



GUVERNUL ROMÂNIEI

Ministerul Fondurilor Europene

Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare

Minuta reuniunii Sub - Comitetului Sectorial Transport (SCS T)

din data de 02.06.2016

Reuniunea din data de 02.06.2016 a avut loc la Sediul MFE, sala reuniuni parter (Bd. Ion Mihalache nr. 15-17, sector 1, București).

Participanți: Membrii cu drept de vot selectați pentru SCS Transporturi, observatori și reprezentanți ai CE. Lista completă a participanților este atașată prezentei minute.

În deschiderea reuniunii SCS Transporturi, Dl Cătălin Gheran, director general DG PIM, reprezentând AM POIM a prezentat membrii Comitetului, invitații și reprezentanții Comisiei Europene. A fost prezentată agenda reuniunii.

Dl. Carsten Rasmussen, reprezentantul CE la SCS Transporturi, a subliniat interesul CE în privința statusului proiectelor, conform cu planificarea în vederea evitării greșelilor din perioada 2007-2013.

Dl. Cătălin Costache, co-președinte al SCS Transporturi, reprezentând Ministerul Transporturilor, a iterat progresele înregistrate în domeniul transporturilor de la SCS Transporturi din noiembrie 2015:

- Organismul Intermediar de Transport (OIT) este la stadiul de înființare, nefiind funcțional;
- Master Planul General de Transport al României se află pe circuitul de avizare externă;
- S-au făcut pași de deblocarea proiectelor pe Infrastructura Rutieră prin apariția Ordonanței de Urgență 7/2016;
- S-au modificat organigramele la cei doi mari beneficiari ai investițiilor din transporturi, Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale și Compania de Căi Ferate;
- S-a semnat contractul de servicii cu Metrorex;
- Proiectul de continuare a Master Planului General de Transport al României, de management al acestuia și de urmările a implementării lui a fost aprobat în cadrul programului POCA.

Dl. Carsten Rasmussen a subliniat importanța finalizării înființării OIT de care depinde procesarea rambursării facturilor.

Discuțiile au continuat pe următoarele aspecte:

1. Condiționalitățile ex-ante POIM - sectorul de transport;
2. Portofoliul de proiecte al POIM 2014-2020 - sectorul de transport;
3. Calendarul lansărilor POIM - sectorul de transport;
4. Previziunile de plăți - sectorul de transport;

5. Propuneri de îmbunătățire a sistemului de implementare a proiectelor de transport - Manualul beneficiarului și prezentarea noului cadru legislativ privind achizițiile publice;
6. Planul de evaluare POIM și Planul de acțiune aferent sectorului de transport.

1. Condiționalitățile ex-ante POIM - sectorul de transport

DI. Cătălin Costache, reprezentant al Ministerului Transporturilor, a prezentat stadiul îndeplinirii condiționalităților ex-ante POIM aferente sectorului de transport:

- Master Planul General de Transport al României (MPGT) este pe circuitul de avizare la Ministere. S-a luat decizia ca MPGT să se adopte printr-o Ordonanță de Urgență, care ulterior va fi discutată în Parlament;
- Înființarea Autorității pentru Reformă Feroviară ca o instituție separată a fost modificată ca abordare, în sensul că se va crea ca un Organism Strategic în cadrul Autorității Feroviare Române (AFER), printr-o Ordonanță de Urgență. Proiectul Ordonanței de Urgență urmează să fie avizat pe circuitul intern la nivelul Ministerului Transporturilor până la 10 iunie 2016, pe circuitul extern până la 20 iunie, iar aprobarea să fie în intervalul 20 iunie - 30 august;
- Contractul de servicii cu Metrorex a fost semnat la data de 27 aprilie 2016;
- Referitor la Contractele de Performanță între Ministerul Transporturilor și principalii administratori de infrastructură, Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale și Compania de Căi Ferate, se vor elabora două modele de contracte de performanță, câte unul pentru fiecare companie, termenul de avizare pe circuitul intern a acestora este iunie 2016 și semnarea lor în septembrie 2016;
- Contractul de Finanțare pentru întreținerea și utilizarea Modelului Național de Transport a fost aprobat de către AM POCA și este în curs de semnare;
- Managementul MPGT va fi realizat de către Direcția de Strategie și Management a Ministerului Transporturilor;
- În situația în care nu se realizează sau sunt probleme cu îndeplinirea condiționalităților ex-ante, proiectele făcute nu vor fi afectate la nivel de execuție dar vor fi afectate de suspendările sau nerambursarea cheltuielilor.

DI. Carsten Rasmussen, reprezentantul CE la SCS T, a subliniat importanța respectării prevederilor din Master Planul General de Transport și a îndeplinirii condiționalităților ex-ante asumate de România, acestea condiționând eligibilitatea cheltuielilor și rambursarea acestora.

2. Portofoliul de proiecte al POIM 2014-2020 - sectorul de transport

D-na Delia Ionica, reprezentant AM POIM, a prezentat modificările portofoliului de proiecte POIM 2014-2020 față de situația prezentată la SCS T precedent. Proiectele identificate sunt preluate din Master Planul General de Transport al României, în corelare cu prioritizarea din MPGT. Modificările apărute în lista de proiecte sunt generate de stadiul proiectelor. Numărul total de proiecte pentru sectorul de transport este de circa 153 de proiecte. Față de 35 de proiecte făcute în noiembrie 2014, acum sunt 30 de proiecte făcute, deci numărul lor a scăzut, dar nu ca urmare a terminării proiectelor ci pentru că ele nu au

avut nici o componentă de fazare și se vor regăsi ca și proiecte noi în POIM. Valoarea portofoliului se ridică la 11 miliarde de euro și este o valoare indicativă.

Pentru proiectele noi se va analiza corelarea cu MPGT precum și corelarea cu indicatorii de realizare imediată și de rezultat din POIM, impactul asupra alocării și realizării indicatorilor de program.

Lista de proiecte majore în program va fi reactualizată și, după consultarea cu Ministerul Mediului referitor la impactul asupra evaluării strategice de mediu, va fi transmisă pentru aprobare în Comitetul de Monitorizare și Comisiei Europene pentru reactualizare.

Reprezentanții celor trei mari beneficiari POIM, CNADNR, CN CFR SA și Metrorex, au făcut o prezentare a portofoliului de proiecte și al stadiului pregătirilor notificărilor pentru faza a doua sau a aplicației de finanțare pentru cele noi.

D-na Carmen Ghiță, reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice, a precizat că din perspectiva legală există toate sursele de finanțare asigurate dar este necesar să se realizeze aceste proiecte conform calendarului stabilit și în costul prevăzut, pentru a se evita blocarea sumelor pentru finanțare.

DI. Carsten Rasmussen, reprezentantul CE la SCS T, a subliniat necesitatea abordării cu realism a portofoliului de proiecte și a implementării acestora și elaborarea unei liste cu proiecte de rezerva în vederea maximizării absorbției fondurilor ESI.

DI. Cătălin Gheran, reprezentant AM POIM, a subliniat că beneficiarii au posibilitatea efectuării plăților, conform legislației naționale, chiar fără aplicația de plata depusă pentru proiecte, cu condiția respectării criteriilor de eligibilitate a cheltuielilor.

3. Calendarul lansărilor POIM - sectorul de transport

Pentru sectorul de transport sunt prevăzute 8 ghiduri ale solicitantului. Situația lansării apelurilor pentru aceste ghiduri este următoarea:

- Au fost lansate ghidurile solicitantului pentru:
 - Dezvoltarea infrastructurii rutiere;
 - Dezvoltarea infrastructurii feroviare;
 - Dezvoltarea infrastructurii de metrou.
- Sunt programate pentru lansare în luna iunie 2016 ghidurile solicitantului pentru:
 - Dezvoltarea infrastructurii portuare și de îmbunătățire a condițiilor de navigație;
 - Îmbunătățirea siguranței pe toate modurile de transport și a condițiilor de mediu;
 - Investiții în infrastructura de trecere a punctelor de comunicare transnațională.
- Ghidul pentru infrastructură aeroportuară se va definitiva după finalizarea MPGT (posibil a se lansa parțial pentru fazate).
- Ghidul pentru dezvoltarea terminalelor intermodale este în curs de elaborarea la nivelul AM POIM pe baza studiului JASPERS.

4. Previziunile de plăți - sectorul de transport

Dl. Cătălin Gheran, reprezentant AM POIM, a prezentat previziunile de plăți, făcute pe baza datelor primite de la beneficiari și pe baza graficelor incluse în partea de pregătire și implementare a proiectelor. Portofoliul proiectelor fazate în sectorul de transporturi este de 2,5 miliarde euro.

A fost subliniată importanța finalizării la timp a proiectelor fazate pentru evitarea dezangajării în 2018 precum și necesitatea demarării proiectelor noi începând cu anul acesta și anul viitor pentru a nu risca pierderi din alocarea programului în 2019-2020.

Dl. Carsten Rasmussen, reprezentantul CE la SCS T, a cerut previziuni realiste de plăți din partea beneficiarilor, pentru o raportare corectă a sumelor către CE.

5. Propuneri de îmbunătățire a sistemului de implementare a proiectelor de transport

Pentru acest punct de pe agendă, AM POIM a înaintat o notă pentru înființarea grupului de lucru tematic pentru implementarea și monitorizarea proiectelor ce vizează îmbunătățirea condițiilor de navigație pe Dunăre.

Acest grup de lucru are rolul de a sprijini AM / OI în activitatea de pregătire și implementare a acestor proiecte ca o măsură de identificare în timp real a problemelor. Grupul de lucru va fi compus din reprezentanți ai autorității de management, ai Ministerului Transporturilor, ai Agenției Naționale de Mediu, Compania Națională Dunărea de Jos, Asociația Armatorilor, CCIR și Institutul de biologie al Academiei Romane (Programul Sturioni).

Propunerea a fost supusă votului subcomitetului și a fost aprobată.

Propunerea va fi supusă votului Comitetului de Monitorizare.

A fost făcută propunerea ca, în vederea eficientizării SCS T, să se înființeze grupuri de lucru pentru fiecare mod de transport. Aceste grupuri de lucru vor prezenta concluzii în cadrul SCS T. Propunerea va fi analizată și supusă votului membrilor SCS T.

În continuare dl. Cătălin Costache, reprezentant al Ministerului Transporturilor, a prezentat sistemul de management și control al OI pe transport, conform organizării prevăzute în OUG 68 și pașii următori.

La acest moment OIT nu este funcțional, proiectul de lege pentru acordul de delegare pentru OIT fiind transmis spre reexaminare de către Președinte.

Se lucrează la forma de acord de delegare, existând câte o formă de acord de delegare pentru cele două abordări.

Dl. Carsten Rasmussen, reprezentant CE la SCS T, a subliniat necesitatea luării unei decizii cât mai urgente privind OIT, orice întârziere periclitând programul.

6. Planul de evaluare POIM si Planul de acțiune aferent sectorului de transport.

Dna Claudia Magdalena, AM POIM - DGAPE, a prezentat Planul de evaluare POIM și Planul de acțiune aferent sectorului de transport.

Planul conține teme de evaluare care sunt construite în jurul obiectivelor specifice, cu scopul de a face trecerea de la evaluarea implementării la o evaluare de impact, de a vedea dacă investițiile generează și alte efecte cum ar fi dezvoltarea economică în jurul obiectivelor de investiții sau efecte pozitive / negative asupra mediului, biodiversității, dacă efectele sunt durabile, dacă continuă și după terminarea finanțării.

De implementarea planului de evaluare se ocupă unitatea centrală de evaluare din cadrul MFE, care este unitate independentă separat de funcțiile de implementare, monitorizare și control al unităților de management în acest fel se asigură independența evaluării care este o cerință expresă a regulamentului.

Propunerea de Plan de evaluare POIM și Planul de acțiune aferent sectorului de transport a fost supusă votului membrilor SCS T și aprobată.

Propunerea va fi supusă votului Comitetului de Monitorizare.

După obținerea aprobării Comitetului de Monitorizare pentru POIM, Planul de evaluare POIM va fi transmis comisiei prin SFC.

Comitetului de Monitorizare va fi informat cu privire la implementarea acestui plan precum și implementarea și progresul implementării recomandărilor. SCS T va fi implicat în analiza recomandărilor evaluării.

La finalul reuniunii SCS T dl. Cătălin Gheran a prezentat **concluziile**:

- s-a aprobat înființarea grupului de lucru tematic pentru implementarea și monitorizarea proiectelor ce vizează îmbunătățirea condițiilor de navigație pe Dunăre. Urmează să se primească o propunere pentru înființarea de grupuri de lucru pentru fiecare mod de transport;
- s-a aprobat Planul de evaluare POIM și Planul de acțiune aferent sectorului de transport;
- portofoliul de proiecte este întârziat și sunt necesare măsuri de îmbunătățire a urmării portofoliului de proiecte astfel încât să fie evidențiate mai ușor blocajele pentru aplicarea măsurilor necesare.
- agrearea formei de delegare și finalizarea înființării OIT trebuie urgentate.