor egalității de tratament, nediscriminării, transparenței, liberei circulații și concurenței.

6. (1) În cazul achizițiilor efectuate de către partenerul transnațional, principiile ce guvernează regulile privind achizițiile publice sunt cele legate de locul de implementare a acțiunii și nu de țara de origine partenerului.

(2) În aplicarea principiilor menționate la alin. (1), în cazul în care activitățile proiectului, pentru care partenerul transnațional este responsabil, sunt implementate în țara sa de origine, atunci acesta are obligația să aplice legislația privind achizițiile publice din țara sa de origine.

(3) În aplicarea principiilor menționate la alin. (1), în cazul în care activitățile proiectului, pentru care partenerul transnațional este responsabil, sunt implementate în România, atunci acesta are obligația să respecte prevederile legislației naționale și comunitare privind achizițiile publice în România, sau, dacă este cazul, să respecte prevederile procedurii descrise în Anexa nr.1 a prezentei instrucțiuni.

⁷ Vezi "Instrument pentru utilizarea fondurilor structurale și de coeziune - Asigurarea accesibilității și nediscriminarea persoanelor cu dizabilități". (fișier disponibil în format electronic, în limba engleză, la adresa www.fseromania.ro, secțiunea *Materiale informative*).

7. (1) În scopul desfășurării procedurilor de achiziții publice prevăzute în proiectul finanțat prin POSDRU 2007-2013, Liderul de parteneriat (Beneficiarul) va întocmi Lista achizițiilor publice planificate pentru anul curent (N) de implementare a proiectului, utilizând modelul din Anexa 2 a prezentei instrucțiuni.

(2) Pentru anul următor de implementare al proiectului, Liderul de parteneriat (Beneficiarul) va întocmi și Lista achizițiilor publice efectuate în anul anterior (N-1) de implementare, utilizând modelul din Anexa 3 a prezentei instrucțiuni.

8. (1) Liderul de parteneriat (Beneficiarul) va transmite către AMPOSDRU/OI responsabil, în conformitate cu prevederile contractului de finanțare, Lista achizițiilor publice pentru anul curent (N) de implementare și Lista achizițiilor publice efectuate în anul anterior (N-1) de implementare.

(2) Beneficiarul va transmite către AMPOSDRU/OI responsabil, listele achizițiilor publice atât pe suport de hârtie, cât și în format electronic (fișiere disponibile în format electronic la adresa www.fseromania.ro, secțiunea "Implementare proiecte").

9. Pentru a veni în sprijinul Beneficiarilor proiectelor finanțate în cadrul POSDRU 2007-2013 și partenerilor acestora, și furnizarea de informații și clarificări necesare pentru buna implementare a proiectului, AMPOSDRU a întocmit "Ghidul pentru efectuarea achizițiilor publice în vederea atribuirii contractelor de furnizări de produse, prestări de servicii și execuție de lucrări, în conformitate cu prevederile legislației naționale și comunitare privind achizițiile publice" – Anexa 4 la prezenta Instrucțiune. Acest ghid sumarizează principiile, regulile și procedurile de achiziții publice reglementate prin OUG nr. 34/2006 și HG nr.925/2006, cu modificările și completările acestora până la data de 01.08.2010.

10. (1) Pentru efectuarea verificărilor asupra modului de aplicare de către Beneficiar și/sau Partenerul național a prevederilor legislației naționale și comunitare privind achizițiile publice sau a procedurii prevăzută în Anexa nr.1 la prezenta instrucțiune, AMPOSDRU/OI responsabil va realiza misiuni de verificare la fața locului.

(2) În funcție de erorile/deficiențele constatate privind modalitățile de realizare a achizițiilor publice prevăzute în proiect, AMPOSDRU/OI responsabil va aplica corecții financiare în conformitate cu prevederile „Ghidului pentru determinarea corecțiilor financiare care trebuie făcute asupra cheltuielii cofinanțate din fondurile structurale sau din fondul de coeziune pentru neconformarea cu regulile achiziției publice” prevăzute în Anexa 5 la prezenta Instrucțiune.

11. Următoarele anexe fac parte integrantă din prezenta instrucțiune:

- Anexa 1 – Procedura pentru atribuirea contractelor de achiziții de produse, servicii sau lucrări finanțate din Fondul Social European și din fonduri de la bugetul de stat prin POSDRU 2007-2013, efectuate de către beneficiari sau partenerii acestuia, care nu sunt autorități contractante în conformitate cu art.8 din OUG nr.34/2006, cu modificările și completările ulterioare, sau nu îndeplinesc cumulativ condițiile prevăzute la art.9 lit.c1 din aceeași ordonanță;

- Anexa 2 - Lista de achiziții publice planificate în anul curent (N) de implementare a proiectului;

- Anexa 3 - Lista achizițiilor publice efectuate în anul N-1 de implementare a proiectului;

- Anexa 4 - Ghid pentru efectuarea achizițiilor publice în vederea atribuirii contractelor de furnizare de produse, de servicii sau de lucrări de către beneficiarii proiectelor finanțate prin POSDRU, în conformitate cu prevederile legislației naționale și comunitare privind achizițiile publice;

- Anexa 5 - Ghid pentru determinarea corecțiilor financiare care trebuie făcute asupra cheltuielii cofinanțate din fondurile structurale sau din fondul de coeziune pentru neconformarea cu regulile achiziției publice.

12. Prezenta instrucțiune înlocuiește instrucțiunile AMPOSDRU nr.5 și nr.9/2009 privind efectuarea achizițiilor publice necesare implementării proiectelor finanțate prin POSDRU 2007-2013.

13. Prezenta instrucțiune se aplică de Beneficiarul contractului de finanțare din FSE prin POSDRU 2007-2013 și/sau de Partenerul național/transnațional al acestuia în situația în care efectuează achiziții necesare pentru implementarea proiectului, începând cu data aprobării prezentei instrucțiuni.

14. Beneficiarii contractelor de finanțare finanțate prin POSDRU 2007-2013 și/sau partenerii acestora, care la data aprobării prezentei instrucțiuni au în desfășurare proceduri de achiziție vor finaliza procedurile respective în baza reglementărilor care au stat la baza inițierii respectivelor procedurilor de achiziție.

Anca-Cristina ZEVEDEI

Director general

