



**Minuta primei reuniuni a Sub - Comitetului Sectorial Mediu (SCS M)**  
**din data de 18.11.2015**

Reuniunea din data de 18.11.2015 a avut loc la Sibiu, hotel Grand Tulip.

**Participanți:** Membrii cu drept de vot pre-selecțai pentru SCS Mediu. Lista completă a participanților este atașată prezentei minute.

În deschiderea primei reuniuni a SCS Mediu, Dna Florina Barbu, director in cadrul AM POIM, a prezentat în sinteză rolul sub-comitetului de monitorizare, și componența acestuia.

Discuțiile au continuat, conform agendei, cu următoarele aspecte:

1. Regulamentul de organizare și funcționare (ROF) al CM și SCS POIM;
2. Propunerile de îmbunătățire a sistemului de implementare a proiectelor de infrastructură;
3. Metodologia și criteriile de selecție a operațiunilor în cadrul POIM 2014-2020 – sectorul de mediu
4. Conditionalitățile ex-ante POIM - sectorul de mediu
5. Portofoliul de proiecte al POIM 2014-2020 - sectorul de mediu

**1. Regulamentul de organizare și funcționare al CM POIM și SCS Mediu**

Doamna Florina Barbu, director in cadrul AM POIM, a punctat următoarele elemente:

- ROF-ul CM POIM a fost aprobat cu anumite modificări, în cadrul primei reuniuni a CM POIM din data de 08.10.2015;
- Modificările au fost transmise prin e-mail printr-o notă tuturor membrilor SCS M și CM POIM;
- Principalele modificări au vizat:
  - introducerea mandatului de reprezentare în SCS/CM POIM, conform prevederilor **art. 5, subpunctul 3**;
  - reducerea termenului de răspuns în cazul consultării scrise, de la 10 zile la 5 zile lucrătoare, conform prevederilor **art. 8 „Procesul decizional”, subpunctele 6 și 8**;
  - completarea **art. 6 cu atribuțiile secretariatului permanent**;
  - **modificarea art 5, subpunctul (2)** astfel: „*observatorii au aceleași drepturi ca și membrii CM, cu excepția dreptului de vot*”;
  - **eliminarea alin. 4 al art. 12**, având în vedere faptul că membrii CM au obligația de a respecta Codul de conduită (anexa la ROF);
  - **introducerea** ca membru cu statut de observator în cadrul CM POIM a **Departamentului Egalitate de Șanse între Bărbați și femei din cadrul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale**

Referitor la acest aspect, reprezentantul CE, doamna Agnes Lindemans a propus completarea **art. 2 punctul B, litera e și art. 9, pct. B litera f**, prin introducerea monitorizării categoriei de **proiecte fazate** alături de proiectele majore .

- Membrii SCS Mediu au agreat că modalitatea optimă pentru reprezentarea votului în CM de către institutiile și organizațiile care au membri desemnați în SCS Mediu, cât și în CM POIM, să fie conform deciziei luată cu majoritate de voturi în SCS Mediu. Astfel, autoritățile publice, instituțiile și organizațiile care au membri cu drept de vot atât în SCS, cât și în CM, au obligația ca prin votul membrului CM să susțină deciziile adoptate de SCS; în cazul avizelor emise de SCS M, nu există această obligație.

Totodată, Președintele SCS prezintă CM POIM deciziile adoptate, avizele emise și opiniile formulate de SCS, precum și informații periodice sau la solicitarea Președintelui CM cu privire la implementarea POIM în sectorul ce face obiectul de activitate al SCS, sau în legătură cu alte aspecte discutate în SCS.

## **2. Propuneri de îmbunătățire a sistemului de implementare a proiectelor de infrastructură;**

Doamna Irina Radu, reprezentantul AM POIM, a prezentat succint principalele propuneri de îmbunătățire a sistemului de implementare a proiectelor de infrastructură, transmise de către membrii CM POIM și SCS M. Propunerile privind aspectele orizontale primite din partea membrilor CM POIM și SCS M au vizat domenii precum: pregătirea proiectelor, pregătirea cererii de finanțare, selectarea proiectelor, achiziții publice.

AMCOR, a propus participarea Ministerului Finanțelor Publice în cadrul SCS M și CM POIM, având în vedere rolul important al acestuia în implementarea măsurilor de eficientizare propuse (care presupun reforma în domeniul de politici publice care nu sunt gestionate de MFE dar pentru care MFE poate oferi sprijin).

În încheierea acestei secțiuni, doamna Florina Barbu a menționat faptul că răspunsurile la propunerile formulate vor fi retransmise ulterior într-o formă actualizată împreună cu minuta primei reuniuni a SCS M și a recomandat ca următoarele propuneri să fie transmise într-o formă mai detaliată și concretă.

## **3. Metodologia și criteriile de selecție a operațiunilor în cadrul POIM 2014-2020 – sectorul de mediu**

D-na Monica Tănase, reprezentantul AM POIM, a prezentat câteva elemente cu privire la metodologia de evaluare și selecție a proiectelor, principale aspecte reținute fiind următoarele:

- la definitivarea criteriilor de verificare, evaluare și selecție, AM POIM a luat în considerare observațiile formulate în procesul de consultare publică pe marginea Ghidurilor solicitantului pentru domeniile relevante;
- în cadrul procesului de evaluare și selecție a operațiunilor în cadrul POIM vor fi aplicate două tipuri de proceduri: *apel de proiecte pe bază de listă de proiecte prioritare sau preindetificate* în cadrul căreia se va puncta cu precădere maturitatea și calitatea proiectelor, dar și relevanța și sustenabilitatea proiectelor și *apel de proiecte necompetitiv cu depunere continuă* în cadrul căreia se vor puncta cu preponderență relevanța proiectului, dar și maturitatea și calitatea proiectelor;
- *în cadrul apelului de proiecte necompetitiv cu depunere continuă*, depunerea proiectelor poate fi precedată de depunerea unei fișe de proiect ce va conține elementele esențiale legate de proiect și are ca rol sprijinirea solicitantului în decizia de a investi în pregătirea unei cereri de finanțare complete;  
Depunerea fișei de proiect este opțională și nu are caracter eliminatoriu sau prohibitiv, depunerea unei cereri de finanțare nefiind condiționată de acceptabilitatea și nivelul de calitate a datelor prezentate în fișa de proiect;
- pentru a parcurge etapa de selecție în vederea acordării finanțării nerambursabile, proiectele trebuie să acumuleze minim 70 de puncte (pragul de calitate) sau 80 puncte pentru anumite obiective specifice (punctajul minim se stabilește la nivel de ghid al solicitantului);
- selecția proiectelor în cadrul procedurii pe bază de listă de proiecte prioritare se va face în funcție de bugetul disponibil și de strategia de finanțare stabilită pentru sectoarele strategice;
- evaluarea proiectelor se va realiza după trei criterii majore: relevanța și oportunitatea proiectului, maturitatea și calitatea pregătirii proiectului și sustenabilitatea proiectului;

La finalul acestei secțiuni **reprezentanții CE** au propus câteva clarificări și explicări necesare la nivelul criteriilor de eligibilitate, respectiv:

- *Axa Prioritară 3, Obiectiv Specific 3.1* – pentru proiectele noi și proiectul dezvoltat la nivelul Municipiului București trebuie reflectată concordanța cu Planul Național de Gestionare a Deșeurilor;
- *Axa Prioritară 3, Obiectiv Specific 3.2 - Maturitatea și calitatea pregătirii proiectului* - calitatea propunerii financiare se va face în acord cu Legea nr. 224/2015 și cu regulile stabilite prin metodologia pentru analiza cost-beneficiu;
- *Axa Prioritară 4, Obiectiv Specific 4.1. Biodiversitate* - scopul și obiectivele proiectului trebuie să fie în concordanță cu acțiunile obiectivului specific 4.1., Cadrul de Acțiune Prioritară pentru rețeaua Natura 2000 – după caz și cu activitățile eligibile prezentate în ghidul solicitantului;
- *Axa prioritară 5, Obiectiv Specific 5.1* - scopul și obiectivele proiectului trebuie să fie în concordanță cu acțiunile obiectivului specific 5.1., PMRI (pentru operațiunile de prevenire și protecția împotriva riscului la inundații) și cu activitățile eligibile prezentate în ghidul solicitantului);
- *Axa prioritară 5, Obiectiv Specific 5.2, Relevanța și oportunitatea proiectului* - investițiile propuse sunt complementare cu investițiile derulate prin alte programe sau de structuri cu atribuții similare (după caz).

Primul apel va fi deschis doar pentru proiecte “no-regret”, pentru care beneficiarul este IGSU, individual sau în parteneriat cu alte organizații.

#### **4. Condiționalități ex-ante POIM - sectorul de mediu**

Doamna Mădălina Iliuță, reprezentant DG APE- MFE a prezentat succint stadiul îndeplinirii condiționalităților ex-ante POIM aferente sectorului de mediu.

- ✓ **Condiționalitatea ex-ante 6.2** *“Promovarea unor investiții sustenabile din punct de vedere economic și de mediu în sectorul deșeurilor, în special prin elaborarea de planuri de gestionare a deșeurilor în conformitate cu Directiva 2008/98/CE privind deșeurile și cu ierarhia deșeurilor”.*

Pentru îndeplinirea acestei condiționalități, MMAP, împreună cu MFE au elaborat un plan de acțiune detaliat, anexă la POIM 2014-2020, care conține măsuri ce vizează îndeplinirea următoarelor criterii:

- elaborarea Planului Național de Management al Deșeurilor (PNGD) și a Planului de Prevenire a Generării Deșeurilor (PNPGD) pentru perioada 2014 - 2020, conform Directivei cadru privind deșeurile 2008/98/CE, cu termen de finalizare și aprobare prin HG a PNGD pentru luna noiembrie 2016;
- asumarea implementării unor instrumente economice care să asigure atingerea țintelor de reciclare și recuperare a deșeurilor conform directivelor europene.

Datorită calendarului strâns asumat, a întârzierilor determinate de derularea procedurii de licitație deschisă precum și cele înregistrate în evaluarea cererii de finanțare depuse la AM POCA, în prezent există riscul neîndeplinirii acțiunilor asumate prin planul de acțiune și prin urmare:

- riscul de a nu mai putea fi asigurată finanțarea elaborării PNGD din fonduri structurale;
- riscul legat de nefinanțarea proiectelor de deșeurii făcute, ce ar urma să fie finanțate prin POIM 2014-2020 și transferul finanțării acestora pe bugetul *de stat precum și riscul legat de imposibilitatea finanțării altor proiecte în acest sector;*
- Riscul legat de suspendarea plăților intermediare pe POIM pentru sectorul deșeurii în ianuarie 2017, ceea ce semnifică pierderea finanțării pentru acest sector pentru perioada de programare financiară 2014-2020.

Astfel, în condițiile în care asistența tehnică nu mai poate fi realizată prin Programul Operațional Sectorial Mediu (POS Mediu) și nu poate fi realizată nici asistența tehnică solicitată prin POCA, MMAP trebuie să ia în calcul elaborarea în regim intern a PNGD și a PNPGD, pe baza

rapoartelor anuale de monitorizare și evaluare și a planurilor privind implementarea sistemului de management al deșeurilor.

✓ **Condiționalitatea ex-ante 5.1** *“Existența evaluărilor naționale sau regionale ale riscurilor pentru gestionarea dezastrelor, luând în considerare adaptarea la schimbări climatice”.*

Pentru îndeplinirea acestei condiționalități au fost stabilite două criterii (Finalizarea componentei de adaptare a Strategiei Naționale de Schimbări Climatice, ce trebuie să livreze cadrul și ghidurile pentru planurile de acțiune sectorială și pentru nivelurile administrative secundare și Efectuarea unei evaluări naționale sau regionale a riscurilor) al căror termen de îndeplinire este noiembrie 2016.

Implementarea se realizează printr-un proiect de asistență tehnică pentru elaborarea evaluării riscului la nivel național; proiectul a fost demarat prin POAT 2007-2013 și continuat prin POCA 2014-2020.

Prioritizarea investițiilor care se adresează riscurilor specifice, asigurând reziliența la dezastrele naturale și dezvoltarea unui sistem de management al dezastrelor se va realiza în funcție de *Strategia națională de adaptare la schimbările climatice* care a fost supusă dezbaterii publice în cursul lunii noiembrie a.c.

**În ceea ce privește sectorul de apă**, Conform Regulamentului 1303/2015, condiționalitatea pentru sectorul de apă (*priorități pentru conformarea cu prevederile acquis-ului comunitar*) vizează două aspecte (al căror termen de îndeplinire este 22 decembrie 2015) și anume:

- Respectarea principiului recuperării costurilor serviciilor de utilizare a apei în baza unei analize economice a politicii tarifare, costurilor de utilizare a apei, investițiilor și ținând cont de principiul “poluatorul plătește” (art. 9 din Directiva 2000/60/CE - Directiva Cadru Apă);
- Adoptarea unui plan de gestionare a bazinului hidrografic, pentru zona în care se situează un bazin hidrografic (art. 13 din Directiva 2000/60/CE). Acest criteriu este considerat îndeplinit, planurile de management bazinale existând la nivelul fiecărui bazin hidrografic. În ceea ce privește politica de preț, COM a legat acest aspect de revizuirea PMBH, conform cerințelor din Directiva Cadru Apă, care prevede ca termen de revizuire a acestora 22 decembrie 2015.

Referitor la acest aspect, reprezentantul CE, d-na Agnes Lindemans a subliniat importanța respectării termenelor asumate pentru îndeplinirea acestor condiționalități menționând totodată riscurile care decurg din neîndeplinirea acestora.

## **5. Portofoliul de proiecte al POIM 2014-2020 - sectorul de mediu**

Doamna Anca Tevi, reprezentantul AM POIM, a susținut o prezentare a portofoliului de proiecte POIM pentru sectorul de mediu. În cadrul acestei secțiuni au fost de asemenea punctate aspecte cu privire la previziunile de cheltuieli și calendarul lansării de apeluri de proiecte.

În ceea ce privește calendarul lansării de apeluri de proiecte, au fost publicate spre consultare 21 de ghiduri ale Solicitantului, pentru unele dintre acestea fiind inițiate și dezbaterile publice, urmând ca până la sfârșitul lunii noiembrie să fie definitive, iar lansarea apelurilor să se desfășoare în perioada decembrie 2015-ianuarie 2016.

Sunt anumite domenii (siguranță rutieră, ecosisteme degradate) pentru care nu au fost încă publicate ghidurile solicitantului întrucât trebuie definitive anumite studii (ex: pentru domeniul siguranță rutieră este în curs de elaborare o analiză la nivelul întregului palier de măsuri astfel încât să existe un plan de acțiune și de priorizare a măsurilor de siguranță rutieră, pentru secțiunea de ecosisteme degradate Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor va demara un studiu la începutul anului viitor, care va avea ca scop cartarea acestor ecosisteme și priorizarea tipurilor de investiții).

La finalul acestei secțiuni, reprezentantul CE, d-na Valeria Cenacchi a punctat următoarele aspecte:

- Pentru sectorul „Apă și deșeuri” trebuie acordată o atenție sporită etapei de pregătire a proiectelor astfel încât la momentul transmiterii spre aprobare, să se asigure un nivel optim de maturitate și

calitate, în prezent fiind înregistrate multe întârzieri în pregătirea . Astfel, AM trebuie Să susțină BF in pregătirea acestor proiecte;

- Pentru sectorul “Inundații”, Metodologia petru inundații nu este pregătită deși ghidul este publicat spre consultare;
- În cadrul sectorului “biodiversitate” sunt înregistrate întârzieri în aprobarea planurilor de management pentru arii naturale protejate, în prezent fiind aprobate doar 17 ;
- Pentru “situri contaminate” trebuie identificate mai multe proiecte;
- Referitor la previziunile financiare, este necesar ca plățile să fie defalcate pe proiecte noi și proiecte fazate.

În încheierea acestei reuniuni d-na Florina Barbu a punctat **concluziile**:

1. *Regulamentul de Organizare și funcționare al CM POIM si SCS M* - a fost reținută propunerea Comisiei Europene de a completa atribuțiile comitetului de monitorizare și sub-comitetelor cu monitorizarea proiectelor fazate (art.9, pct B litera f si art. 2 pct B, lit. e) propunere care va fi prezentată în cadrul reuniunii CM;
2. *Propunerile de imbunatatire a sistemului de gestionare a proiectelor de infrastructura*  
La solicitarea AMCOR, s-a agreat că participarea MFP în cadrul SCS și a CM POIM este extrem de importantă pentru a reuși implementarea măsurilor de eficientizare propuse;  
Forma finală a documentului (cu răspunsurile AM POIM) va fi transmisă împreună cu minuta SCS M;
3. *Metodologia si criteriile de selectie a operatiunilor in cadrul POIM – sectorul de mediu*  
Comisia Europeană a propus completarea documentului cu o serie de clarificari si explicitari la criteriile de eligibilitate; acestea au fost preluate, urmand a fi prezentate în cadrul reuniunii CM POIM;
4. *Condiționalitățile ex-ante POIM*  
Comisia Europeană și-a exprimat îngrijorarea cu privire la stadiul îndeplinirii condiționalităților orizontale si a conditionalității 6.2 aferentă sectorului deșeuri.