



Proiect cofinanțat de Fondul European pentru Dezvoltare Regională prin intermediul Programului Operațional de Asistență Tehnică 2007-2013

RAPORT 3.3

Ghid pentru promovarea activităților de dezvoltare urbană durabilă



Octombrie 2015



Acest raport corespunde livrabilului "Livrabilul 3.3. – Ghid pentru promovarea activităților de dezvoltare urbană durabilă", în cadrul Acordului de Servicii de Asistență Tehnică pentru elaborarea Strategiei Integrate de Dezvoltare Durabilă pentru Delta Dunării încheiat între Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP) și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat în data de 4 septembrie 2013.

Echipa Băncii Mondiale dorește să mulțumească MDRAP, coordonatorilor birourilor poli de creștere, precum și autorităților administrației publice locale consultate pentru colaborarea avută și pentru contribuția valoroasă la elaborarea acestui raport.

Cuprins

1. De ce este dezvoltarea urbană integrată importantă pentru România?.....	5
2. Care este poziția Uniunii Europene în ceea ce privește dezvoltarea urbană durabilă?	5
3. Cum este dezvoltarea urbană durabilă implementată în România?	6
4. Câte fonduri au fost alocate finanțării dezvoltării urbane durabile în România?	6
5. Cine sunt potențialii beneficiari ai finanțărilor din Axa Prioritară nr. 4 a POR 2014-2020?	7
6. Există vreo precondiție pentru accesarea finanțărilor nerambursabile disponibile pentru dezvoltare urbană durabilă?	8
7. Ce teritoriu ar trebui să vizeze SIDU?	8
8. Ce ar trebui să includă SIDU?	9
9. Poate fi folosită o strategie de dezvoltare deja elaborată în calitate de SIDU?	11
10. Cine aprobă SIDU?	11
11. Ce este "Autoritatea Urbană"?	11
12. Care este principalul rol al Autorității Urbane?	12
13. Care sunt celelalte roluri ale Autorității Urbane?	12
14. Cine va face parte din Autoritatea Urbană?	13
15. Ce este Documentul Justificativ pentru finanțarea intervențiilor din FESI 2014-2020 care trebuie elaborat de Autoritățile Urbane?.....	14
16. Cum pot fi încurajate investițiile la nivelul zonelor urbane funcționale din jurul municipiilor reședință de județ?	16
17. Ce este Structura de Sprijinire a Dezvoltării Urbane (SSDU)?.....	17
18. Cum va fi implementată SIDU?	18
19. Când pot aplica beneficiarii pentru finanțările destinate dezvoltării urbane durabile?.....	19
20. Cum vor fi alocate fondurile aferente dezvoltării urbane durabile între municipiile reședință de județ?	20
21. Care sunt criteriile utilizate pentru selecția proiectelor ce vor fi finanțate din Axa Prioritară nr. 4 a POR?	23
22. Cine va realiza evaluarea proiectelor individuale din Documentul Justificativ?.....	23
23. Ce sprijin poate fi obținut de către beneficiari pentru finanțarea proiectelor?	24
24. Ce prefinanțări pot fi obținute de către beneficiari (pentru facilitarea fluxului de numerar pentru implementarea proiectelor)?.....	24
25. Pot fi adăugate și/sau eliminate proiecte din Documentul Justificativ după aprobarea acestuia?.....	24

Tabele

Tabel 1. Alocarea bugetară POR 2014-2020 pentru Axa 4: Dezvoltare Urbană Sustenabilă.....	6
---	---

Figuri

Figura 1. Indicele de Dezvoltare Umană Locală, în 2002	5
Figura 2. Indicele de Dezvoltare Umană Locală, în 2011	5
Figure 3. Alocarea financiară pentru dezvoltare urbană durabilă (Articolul 7 din Regulamentul FEDR) ca procent din finanțările totale FEDR disponibile la nivel național	7
Figura 4. Propunerea Băncii Mondiale cu privire la configurația zonelor urbane funcționale din jurul reședințelor de județ din România.	9

1. De ce este dezvoltarea urbană integrată importantă pentru România?

Banca Mondială a pregătit raportul "Orașe Competitive: Remodelarea geografiei economice a România", care indică faptul că zonele urbane sunt principalele motoare ale creșterii în oricare economie. Cele două hărți de mai jos indică nivelul de dezvoltare (măsurat prin Indicele de Dezvoltare Umană Locală) la nivel local (de Unitate Administrativ-Teritorială – UAT) în 2002 și 2011. Primul aspect care se evidențiază e faptul că centrele urbane dinamice și zonele din jurul acestora s-au dezvoltat cel mai rapid în acest interval.

Figura 1. Indicele de Dezvoltare Umană Locală, în 2002 Figura 2. Indicele de Dezvoltare Umană Locală, în 2011



Sursa datelor: Banca Mondială. 2013. "Competitive Cities: Reshaping the Economic Geography of Romania"

Notă: Zonele albe sunt UAT-urile pentru care nu au putut fi colectate date.

În consecință, investițiile în zonele urbane dinamice pot avea un efect pozitiv la nivelul întregii regiuni de dezvoltare, precum și la nivel național.

2. Care este poziția Uniunii Europene în ceea ce privește dezvoltarea urbană durabilă?

Regulamentul (UE) nr. 1301/2013 cu privire la Fondul European de Dezvoltare Durabilă (FEDR) stabilește, la articolul 7, că cel puțin 5% din alocarea FEDR pentru creștere economică și investițiile în locuri de muncă ar trebui alocate la nivelul fiecărui Stat Membru pentru dezvoltarea urbană integrată. Acest concept poate fi implementat prin instrumentul ITI – Investiții Teritoriale Integrate, în conformitate cu prevederile articolului nr. 36 din Regulamentul 1301, prin intermediul unui program operațional sau a unei axe prioritare dedicate dintr-un astfel de program.

3. Cum este dezvoltarea urbană durabilă implementată în România?

La nivelul României, conceptul de dezvoltare urbană durabilă va fi implementat prin Axa Prioritară nr. 4 din Programul Operațional Regional (POR) 2014-2020. Această axă prioritară combină priorități de investiții subscrise următoarelor obiective tematice (OT): OT 4 – economii cu emisii reduse de CO2; OT 6 – protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor; OT 9 – promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei și OT 10 – investiții în educație, competențe și educație pe tot parcursul vieții.

4. Câte fonduri au fost alocate finanțării dezvoltării urbane durabile în România?

Axa Prioritară nr. 4 din POR 2014-2020 dispune de o alocare financiară totală de circa 1,387 md. Euro, dintre care 1,108 md. Euro (fără rezerva de performanță) îi reprezintă sprijinul Uniunii Europene. Această sumă este repartizată pe priorități de investiții după cum urmează:

Tabel 1. Alocarea bugetară POR 2014-2020 pentru Axa 4: Dezvoltare Urbană Sustenabilă

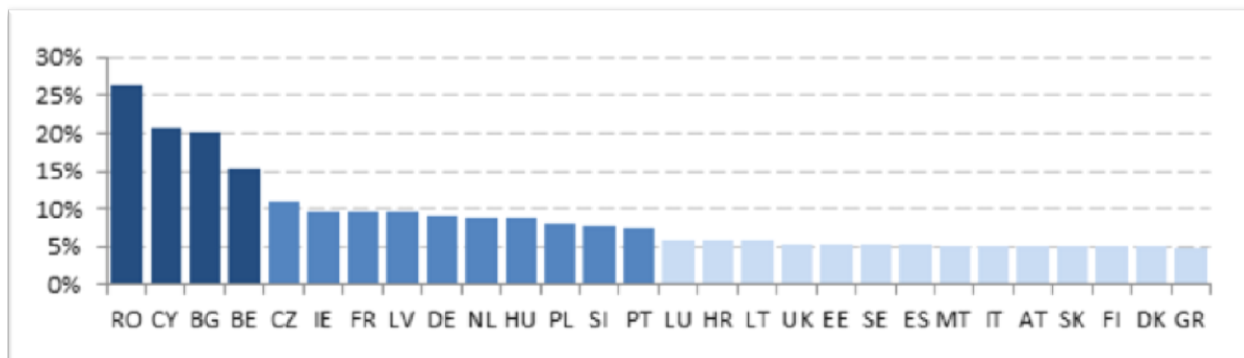
Pe de altă parte, fondurile aferente Axei Prioritare nr. 4 a POR 2014-2020 și celor 4 priorități de investiții subscrise acesteia au fost deja alocate la nivelul celor 7 regiuni de dezvoltare "mai puțin dezvoltate", eligibile pentru astfel de intervenții, după cum urmează

Alocarea bugetară POR 2014-2020 pentru Axa 4: Dezvoltare Urbană Sustenabilă										
OT			17.51%	14.86%	15.74%	11.97%	11.77%	14.33%	13.82%	
	Axe prioritare POR (AP)		Alocare POR 2014-2020	NE	SE	SM	SV	V	NV	C
	AP 4	Dezvoltare Urbana - total, din care:	1,386,858,575	242,838,936	206,087,184	218,291,540	166,006,971	163,233,254	198,736,834	191,663,855
		FEDR	1,178,829,788	206,413,096	175,174,106	185,547,809	141,105,926	138,748,266	168,926,309	162,914,277
		contributie nationala	208,028,787	36,425,841	30,913,078	32,743,731	24,901,046	24,484,988	29,810,525	28,749,578
4	4.1	Mobilitate urbana - total, din care:	1,126,408,011	197,234,043	167,384,230	177,296,621	134,831,039	132,578,223	161,414,268	155,669,587
		FEDR	957,446,809	167,648,936	142,276,596	150,702,128	114,606,383	112,691,489	137,202,128	132,319,149
		contributie nationala	168,961,202	29,585,106	25,107,635	26,594,493	20,224,656	19,886,733	24,212,140	23,350,438
6	4,2	Revitalizare urbană - total, din care:	125,156,446	21,914,894	18,598,248	19,699,625	14,981,227	14,730,914	17,934,919	17,296,621
		FEDR	106,382,979	18,627,660	15,808,511	16,744,681	12,734,043	12,521,277	15,244,681	14,702,128
		contributie nationala	18,773,467	3,287,234	2,789,737	2,954,944	2,247,184	2,209,637	2,690,238	2,594,493

9	4,3	Regenerare comunitati defavorizate - total, din care:	58,823,530	10,300,000	8,741,177	9,258,824	7,041,177	6,923,529	8,429,412	8,129,412
		FEDR	50,000,000	8,755,000	7,430,000	7,870,000	5,985,000	5,885,000	7,165,000	6,910,000
		contributie nationala	8,823,530	1,545,000	1,311,177	1,388,824	1,056,177	1,038,529	1,264,412	1,219,412
10	4,4	Educatie APL - total, din care:	76,470,588	13,390,000	11,363,529	12,036,471	9,153,529	9,000,588	10,958,235	10,568,235
		FEDR	65,000,000	11,381,500	9,659,000	10,231,000	7,780,500	7,650,500	9,314,500	8,983,000
		contributie nationala	11,470,588	2,008,500	1,704,529	1,805,471	1,373,029	1,350,088	1,643,735	1,585,235

Cu toate acestea, finanțări nerambursabile dedicate zonelor urbane au fost alocate și prin alte axe prioritare ale POR 2014-2020 (de ex. Axa Prioritară nr. 3), precum și prin alte programe operaționale. Per ansamblu, România a alocat cel mai mare procent din fondurile FEDR aferente perioadei de programare 2014-2020 pentru dezvoltare urbană durabilă dintre toate cele 28 de State Membre.

Figure 3. Alocarea financiară pentru dezvoltare urbană durabilă (Articolul 7 din Regulamentul FEDR) ca procent din finanțările totale FEDR disponibile la nivel național



Sursa: Comisia Europeană (2015). *Effectiveness and added value of Cohesion policy*. Non-paper assessing the implementation of the reform in the programming for Cohesion Policy 2014-2020, p.31.

5. Cine sunt potențialii beneficiari ai finanțărilor din Axa Prioritară nr. 4 a POR 2014-2020?

Beneficiarii eligibili pentru finanțările din Axa Prioritară nr. 4 a POR 2014-2020 sunt cele 39 de municipii reședință de județ din regiunile mai puțin dezvoltate, singura excepție fiind municipiul Tulcea, care beneficiază de o alocare dedicată pentru dezvoltare urbană durabilă în cadrul instrumentului ITI Delta Dunării. În categoria beneficiarilor eligibili intră municipalitățile, UAT-urile din zona metropolitană, inclusiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară constituite la nivel metropolitan, sau zona urbană

funcțională a reședințelor de județ, cu condiția încheierii unui acord de parteneriat în acest sens, precum și consiliile județene.

6. Există vreo precondiție pentru accesarea finanțărilor nerambursabile disponibile pentru dezvoltare urbană durabilă?

În conformitate cu prevederile Articolului nr. 7 din Regulamentul FEDR nr. 1301/2013, pentru accesarea finanțărilor nerambursabile disponibile pentru dezvoltarea urbană durabilă este necesară existența unei strategii integrate de dezvoltare urbană (SIDU), care să abordeze obligatoriu provocările economice, de mediu, climatice, sociale și demografice de la nivelul zonei urbane. În altă ordine de idei, organismele responsabile pentru implementarea SIDU – viitoarele „autorități urbane” – sunt responsabile pentru sarcinile legate cel puțin de selectarea operațiunilor/proiectelor.

7. Ce teritoriu ar trebui să vizeze SIDU?

SIDU care vor fi pregătite pentru Axa Prioritară nr. 4 din POR 2014-2020 pot viza teritoriul administrativ al municipiului reședință de județ sau, opțional, inclusiv pe cel al zonei metropolitane, chiar dacă există sau nu forme instituționale de cooperare teritorială (de tip ADI), context în care pot beneficia de anumite avantaje, inclusiv de fonduri suplimentare în acest sens.

Polii de Creștere (Brașov, Cluj-Napoca, Constanța, Craiova, Iași, Ploiești și Timișoara), spre deosebire de restul municipiilor reședință de județ, trebuie să elaboreze și implementeze SIDU la nivelul zonelor metropolitane/zonelor urbane funcționale, eventual prin actualizarea Planului Integrat de Dezvoltare Urbană elaborat pentru perioada de programare 2007-2013. În cazul în care componența ADI zonă metropolitană s-a modificat de la momentul elaborării Planului Integrat, SIDU ar trebui să acopere noul teritoriu metropolitan al respectivului pol de creștere. Teritoriul metropolitan al unui pol de creștere ar trebui să fie continuu, fără enclave și să aibă la bază criterii relevante pentru definirea legăturilor funcționale, precum rata navetismului.

În cazul celorlalte municipii 32 de reședințe de județ, există următoarele opțiuni:

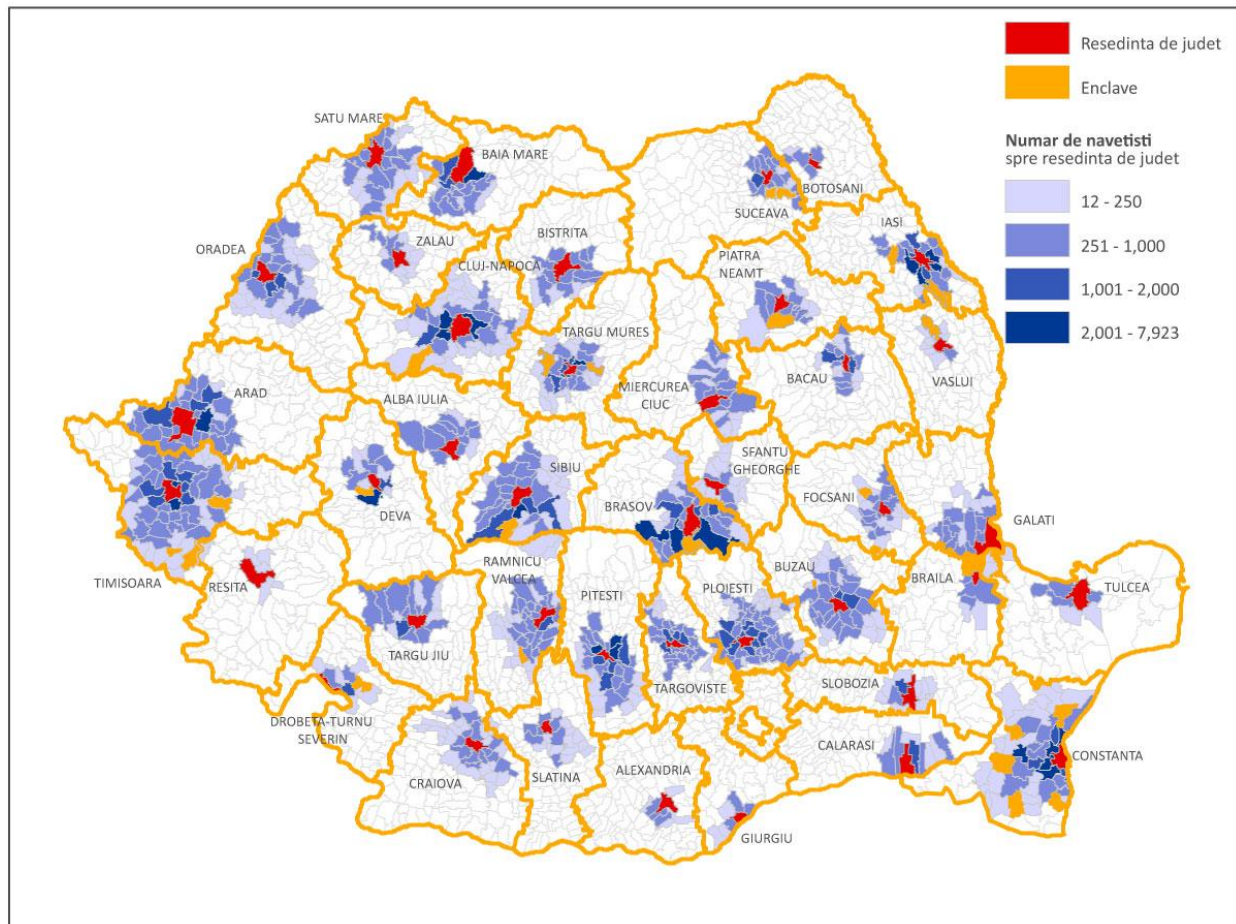
- elaborarea SIDU doar la nivelul teritoriului administrativ al municipiului reședință de județ;
- elaborarea SIDU la nivelul zonei metropolitane, indiferent dacă există sau nu forme instituționale de cooperare teritorială.

Dacă SIDU va fi elaborat la nivelul zonei metropolitane/zone urbane funcționale, în baza unui acord între două sau mai multe UAT-uri constituente ale acesteia, atunci se recomandă ca delimitarea teritoriului acestora să se facă în baza următoarelor criterii:

- să vizeze un teritoriu continuu, din jurul municipiului reședință de județ, fără enclave, la nivelul căreia să fie deja constituită o ADI, funcțională la momentul elaborării SIDU;

- să vizeze, total sau parțial, funcție de UAT care au semnat un acord de parteneriat în acest sens, teritoriul unei zone urbane funcționale, delimitat pe baza metodologiei OECD-EC. Harta de mai jos include zonele urbane funcționale pentru toate reședințele de județ din România rezultate prin aplicarea acestei metodologii.

Figura 4. Propunerea Băncii Mondiale cu privire la configurația zonelor urbane funcționale din jurul reședințelor de județ din România.



8. Ce ar trebui să includă SIDU?

Structura SIDU ar trebui păstrat cât mai simplă și să cuprindă următoarele elemente minimale (fără a respecta în mod obligatoriu structura de mai jos):

- Introducere:** prezentarea contextului elaborării SIDU, a metodologiei și a cadrului partenerial utilizat (inclusiv procesul de consultare publică).
- Analiză socio-economică:** inclusiv o analiză a contextului regional și urban și corelarea cu alte strategii și planuri relevante, analiza stadiului de implementare a programelor și proiectelor

perioadei de programare 2007-2013, identificarea principalelor nevoi și probleme, inclusiv diagnostic teritorial.

Acest capitol al SIDU ar putea să includă următoarele sub-capitole¹:

- Coordonarea cu alte strategii și planuri relevante;
- Contextul regional și urban;
- Definierea teritoriului acoperit în SIDU;
- Profilul spațial și funcțional;
- Demografie și migrație;
- Incluziune socială;
- Educație și sănătate;
- Economie și forță de muncă;
- Mediu;
- Schimbări climatice;
- Conectivitate;
- Utilități și infrastructură publică;
- Guvernanță și administrație locală;
- Locuire;
- Turism;
- Cultură.

- c. **Analiza SWOT:** analiza integrată a rezultatelor obținute prin diagnosticarea situației existente și tendințele dezvoltării.
- d. **Viziune și obiective strategice ale SIDU:** pe lângă viziunea de dezvoltare și obiectivele strategice ale zonei metropolitane/zonei urbane funcționale/reședinței de județ, care sunt definite pe termen lung, vor fi incluse și prioritățile de dezvoltare aferente pentru perioada 2014-2020
- e. **Portofoliu de proiecte:** conține o listă lungă de proiecte indiferent de sursa de finanțare și/sau de tipul solicitantului/beneficiarului.

Notă: Atât pentru identificarea nevoilor, cât și pentru identificarea priorităților de dezvoltare și a proiectelor se vor avea în vedere nivelurile din piramidele nevoilor pentru cele trei mari categorii de public / stakeholderi: cetățeni, mediul de afaceri, turiști (vezi Anexa 2)

¹ Aceste sub-capitole recomandate a fi abordate în cadrul analizei socio-economice au rol orientativ și nu reprezintă un criteriu de evaluare, putând fi adaptate la specificul fiecărui teritoriu de referință.

- f. **Sistemul / Mecanismul de implementare, monitorizare și evaluare:** va include informații cu privire la cadrul instituțional propus pentru implementarea SIDU, resursele alocate în acest sens, respectiv cu privire la monitorizarea și evaluarea strategiei, inclusiv indicatorii propuși.

9. Poate fi folosită o strategie de dezvoltare deja elaborată în calitate de SIDU?

DA, cu condiția ca strategia existentă să cuprindă elementele sus-menționate. Pentru polii de creștere și reședințele de județ interesate în dezvoltarea unei SIDU pentru o zonă metropolitană/urbană funcțională, o strategie de dezvoltare existentă poate fi utilizată, eventual prin actualizarea PIDU, atât timp cât acoperă tot teritoriul polului de creștere sau al zonei urbane funcționale, aferent UAT-urilor care au semnat acordul de parteneriat, și are un orizont de implementare ce se întinde cel puțin până în anul 2023 (n+3).

10. Cine aprobă SIDU?

Evaluarea are ca scop asigurarea eligibilității SIDU din punct de vedere al condițiilor și principiilor art. 7, Regulamentul FEDR și se face pe baza unei grile de verificare cuprinsă în Ghidul Solicitantului.

O primă etapă constă din transmiterea SIDU către SSDU, în vederea realizării unei evaluări ex-ante. Se propune ca evaluarea conformității/admisibilității SIDU (în varianta consolidată urmare a observațiilor SSDU) să se realizeze de către o Comisie Interdisciplinară independentă (grup de experți independenți). Evaluarea se poate realiza la nivel regional sau național. După emiterea avizului de conformitate cu privire la SIDU se poate depune DJ pentru FESI 2014-2020.

11. Ce este "Autoritatea Urbană"?

Articolul 7.4. din Regulamentul (UE) nr. 1301/2013 cu privire la FEDR prevede faptul că selecția operațiunilor/proiectelor ar trebui să se realizeze de către o "Autoritate Urbană" (AU). Autoritatea Urbană poate fi o municipalitate, o autoritate sub-regională (de ex. o ADI metropolitană) sau o entitate locală. Autoritățile Urbane vor funcționa ca (cvasi)organisme intermediare de rang secund și vor fi responsabile cel puțin pentru selectarea proiectelor prioritare propuse spre finanțare, în baza unui acord de delegare de funcții încheiat cu AM. Autoritățile Urbane vor fi incluse în sistemul de management și control și vor fi acreditate și auditate pentru funcția de selecție delegată, fiind, în acest sens, necesară elaborarea și aprobarea de proceduri de selecție a operațiunilor la nivel de AU, precum și de supervizare a funcției delegate la nivelul AM. De asemenea, AU vor asigura implementarea principiilor de segregare a funcțiilor și de evitare a conflictului de interese, prin includerea în structura autorităților a unor experți tehnici care nu vor fi implicați și în implementarea proiectelor selectate.

AM POR va rămâne cu atribuțiile de verificare a proiectelor selectate / ordonate după prioritate de către Autoritatea Urbană, propuse spre finanțare din POR 2014-2020 din perspectiva eligibilității și a

respectării condițiilor generale de finanțare ale programului, cu sprijinul ADR-urilor și/sau al unor evaluatori externi.

În cazul României, propunem înființarea Autorităților Urbane la nivelul celor 39 de primării ale municipiilor reședință de județ, singurele entități de la nivel local care dispun de personal suficient și calificat în acest sens. Din aceste Autorități Urbane vor face parte experți tehnici de la nivelul departamentelor relevante din primărie (arhitect-șef, tehnic-investiții, financiar, patrimoniu și spații verzi, servicii sociale etc.), nominalizate prin decizie a reprezentantului legal, ai ADI zonă metropolitană (dacă există) sau ai UAT-urilor din zona urbană funcțională care au semnat un acord de parteneriat în acest sens, respectiv ai Consiliului Județean, ultimele două categorii urmând să fie incluse doar dacă SIDU se va elabora și implementa la nivelul zonei metropolitane/zonei urbane funcționale.

12. Care este principalul rol al Autorității Urbane?

Autoritățile Urbane de la nivelul celor 39 de reședințe de județ vor avea, în baza unui acord de delegare încheiat cu AM POR, atribuții de selectare a listei prioritare de proiecte ce vor fi finanțate în cadrul Axei Prioritare nr. 4 a POR 2014-2020. Cele 39 de municipii sunt singurele eligibile pentru a obține finanțări nerambursabile pentru cele patru priorități de investiții aferente Axei Prioritare nr. 4 a POR. Orașele și comunele din zonele metropolitane/zonelor urbane funcționale ale municipiilor reședință de județ nu sunt direct eligibile pentru finanțare și pot accesa fonduri doar în parteneriat cu acestea, prin intermediul ADI sau prin simpla încheiere a unui acord de parteneriat.

13. Care sunt celelalte roluri ale Autorității Urbane?

În vederea unei abordări integrate a dezvoltării urbane durabile la nivelul municipiilor, respectiv a zonelor urbane funcționale/zonelor metropolitane, Autoritățile Urbane vor realiza, concomitent cu lista de proiecte propuse spre finanțare din Axa Prioritară nr. 4 a POR, și prioritizare a proiectelor de investiții propuse spre finanțare din alte axe prioritare ale POR 2014-2020, din alte programe operaționale, din fonduri de la bugetul de stat și din surse proprii, în limita bugetului operațional al municipiului reședință de județ, în cazul în care SIDU se reduce la teritoriul acesteia, respectiv al bugetului operațional al UAT-urilor constituente ale zonei metropolitane/zonei urbane funcționale. Acest buget operațional a fost calculat de Banca Mondială pentru fiecare UAT din România, pentru perioada 2014-2023 (n+3), și va fi pus la dispoziția beneficiarilor în cadrul Ghidului Solicitantului pentru Axa Prioritară nr. 4.

În plus, Autoritățile Urbane ar putea îndeplini sarcina (chiar dacă aceasta nu e o atribuție a AM POR ce trebuie delegată) de a asigura urmărirea, coordonarea și corelarea internă a implementării proiectelor prioritare din Documentul Justificativ FESI 2014-2020, prin organizarea a minim o întâlnire de lucru lunară, la care să participe membri Autorității, managerii de proiecte, reprezentanți ai consultanților, constructorilor și diriginții de șantier și la care vor fi invitați și reprezentanți ai SSDU. Rapoartele întocmite în urma acestor întâlniri vor fi comunicate primarului municipiului reședință de județ,

respectiv primarilor ai UAT componente ale zonei metropolitane/UAT din zona urbană funcțională care au semnat acorduri de parteneriat, după caz

14. Cine va face parte din Autoritatea Urbană?

Componența minimală recomandată a Autorității Urbane va include următoarele categorii de experți tehnici:

- a) Maxim 8 reprezentanți ai UAT municipiu reședință de județ, nominalizați prin dispoziție a primarului, din cadrul următoarelor structuri ale primăriei:
 - Direcția Tehnică/Investiții;
 - Direcția Arhitect-șef/Urbanism;
 - Direcția Programe/Management de Proiecte;
 - Direcția Economică;
 - Direcția Patrimoniu;
 - Direcția de Asistență Socială.

- b) Maxim 3 reprezentanți ai ADI zonă metropolitană – nominalizați prin dispoziție a reprezentantului legal al ADI (doar în cazul în care SIDU și Documentul Justificativ FESI 2014-2020 se elaborează la nivelul zonei metropolitane), sau reprezentanți ai UAT din zona urbană funcțională a municipiului cu care s-a semnat un acord de parteneriat (dacă nu există o ADI constituită), nominalizați prin dispoziție a reprezentantului legal al UAT;

- c) Maxim 2 reprezentanți ai Consiliului Județean, nominalizați prin dispoziție a președintelui, de la nivelul Direcțiilor Programe/Dezvoltare, respectiv Tehnic/Investiții (doar în cazul în care SIDU și Documentul Justificativ FESI 2014-2020 se elaborează la nivelul zonei metropolitane/zonelor urbane funcționale).

Opțional, la lucrările Autorităților Urbane vor putea fi invitați cu rol de observator reprezentanți ai direcțiilor juridice și achiziții publice din cadrul primăriilor municipiul reședință de județ, ai unităților subordonate acestora (spitale, unități de învățământ etc.), ai operatorilor de transport în comun, de utilități, ai ADI sectoriale, precum și a SSDU. Membrii Autorității Urbane vor fi experți tehnici, fiind excluși demnitarii/aleșii locali.

Membrii Autorității Urbane vor primi un spor lunar fix la salariu fără pontaj, similar celor de care beneficiază personalul din administrația publică centrală și locală cu atribuții în implementarea proiectelor cu finanțare nerambursabilă. Această măsură se impune pentru buna funcționare a Autorităților Urbane, în condițiile în care, potrivit punctului 4.6. din Art. 7 al Regulamentului 1301/2013 cu privire la conflictul de interese, persoanele care activează în cadrul Autorității Urbane nu pot face parte din echipele de implementare ale proiectelor și implicit nu pot beneficia de clasele suplimentare

de salarizare. De asemenea, AM POR va derula activități continue de informare și formare a membrilor Autorităților Urbane în vederea asigurării ducerii la îndeplinire cu succes a atribuțiilor delegate acestora.

15. Ce este Documentul Justificativ pentru finanțarea intervențiilor din FESI 2014-2020 care trebuie elaborat de Autoritățile Urbane?

O data constituite, fiecare dintre cele 39 de Autorități Urbane vor trebui să întocmească, plecând de la SIDU întocmit de municipalitate/ADI metropolitană sau UAT-urile care au semnat un acord de parteneriat, un Document Justificativ pentru finanțarea intervențiilor din FESI 2014-2020, care va cuprinde următoarele secțiuni:

- a) **Scurtă descriere a zonei de implementarea a DJ pentru FESI 2014-2020 (municipiu reședință de județ/zonă funcțională urbană):** prezentarea pe scurt a unor date sintetice despre teritoriul la nivelul căruia se implementează DJ pentru FESI 2014-2020.
- b) **Scurtă descriere a abordării propuse pentru utilizarea fondurilor ESI în perioada 2014-2020:** explicarea modalității prin care proiectele/domeniile avute în vedere pentru finanțare din FESI 2014-2020 se încadrează în SIDU. De asemenea, se va explica caracterul integrat, la nivel teritorial sau sectorial (proiectele integrate din FESI sau integrate cu alte proiecte finanțate sau avute în vedere pentru finanțare prin strategia integrată de dezvoltare locală) al proiectelor/domeniilor pentru care se solicită finanțare din FESI 2014-2020.
- c) **Metodologia de prioritizare și selecție a proiectelor și justificarea modului în care acestea au fost selectate:** Prioritizarea și selecția proiectelor ar trebui să ia în considerare și sursele de finanțare disponibile (cu o preferință dată proiectelor ce pot fi finanțate din fonduri europene) și o abordare integrată (ori la nivel teritorial – de exemplu un cartier sau regiune aparte a orașului, ori la nivel sectorial – de exemplu locuire). O astfel de metodologie de prioritizare a proiectelor va conduce la o listă de proiecte finanțabile în perioada 2014-2020, după cum urmează:
 - **Listă scurtă de proiecte prioritare pentru perioada 2014-2023:** elaborarea unei liste de proiecte pentru 2014-2023, a căror beneficiar/i este/sunt APL-ul/APL-urile și a căror valoare estimată să fie cel puțin dublul bugetului operațional² pentru 2014-2023.
 - **Lista proiectelor prioritare pentru perioada 2014-2023:** în urma aplicării metodologiei de prioritizare și selecție a proiectelor va fi elaborată o listă de proiecte prioritare pentru

² Elaborarea bugetului operațional pentru UAT/ADI-ul/parteneriatul între UAT-urile din zonă metropolitană/zona urbană funcțională se bazează pe o metodologie propusă în Anexa la Ghidul Solicitantului.

orașul/zona metropolitană/zona urbană funcțională respectivă iar valoarea cumulată a acestor proiecte prioritare nu poate să depășească bugetul operațional pentru perioada 2014-2023 al orașului/zonei metropolitane/zonei urbane funcționale. Această listă va cuprinde:

- i. **Proiectele prioritare eligibile pe Axa 4 a POR 2014-2023:** Axa 4 a Programului Operațional Regional 2014-2020 alocă fonduri dedicate pentru fiecare reședință de județ din cele 7 regiuni mai puțin dezvoltate din România, cu excepția Municipiului Tulcea (ce are acces la finanțare prin intermediul ITI Delta Dunării). O listă de proiecte prioritare va fi identificată în cuantumul alocat pentru reședința de județ și în conformitate cu prioritățile de investiție acoperite în această axă. O listă de proiecte de rezervă va fi de asemenea identificată, cu o valoare estimată totală egală cu maxim 100% din cuantumul alocat pe Axa 4 POR pentru reședința de județ/ADI-ul/parteneriatul între UAT-urile din zonă metropolitană/zona urbană funcțională și în conformitate cu prioritățile de investiție acoperite în această axă.
 - ii. **Proiectele prioritare eligibile pe alte axe prioritare POR 2014-2020 sau alte programe operaționale.** În conformitate cu prevederile Acordului de Parteneriat vor fi finanțate cu prioritate în celelalte axe prioritare POR/alte programe operaționale, printr-un mecanism de corelare și prioritizare a investițiilor prevăzut în AP.
- d) ***Cadrul instituțional pentru selectarea/implementarea și monitorizarea proiectelor prioritare:*** Oferirea unor informații privind Autoritatea Urbană (componentă, proceduri etc.), structura/structurile și actorii responsabili pentru implementarea proiectelor prioritare din Documentul Justificativ FESI 2014-2020, includerea componentei UIP pentru fiecare proiect prioritar (se recomandă să existe un manager de proiect la fiecare 10-15 mil. euro) și monitorizarea proiectelor.

Pentru municipiile reședință de județ/zonelor metropolitane/zonelor urbane funcționale ale căror strategii deja elaborate acoperă perioada de programare 2014-2020 și îndeplinesc criteriile de evaluare stabilite pentru SIDU este suficientă elaborarea Documentului justificativ pentru finanțarea intervențiilor din FESI 2014-2020, însă doar după aprobarea strategiei.

Odată finalizat de către Autoritatea Urbană, Documentul Justificativ pentru finanțarea intervențiilor din FESI 2014-2020 va fi transmis, împreună cu SIDU, către SSDU pentru realizarea unei evaluări ex-ante, apoi varianta consolidată cu observațiile SSDU către AM POR pentru evaluarea finală și aprobare. Dat fiind faptul că acesta cuprinde proiecte finanțabile din diferite programe operaționale este necesară evaluarea sa la nivelul unui Comitet Comun de Evaluare și Selecție, format din reprezentanți ai tuturor AM-urilor relevante, de exemplu în cadrul Grupului de Lucru Funcțional pentru Abordări Noi, din cadrul Ministerului Fondurilor Europene. După finalizarea procesului de evaluare la nivel central, Documentul Justificativ și SIDU vor fi supuse aprobării Consiliului Local al municipiilor/Consiliilor Locale ale UAT-urile

constituente ale zonei metropolitane/zonei urbane funcționale și forului decizional al ADI metropolitană (dacă există).

16. Cum pot fi încurajate investițiile la nivelul zonelor urbane funcționale din jurul municipiilor reședință de județ?

Este evident că orașele din România nu există într-un spațiu vid, iar Figura nr. 4 evidențiază foarte clar această realitate. Cele mai multe reședințe de județ din țară, chiar și cele mai puțin dinamice, sunt parte a unor zone urbane funcționale, unde oamenii și firmele se mișcă dincolo de limitele administrative, în scop de afaceri sau de recreere. Prin urmare, investițiile publice ar trebui să se planifice, pe cât posibil, la scara zonelor urbane funcționale.

În timp ce polii de creștere, continuând Politica Polilor de Creștere din perioada 2007-2013, sunt obligate să implementeze proiectele de investiții la nivel metropolitan, celelalte 32 de municipii reședință de județ au opțiunea de a face acest lucru sau de a se rezuma la teritoriul lor administrativ. Prin urmare, este vital ca planificarea la nivel metropolitană să beneficieze de stimulente corespunzătoare.

O modalitate de încurajare a investițiilor la nivelul zonelor urbane funcționale este ca toate programele operaționale cu finanțare nerambursabilă de la Uniunea Europeană, ca și programele finanțate de la bugetul de stat (de ex. Programul Național de Dezvoltare Locală – PNDL) să ofere acorde un punctaj suplimentar în procesul de evaluare și selecție pentru acele proiecte care sunt cuprinse în SIDU, fie ele ale unor beneficiari publici sau privați. În cazul proiectelor ce urmează să fie implementate de entități publice, este necesar ca proiectul să se regăsească explicit în portofoliul SIDU pentru a beneficia de acest punctaj suplimentar, în timp ce pentru proiectele derulate de beneficiari de drept privat (întreprinderi, ONG-uri) este suficient ca acestea să fie localizate în municipiul reședință de județ sau în zona metropolitană/urbană funcțională vizată de SIDU. Astfel, spre exemplu, o comună din Polul de Creștere Timișoara care are cuprins în SIDU o investiție în domeniul apei și canalizării va putea beneficia de punctaj suplimentar la aplicarea pe PNDR 2014-2020 sau PNDL, iar un ONG cu sediul în aceeași localitate care va depune un proiect pe POCU 2014-2020 va beneficia de asemenea de un bonus, chiar dacă proiectul său nu figurează nominal în SIDU.

O altă modalitate de încurajare a investițiilor la nivelul zonelor urbane funcționale este de a permite ADI metropolitan, așa cum s-a întâmplat și în perioada 2007-2013 în cazul polilor de creștere Constanța și Craiova, să depună și să implementeze proiecte de investiții cu finanțare din POR în numele UAT-urilor rurale din zonele lor metropolitane, urmând ca la finalul proiectului acele active să fie transferate comunelor respective.

17. Ce este Structura de Sprijinire a Dezvoltării Urbane (SSDU)?

Structurile de Sprijinire a Dezvoltării Urbane (SSDU) sunt continuatoarele birourilor coordonator pol de creștere înființate în perioada de programare 2007-2013. Aceste birouri au reprezentat un facilitator important pentru beneficiarii de la nivelul celor 7 poli de creștere, activitatea lor de asistență cu personal competent și bine informat fiind apreciat de către actorii locali. SSDU vor continua să funcționeze în 7 din cele 8 regiuni de dezvoltare din România (exceptând București-Ilfov), ca o structură în subordinea ADR-urilor, dar separate de funcția de OI pentru POR 2014-2020 al acestora. Aria de acoperire a acestor structuri va cuprinde toate municipiile reședință de județ din respectiva regiune, în timp ce recomandăm ca sediul acestora să rămână la nivelul polilor de creștere, unde există nuclee de experți cu experiență din perioada anterioară. Capacitatea administrativă a fostelor birouri de coordonare din cadrul polilor de creștere va fi astfel întărită, prin cooptarea de noi experți, cursuri de formare profesională continuă și stabilirea de către AM POR a unor atribuții de lucru specifice. Finanțarea activității SSDU se va face preponderent din Axa Prioritară nr. 12 a POR 2014-2020, însă, prin prisma faptului că aceste structuri vor oferi sprijin și pentru implementarea unor proiecte finanțate din alte programe operaționale, se recomandă încheierea unui acord cvadripartit între MDRAP – AM POR, MFE – AM POAT, MADR – AM PNDR și ADR-uri pentru funcționarea și finanțarea acestora.

Responsabilitățile SSDU ar putea include:

1. Sprijinirea elaborării/actualizării/modificării documentelor programatice aferente implementării dezvoltării urbane durabile în perioada 2014-2020

Avizează Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană (SIDU) pentru perioada de programare 2014-2020 precum și documentul justificativ pentru finanțarea intervențiilor din FESI 2014-2020, acordând anterior sprijin asociațiilor de dezvoltare intercomunitară/municipiilor reședință de județ în elaborarea și actualizarea acestor documente.

2. Sprijinirea Autorităților Urbane în îndeplinirea responsabilităților:

- a) Sprijină procesul de creare, acreditare și funcționare al Autorităților Urbane, inclusiv implementarea recomandărilor anuale ale misiunilor de audit.
- b) Asigură sprijin pentru elaborarea procedurilor interne de lucru ale Autorităților Urbane pentru funcția delegată de la nivelul AM POR.
- c) Sprijină Autoritățile Urbane în procesul de implementare a acordurilor de delegare de atribuții încheiate între AM POR și Autoritățile Urbane.
- d) Participă, ori de câte ori este necesar, la ședințele de urmărire, coordonare și corelare a proiectelor cuprinse în Documentul Justificativ FESI 2014-2020 organizate de Autoritatea Urbană, alături de membri autorității, de managerii de proiect, consultanți, constructori și diriginții de șantier.

3. Sprijinirea monitorizării Documentului justificativ pentru finanțarea intervențiilor din FESI 2014-2020

Elaborează rapoarte de monitorizare periodice (trimestrial/semestrial/anual, după caz) sau informări ad hoc privind stadiul implementării Documentului justificativ pentru finanțarea intervențiilor din FESI 2014-2020, inclusiv a proiectelor prioritare (ex. stadiul proiectelor, respectarea graficului de pregătire/depunere a proiectelor aferente, etc.).

4. Sprijinirea implementării/monitorizării proiectelor prioritare de finanțare aferente Documentului justificativ pentru finanțarea intervențiilor din FESI 2014-2020

- a) Întocmește rapoarte de avizare (pre-verificare) a proiectelor prioritare din Documentul justificativ pentru finanțarea intervențiilor din FESI 2014-2020 înainte de depunere a acestora la AM/OI.
- b) Urmărește progresul în desfășurarea proiectelor prioritare, precum și îndeplinirea indicatorilor asumați prin aceste proiecte și sprijină beneficiarii în implementarea proiectelor din cuprinsul Documentului Justificativ pentru finanțarea intervențiilor din FESI 2014-2020
- c) Participă ca observator la vizitele de monitorizare.

5. Acordarea de sprijin pentru implementarea dezvoltării urbane durabile în perioada 2014-2020

- a) Asigură legătura dintre autoritățile publice locale sau asociația de dezvoltare intercomunitară constituită la nivelul reședinței de județ și celelalte autorități de management și organisme de la nivelul celorlalte programe operaționale cu finanțare comunitară în perioada 2014-2020 prin oferirea de informații, realizarea de întâlniri, participarea la discuții și în grupuri de lucru de coordonare de la nivel național.
- b) Asigură promovarea în rândul actorilor relevanți de la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară/municipiilor reședință de județ cu privire la apelurile de proiecte/oportunități de finanțare din FESI 2014-2020;
- c) Stabilește o relație de colaborare și consultare permanentă cu autoritățile publice locale sau cu asociația de dezvoltare intercomunitară constituită la nivelul reședinței de județ.
- d) Contribuie/derulează campanii de promovare și informare referitoare la conceptul de dezvoltare urbană durabilă în perioada 2014-2020;
- e) Îndeplinește orice altă atribuție ce rezultă din prevederile documentelor referitoare la dezvoltarea urbană durabilă.

18. Cum va fi implementată SIDU?

Sistemul de implementare al proiectelor din SIDU și din Documentul Justificativ pentru finanțarea intervențiilor din FESI 2014-2020 este rezultatul deciziei autorităților administrației publice locale.

Experiența perioadei de programare 2007-2013 indică faptul că autoritățile locale care au fost cele mai performante la absorbția de fonduri U.E. au fost cele care au angajat un număr suficient de manageri de proiect corespunzător calificați.

Prin urmare, se recomandă ca autoritățile locale să se bazeze pe un număr adecvat de specialiști-cheie în domeniul managementului de proiecte de investiții. Acești experți pot fi atrași ca personal contractual care pot să obțină alte venituri și din activități colaterale în mediul privat sau ONG, ceea ce poate constitui un element motivațional important în atragerea de specialiști înalt calificați în administrația locală.

Numărul optim de specialiști și distribuția pe specializări a acestora poate fi determinat plecând de la bugetul operațional calculat de Banca Mondială pentru perioada 2014-2023. Municipaliitățile/zonelor metropolitane/zonelor urbane funcționale cu un buget operațional însemnat trebuie să fie capabile să implementeze un număr mare de proiecte de investiții în perioada de programare 2014-2020 și prin urmare au nevoie de personal suplimentar.

O potențială distribuție optimă a numărului de specialiști și de funcții individuale (de ex. într-o Unitate de Implementare Proiecte) funcție de bugetul operațional disponibil ar fi următoarea:

- a) > €250 mil.
1 director; 25 manageri de proiect; 3 specialiști pe achiziții publice; 3 specialiști pe management financiar; 1 jurist; 2 ingineri (pe construcții civile și edilitare); 1 specialist pe urbanism.
- a) €100-€250 mil.
1 director; 15 manageri de proiect; 2 specialiști pe achiziții publice; 2 specialiști pe management financiar; 1 jurist; 1 inginer (specialist pe construcții civile și edilitare); 1 specialist pe urbanism.
- b) €50-€100 mil.
1 director; 7 manageri de proiect; 1 specialist pe achiziții publice; 1 specialist pe management financiar; 1 jurist.
- c) < €50 mil.
1 director; 5 manageri de proiect; 1 specialist pe achiziții publice; 1 jurist.

19. Când pot aplica beneficiarii pentru finanțările destinate dezvoltării urbane durabile?

Beneficiarii de la nivelul municipiilor reședință de județ/zonelor metropolitane/zonelor urbane funcționale vor putea aplica pentru finanțări pentru dezvoltarea urbană durabilă imediat ce apelurile de proiecte aferente Axei Prioritare nr. 4 vor fi deschise.

Primul pas în acest sens îl reprezintă parcurgerea etapei de verificare a admisibilității SIDU și a Documentului Justificativ, pe baza unei grile elaborate de AM POR. După ce SIDU și Documentul Justificativ vor fi aprobate de AM POR, beneficiarii eligibili vor avea la dispoziție o perioadă de circa 2-3 ani (cel mai probabil până în anul 2018) pentru contractarea proiectelor eligibile din lista prioritară sub Axa Prioritară nr. 4 a POR 2014-2020, în limita alocării orientative predeterminate pentru fiecare municipiu reședință de județ în parte, ce va fi comunicată de către AM POR. Fondurile prealocate care nu vor fi contractate până la momentul 2018 vor face obiectul unui apel competitiv la nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare, la care vor putea participa toate municipiile reședință de județ.

20. Cum vor fi alocate fondurile aferente dezvoltării urbane durabile între municipiile reședință de județ?

Finanțările pentru dezvoltare urbană durabilă vor fi prealocate orientativ pentru fiecare dintre cele 39 de municipii reședință de județ pe baza unui set de criterii simple și obiective, precum populația stabilă la recensământul din 2011 (50%), Indicele de Dezvoltare Umană Locală sau PIB pe locuitor (PPS) de la nivel județean (25%) și bugetul operațional pentru perioada 2014-2023 (25%). Rezultatele aplicării acestei metodologii sunt prezentate mai jos:

I. Metodologia bazată pe indicatorii: populație stabilă, indice de dezvoltare umană locală și bugetul operațional:

JUDET	Localitate	Populație 2011 (50%)	IDUL 2011 (25%)	Buget Operațional 2014-2023 (25%)	Indice Compozit	Alocarea FESI pe municipiul reședință de județ, fără zona metropolitană - A.P. 4 POR	Alocare FESI pe municipiul reședință de județ și zona sa metropolitană - A.P. 4 POR
AB	Alba Iulia	1,23%	2,18%	1,33%	1,49%	17.183.927 €	20.216.385 €
BV	Brasov	4,92%	2,22%	5,88%	4,48%	51.656.224 €	60.772.028 €
CV	Sfantu Gheorghe	1,09%	2,68%	0,89%	1,44%	16.568.641 €	19.492.519 €
HR	Miercurea-Ciuc	0,76%	2,54%	0,81%	1,22%	14.028.679 €	16.504.329 €
MS	Targu Mures	2,61%	2,36%	3,08%	2,67%	30.709.555 €	36.128.888 €
SB	Sibiu	2,86%	2,09%	3,57%	2,84%	32.767.251 €	38.549.707 €
CENTRU						162.914.277 €	191.663.855 €
BC	Bacau	2,80%	2,54%	3,15%	2,82%	39.057.279 €	45.949.739 €
BT	Botosani	2,08%	2,77%	1,37%	2,07%	28.705.810 €	33.771.541 €
IS	Iasi	5,64%	2,31%	4,91%	4,63%	63.987.748 €	75.279.703 €
NT	Piatra Neamt	1,65%	2,72%	1,69%	1,93%	26.675.680 €	31.383.152 €
SV	Suceava	1,79%	2,49%	2,07%	2,04%	28.152.612 €	33.120.720 €

VS	Vaslui	1,08%	2,77%	0,80%	1,43%	19.833.968 €	23.334.080 €
NORD-EST						164.924.064 €	242.838.936 €
BH	Oradea	3,82%	2,68%	3,78%	3,52%	36.398.148 €	42.821.350 €
BN	Bistrita	1,46%	2,31%	1,38%	1,65%	17.064.034 €	20.075.334 €
CJ	Cluj-Napoca	6,31%	2,00%	7,02%	5,41%	55.871.609 €	65.731.305 €
MM	Baia Mare	2,40%	2,45%	2,04%	2,32%	23.982.186 €	28.214.337 €
SM	Satu Mare	1,99%	2,54%	1,78%	2,08%	21.436.951 €	25.219.943 €
SJ	Zalau	1,09%	2,36%	0,95%	1,37%	14.173.381 €	16.674.566 €
NORD-VEST						168.926.309 €	198.736.834 €
BR	Braila	3,50%	2,90%	2,50%	3,10%	33.264.118 €	39.134.257 €
BZ	Buzau	2,24%	2,68%	2,31%	2,37%	25.404.751 €	29.887.942 €
CT	Constanta	5,52%	2,68%	5,81%	4,88%	52.417.443 €	61.667.580 €
GL	Galati	4,85%	2,77%	4,45%	4,23%	45.400.484 €	53.412.334 €
VN	Focsani	1,54%	2,54%	1,34%	1,74%	18.687.311 €	21.985.071 €
SUD-EST						175.174.106 €	206.087.184 €
DJ	Craiova	5,24%	2,36%	4,59%	4,36%	51.605.404 €	60.712.240 €
GJ	Targu-Jiu	1,60%	2,45%	1,42%	1,77%	20.928.452 €	24.621.709 €
MH	Drobeta Turnu Severin	1,80%	2,90%	1,46%	1,99%	23.560.936 €	27.718.749 €
OT	Slatina	1,37%	2,54%	1,61%	1,72%	20.388.916 €	23.986.960 €
VL	Ramnicu Valcea	1,92%	2,49%	1,99%	2,08%	24.622.216 €	28.967.313 €
SUD-VEST						141.105.925 €	166.006.971 €
AG	Pitesti	3,02%	2,36%	2,94%	2,83%	36.415.576 €	42.841.854 €
CL	Calarasi	1,27%	3,04%	0,99%	1,64%	21.109.090 €	24.834.224 €
DB	Targoviste	1,55%	2,49%	1,65%	1,81%	23.265.696 €	27.371.407 €
GR	Giurgiu	1,19%	3,22%	0,87%	1,62%	20.782.836 €	24.450.395 €
IL	Slobozia	0,94%	2,77%	0,81%	1,37%	17.549.582 €	20.646.567 €
PH	Ploiesti	4,08%	2,54%	4,55%	3,81%	48.972.275 €	57.614.441 €
TR	Alexandria	0,88%	2,90%	0,77%	1,36%	17.452.754 €	20.532.652 €
SUD-MUNTENIA						185.547.809 €	218.291.540 €
AR	Arad	3,09%	2,68%	3,89%	3,19%	37.161.314 €	43.719.193 €
CS	Resita	1,42%	2,86%	1,21%	1,73%	20.125.714 €	23.677.310 €
HD	Deva	1,19%	2,59%	1,33%	1,58%	18.368.454 €	21.609.946 €
TM	Timisoara	6,20%	2,27%	6,98%	5,41%	63.092.784 €	74.226.805 €
VEST						138.748.266 €	163.233.254 €

II. Metodologia bazată pe indicatorii: populație stabilă, PIB pe locuitor (PPS) și bugetul operațional:

JUDET	Localitate	Populație 2011 (50%)	PIB pe locuitor (PPS) 2012	Buget Operațional 2014-2023 (25%)	Indice Compozit	Alocarea FESI pe municipiul reședință de județ, fără zona metropolitană - A.P. 4 POR	Alocare FESI pe municipiul reședință de județ și zona sa metropolitană - A.P. 4 POR
AB	Alba Iulia	1,23%	1,40%	1,33%	1,30%	16.133.210 €	18.980.248 €
BV	Brasov	4,92%	0,60%	5,88%	4,08%	50.703.039 €	59.650.634 €
CV	Sfantu Gheorghe	1,09%	2,37%	0,89%	1,36%	16.920.670 €	19.906.670 €
HR	Miercurea-Ciuc	0,76%	2,35%	0,81%	1,17%	14.543.336 €	17.109.808 €
MS	Targu Mures	2,61%	2,07%	3,08%	2,59%	32.244.082 €	37.934.214 €
SB	Sibiu	2,86%	1,13%	3,57%	2,60%	32.369.939 €	38.082.281 €
CENTRU						162.914.277 €	191.663.855 €
BC	Bacau	2,80%	2,37%	3,15%	2,78%	38.202.425 €	44.944.029 €
BT	Botosani	2,08%	3,06%	1,37%	2,15%	29.506.578 €	34.713.622 €
IS	Iasi	5,64%	2,14%	4,91%	4,58%	62.955.415 €	74.065.194 €
NT	Piatra Neamt	1,65%	2,69%	1,69%	1,92%	26.397.397 €	31.055.761 €
SV	Suceava	1,79%	2,74%	2,07%	2,10%	28.811.840 €	33.896.283 €
VS	Vaslui	1,08%	3,02%	0,80%	1,50%	20.539.440 €	24.164.048 €
NORD-EST						164.924.064 €	242.838.936 €
BH	Oradea	3,82%	2,12%	3,78%	3,38%	36.379.208 €	42.799.068 €
BN	Bistrita	1,46%	2,19%	1,38%	1,62%	17.433.356 €	20.509.831 €
CJ	Cluj-Napoca	6,31%	0,53%	7,02%	5,04%	54.207.933 €	63.774.039 €
MM	Baia Mare	2,40%	2,39%	2,04%	2,31%	24.815.447 €	29.194.643 €
SM	Satu Mare	1,99%	2,39%	1,78%	2,04%	21.924.139 €	25.793.105 €
SJ	Zalau	1,09%	2,14%	0,95%	1,32%	14.166.226 €	16.666.148 €
NORD-VEST						168.926.309 €	198.736.834 €
BR	Braila	3,50%	2,21%	2,50%	2,93%	33.346.810 €	39.231.541 €
BZ	Buzau	2,24%	2,53%	2,31%	2,33%	26.548.723 €	31.233.792 €
CT	Constanta	5,52%	0,64%	5,81%	4,37%	49.845.399 €	58.641.646 €
GL	Galati	4,85%	2,28%	4,45%	4,11%	46.797.030 €	55.055.329 €
VN	Focsani	1,54%	2,12%	1,34%	1,64%	18.636.145 €	21.924.876 €
SUD-EST						175.174.106 €	206.087.184 €
DJ	Craiova	5,24%	2,16%	4,59%	4,31%	53.246.357 €	62.642.773 €
GJ	Targu-Jiu	1,60%	1,17%	1,42%	1,45%	17.897.571 €	21.055.966 €
MH	Drobeta Turnu Severin	1,80%	2,72%	1,46%	1,94%	24.020.684 €	28.259.628 €
OT	Slatina	1,37%	2,58%	1,61%	1,73%	21.396.081 €	25.171.860 €

VL	Ramnicu Valcea	1,92%	2,12%	1,99%	1,99%	24.545.232 €	28.876.744 €
SUD-VEST						141.105.925 €	166.006.971 €
AG	Pitesti	3,02%	1,84%	2,94%	2,71%	36.713.816 €	43.192.724 €
CL	Calarasi	1,27%	2,65%	0,99%	1,55%	20.970.425 €	24.671.089 €
DB	Targoviste	1,55%	2,26%	1,65%	1,75%	23.786.810 €	27.984.482 €
GR	Giurgiu	1,19%	2,67%	0,87%	1,48%	20.093.118 €	23.638.963 €
IL	Slobozia	0,94%	2,42%	0,81%	1,28%	17.344.834 €	20.405.687 €
PH	Ploiesti	4,08%	1,59%	4,55%	3,57%	48.509.184 €	57.069.629 €
TR	Alexandria	0,88%	2,81%	0,77%	1,34%	18.129.621 €	21.328.966 €
SUD-MUNTENIA						185.547.809 €	218.291.540 €
AR	Arad	3,09%	1,34%	3,89%	2,85%	37.396.875 €	43.996.324 €
CS	Resita	1,42%	2,03%	1,21%	1,52%	19.907.196 €	23.420.231 €
HD	Deva	1,19%	1,38%	1,33%	1,27%	16.702.215 €	19.649.665 €
TM	Timisoara	6,20%	0,37%	6,98%	4,94%	64.741.979 €	76.167.034 €
VEST						138.748.266 €	163.233.254 €

21. Care sunt criteriile utilizate pentru selecția proiectelor ce vor fi finanțate din Axa Prioritară nr. 4 a POR?

În Ghidul Solicitantului pentru Axa Prioritară nr. 4 a POR 2014-2020 vor fi prezentate în detaliu grilele individuale de verificare a eligibilității și de evaluare tehnico-financiară pentru tipurile de proiecte eligibile pe Axa 4 a POR 2014-2020 pentru fiecare prioritate de investiții.

22. Cine va realiza evaluarea proiectelor individuale din Documentul Justificativ?

Toate proiectele de dezvoltare urbană durabilă vor trebui, odată ce SIDU și Documentul Justificativ vor fi aprobate, să treacă prin același proces de evaluare și selecție ca și celelalte proiecte depuse spre finanțare pe alte axe prioritare ale POR 2014-2020. ADR-urile vor asigura prima etapă a evaluării, cea de verificare inițială a eligibilității, în timp ce o echipă de evaluatori externi, contractați fie de ADR, fie de AM POR, va evalua și va puncta fiecare proiect, iar AM POR va realiza selecția finală a proiectelor.

23. Ce sprijin poate fi obținut de către beneficiari pentru finanțarea proiectelor?

Toate ADR-urile vor dispune de birouri de HelpDesk care vor oferi continuu servicii de sprijin pentru beneficiari, iar sprijin individual va putea fi oferit și de către AM POR. O altă opțiune ar fi solicitarea de către AM POR a unor servicii de asistență tehnică prin intermediul POCA și a POAT.

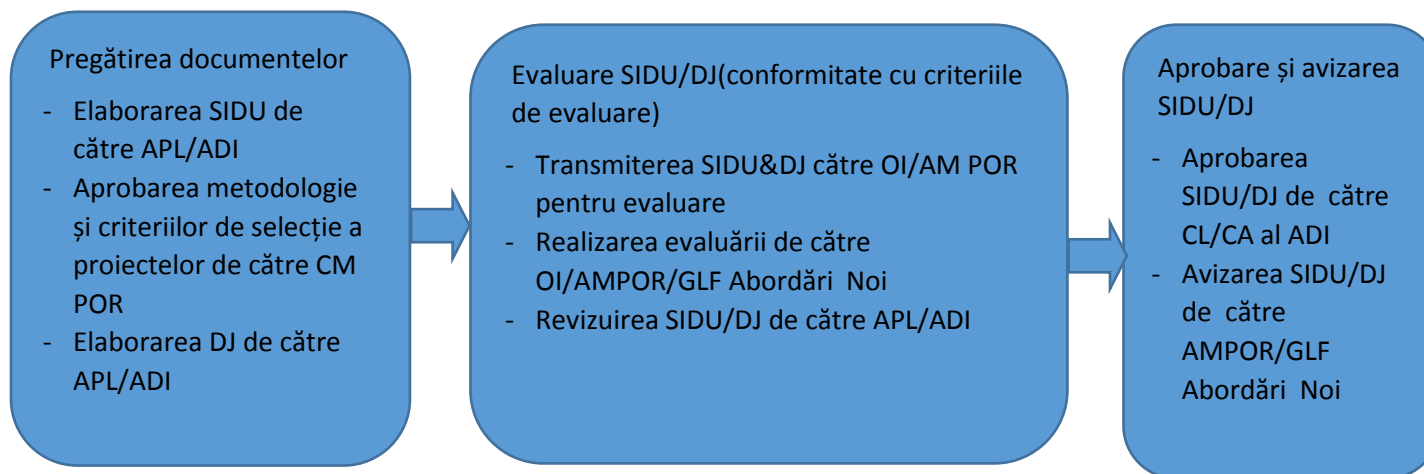
24. Ce pre-finanțări pot fi obținute de către beneficiari (pentru facilitarea fluxului de numerar pentru implementarea proiectelor)?

Pre-finanțarea pentru proiectele finanțate din fonduri U.E. este reglementată în prezent de O.U.G. nr. 27/2013, aceasta fiind aplicată oricărui tip de proiecte, inclusiv celor pentru dezvoltare urbană durabilă.

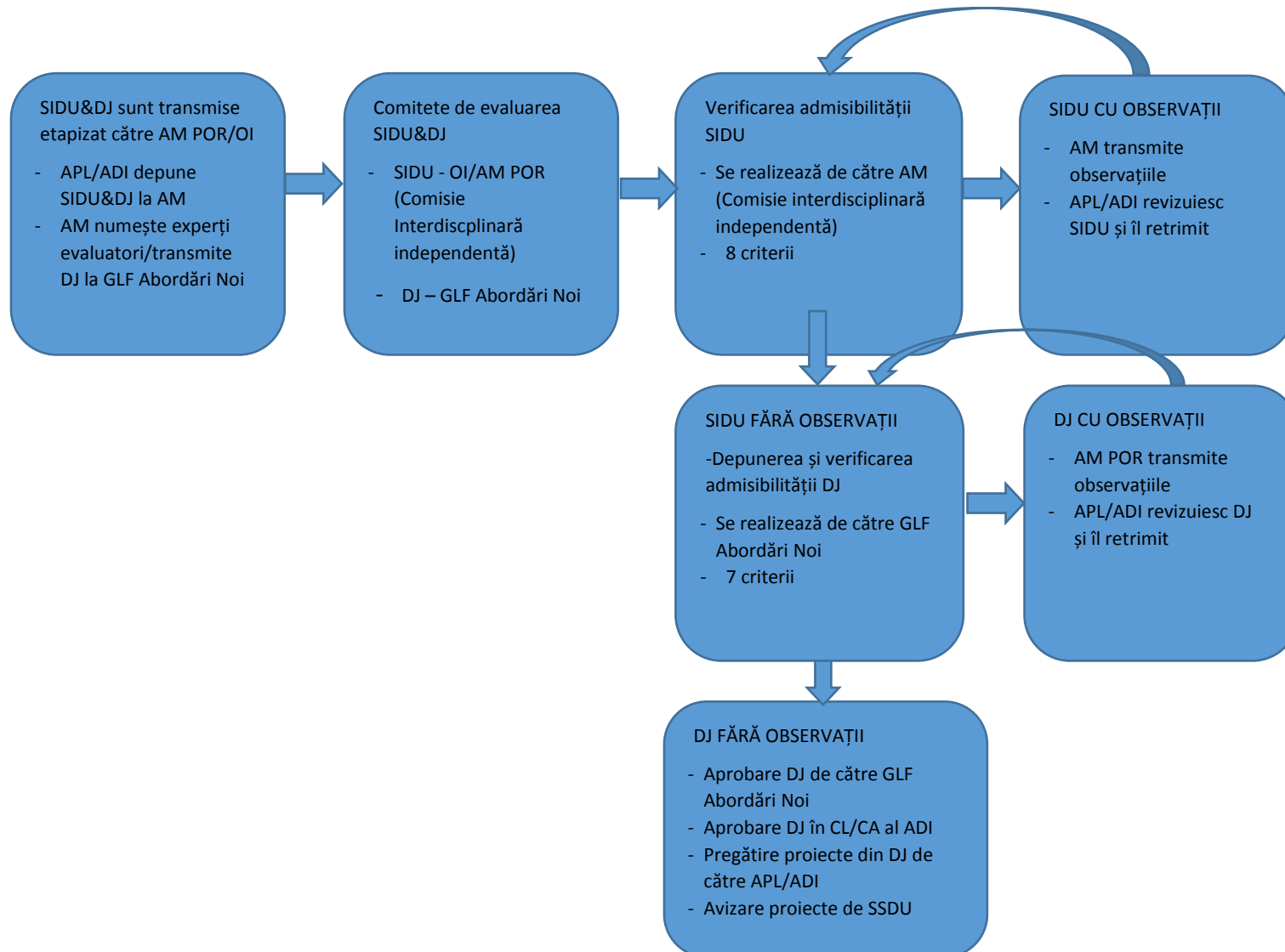
25. Pot fi adăugate și/sau eliminate proiecte din Documentul Justificativ după aprobarea acestuia?

DA, se pot aduce amendamente la Documentul Justificativ, care trebuie transmise către ADR pentru avizare și către AM POR pentru aprobarea (sau respingere). Pentru fiecare caz în parte, mai ales pentru noile proiecte adăugate, va fi necesară o justificare, din care să reiasă inclusiv modalitatea în care respectiva intervenție contribuie la atingerea obiectivelor SIDU pentru teritoriul vizat.

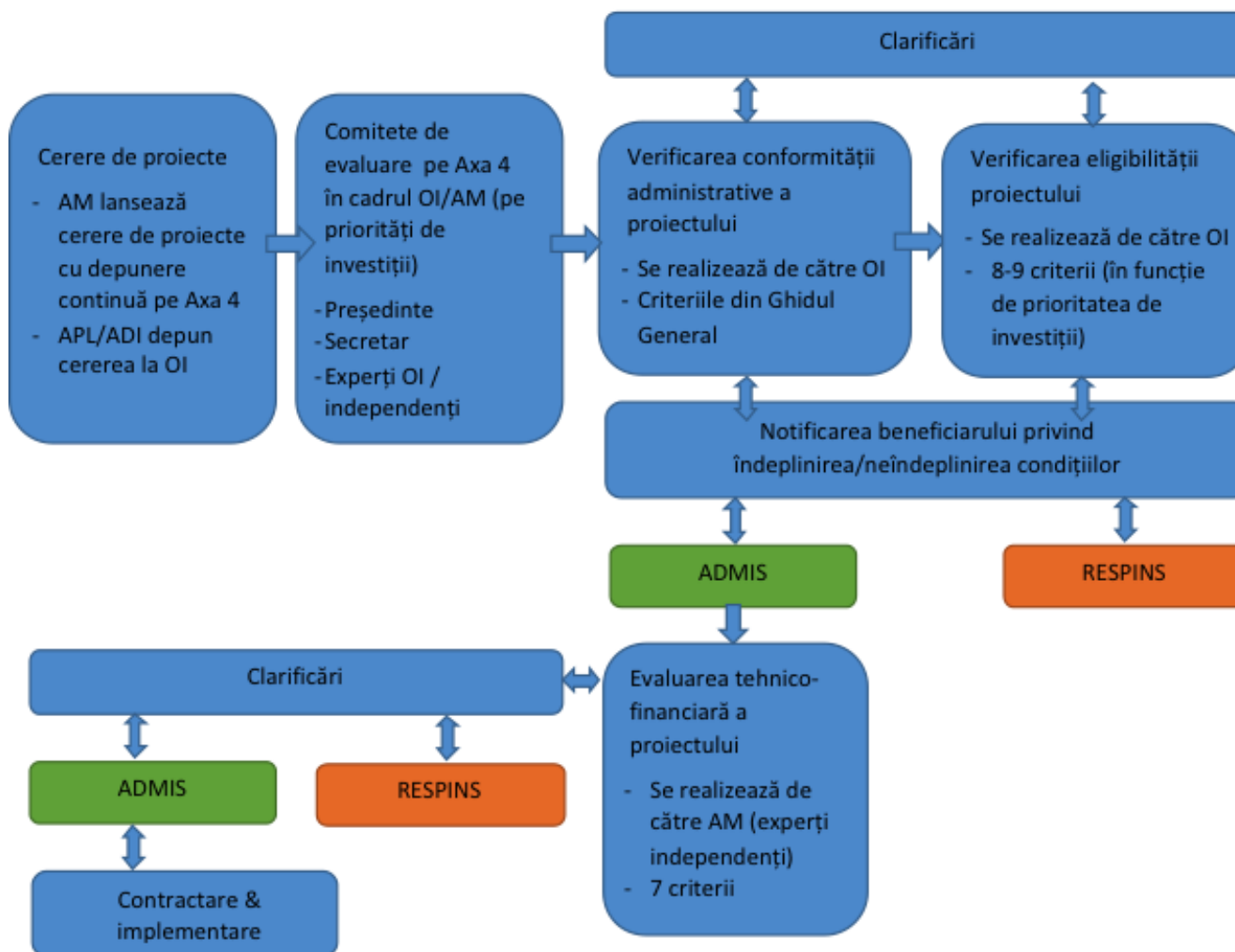
Procesul de pregătire a SIDU și a Documentului Justificativ pentru Finanțarea Intervențiilor din FESI 2014-2020



Procesul de evaluare a SIDU și a Documentului Justificativ



Procesul de evaluare, selecție și contractare a proiectelor individuale cuprinse în Documentul Justificativ



Procesul de înființare al SSDU

