



GUVERNUL ROMÂNIEI

Ministerul Fondurilor Europene

Autoritatea de Management a Programului Operațional Infrastructură Mare

Minuta reuniunii Sub - Comitetului Sectorial Energie (SCS E)

din data de 18 noiembrie 2015

Reuniunea din data de 18.11.2015 a avut loc la Sibiu, hotel Continental

Participanți: Membrii cu drept de vot selectați pentru SCS Energie, observatori și reprezentanți ai CE. Lista completă a participanților este atașată prezentei minute.

A. Prezentare structură SCS E și ROF CM și SCS E POIM

La începutul întâlnirii a fost prezentată structura și componența SCS Energie stabilită în urma procesului de selecție realizat de către membrii cu drept de vot pre-selectați pentru SCS Energie.

Componență CM POIM

La solicitarea COGEN și Geoexchange, s-a agreat să se propună în reuniunea CM POIM din data de 19.11.2015 introducerea unui nou membru care să reprezinte sectorul de termoficare / cogenerare în CM POIM, respectiv MDRAP – Direcția Tehnică.

B. ROF CM și SCS E POIM

1. A fost agreată modificarea ROF în sensul introducerii obligativității transferului votului membrilor CM POIM, de a respecta deciziile membrilor SCS Energie în CM POIM, atât pentru decizii, cât și pentru avize.
2. De asemenea a fost propusa modificarea ROF, astfel încât deciziile de realocare financiară în cadrul POIM să fie adoptate la nivelul subcomitelor sectoriale, unde nu s-au consumat banii. – Propunerea NU a fost agreată în SCS Energie din data de 18.11.2015.

C. Metodologia și criteriile de selecție a operațiunilor în cadrul POIM 2014-2020 – sectorul de energie

1. SCS Energie a aprobat metodologia și criteriile cu propunerea GEOEXCHANGE de a introduce două criterii: impactul asupra emisiilor și costurile de pe durata de viață a proiectului

Astfel, modificarea propusa a fi realizata în cadrul proiectului de metodologie și criteriile de evaluare și selecție a operațiunilor din cadrul sectorului energie sunt după cum urmează:

Criterii de evaluare tehnico-economică / selecție a proiectelor: Maturitatea și calitatea pregătirii proiectului: „Calitatea propunerii financiare (calitatea analizei cost-beneficiu): Viabilitatea economică; Prezentarea resurselor financiare; Mecanismul de finanțare; Propunerea de buget; Analiza financiară, inclusiv costurile de pe durata de viață a proiectului – după caz; Analiza economică; Analiza riscului și a sensibilității)”

2. SCS Energie a acceptat propunerea de a nuanța la partea de terenuri “în posesie / s-au demarat procedurile de obținere a terenurilor”, pentru AP 8.

Astfel, modificarea propusa a fi realizata în cadrul proiectului de metodologie și criteriile de evaluare și selecție a operațiunilor din cadrul sectorului energie sunt după cum urmează:

Criterii de eligibilitate: „La data depunerii cererii de finanțare se va face dovada demararii procedurii pentru obtinerea terenului / clădirilor unde are loc investiția, sau dovada că sunt disponibile coform condițiilor din ghidul solicitantului”.

3. SCS Energie a acceptat propunerea de a nuanța criteriile pentru:

- **Axa Prioritară 7:**

– Criterii de evaluare tehnico-economică / selecție a proiectelor:

a. Relevanța și oportunitatea proiectului

„Contribuția proiectului la obiectivele POIM, Axa Prioritară 7 (Reducerea pierderilor de energie termică la nivelul rețelelor de transport și distribuție a sistemului de termoficare din orașele selectate, ș.a.); inclusiv din perspectiva emisiilor evitate – după caz”

b. Maturitatea și calitatea pregătirii proiectului

„Calitatea propunerii financiare (viabilitatea economică; descrierea sistemului de tarifare; analiza cost – beneficiu, inclusiv costurile de pe durata de viață a proiectului)”

- **Axa Prioritară 6:**

– Criterii de evaluare tehnico-economică / selecție a proiectelor:

Obiectivul specific 6.1:

a. Relevanța și oportunitatea proiectului

„Contribuția proiectului la obiectivele POIM, Axa Prioritară 6, Obiectivul Specific 6.1., inclusiv din perspectiva emisiilor evitate – după caz”

b. Maturitatea și calitatea pregătirii proiectului

„Calitatea propunerii financiare (calitatea analizei financiare / analizei cost-beneficiu, inclusiv costurile de pe durata de viață a proiectului –după caz)”

Obiectivul specific 6.2:

a.Relevanța și oportunitatea proiectului

„Contribuția proiectului la obiectivele POIM, Axa Prioritară 6, Obiectivul Specific 6.2., inclusiv din perspectiva emisiilor evitate – după caz”

b. Maturitatea și calitatea pregătirii proiectului

„Calitatea propunerii financiare (calitatea analizei financiare / analizei cost-beneficiu, inclusiv costurile de pe durata de viață a proiectului – după caz)”

Obiectivul specific 6.3:

Relevanța și oportunitatea proiectului

„Contribuția proiectului la obiectivele POIM, Axa Prioritară 6, Obiectivul Specific 6.3. inclusiv din perspectiva emisiilor evitate – după caz”

Obiectivul specific 6.4:

a. Relevanța și oportunitatea proiectului

„Contribuția proiectului la obiectivele POIM, Axa Prioritară 6, Obiectivul Specific 6.4., inclusiv din perspectiva emisiilor evitate – după caz”

b. Maturitatea și calitatea pregătirii proiectului

„Calitatea propunerii financiare (calitatea analizei financiare / analizei cost-beneficiu, inclusiv costurile de pe durata de viață a proiectului – după caz)”

4. Nu s-a acceptat propunerea de la Ministerul Economiei referitoare la formularea ”avize obligatorii” în loc de ”avize relevante” la momentul depunerii CRF.
5. S-a propus în cadrul SCS Energie analizarea și găsirea unei soluții în vederea identificării unei surse de finanțare pentru taxa de racordare.

D. Portofoliul de proiecte al POIM 2014-2020 - sectorul de energie

Reprezentanții celor 2 mari beneficiari ai obiectivului specific 8.1 au prezentat stadiul proiectelor:

Transelectrica:

- SF este finalizat
- Se așteaptă Acord de mediu
- Proiectul tehnic este aproape finalizat
- Avizul de trecere este în reevaluare la MAPN
- În ianuarie – februarie se preconizează initierea HG de expropriere terenuri trecere obiectiv investiție

Transgaz:

- Propunere de a finanța pe listă suplimentară alte obiective de investiții Transgaz.

E. Propuneri de îmbunătățire a sistemului de implementare a proiectelor de infrastructura

1. Limitarea intervențiilor în cogenerare la 8 MWe

Întrucât există nemulțumiri față de limitările din POIM legate de capacitatea maximă finanțabilă de 8MWe, pentru investițiile în cogenerare, în cadrul SCM Energie s-a agreat:

- Lansarea apelurilor de proiecte conform regulilor stabilite prin POIM,

- Inițierea discuțiilor cu CE privind eliminarea constrângerii de 8 MWe în cadrul OS 6.4 (la propunerea COGEN și GEOEXCHANGE)

2. Aspecte de clarificat pentru varianta a doua a ghidurilor

S-a comunicat faptul ca aspectele semnalate în consultarea publică vor fi clarificate până la publicarea ghidurilor, varianta 2 (aspectele legate de eligibilitatea cheltuielilor din perspectiva ajutorului de stat, conform Regulamentului 651/2014 și identificarea unei soluții pentru eligibilitatea / finanțarea taxei de racordare).

3. Achizitii publice

În cadrul SCS E au fost prezentate noile modificări legislative cu privire la noua legislație în domeniul achizițiilor publice, după cum urmează:

- Unificarea ANRMAP cu UCVAP și transformarea în ANAP, care va fi singura entitate publică ce va emite documente legale cu privire la legislația în domeniul achizițiilor publice, în vederea unei abordări unice și unitare;
- Realizarea unor protocoale de colaborare între ANAP, MFE, CSM, AA, SNSC în vederea unei abordări și interpretări unitare a noii legi;
- S-a realizat o transpunere a noilor directive, respectiv Directiva nr.23, 24 și 25/2015 în 4 legi distincte în ceea ce privește legea achizițiilor clasice, legea privind concesiunile și PPP, legea privind achizițiile sectoriale și legea privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică cu scopul pentru evitarea pe viitor dificultăți în aplicarea cadrului legal, precum și introducerea unor reguli mai flexibile decât cele aplicabile în sectorul achizițiilor clasice.
- Au fost revizuite tipurile de proceduri, rezultând eliminarea conceptului de „cerere de ofertă”; de asemenea au fost introduse noi concepte de proceduri „pactul pentru inovare” și „negociere competitivă”;
- Au fost reduse pragurile atât pentru contractele de lucrări, furnizare și servicii; totodată noile praguri sunt prezentate în moneda locală, și nu în euro;
- S-a realizat o schimbare de abordare cu privire la modul de evaluare a ofertelor plecând de la propunerea tehnică, propunerea financiară și ultimul aspect cu o importanță redusă va fi cea legată de calificare și selecție;
- S-au redus termenele între data de publicare în JOUE și termenul limită de depunere a ofertelor;
- Modificarea criteriilor de atribuire: a) prețul cel mai redus; b) costul cel mai redus (ciclul de viață) și cel mai bun raport preț- calitate;
- S-a introdus pragul maxim acceptat cu privire la modificările contractuale (10% pentru servicii și furnizare, precum și 15% pentru contractele de lucrări);
- Introducerea unui nou document cu privire la calificare intitulat „Documentul Unic European de Achiziții (DUEA)”- instrument nou, într-un format standard care va fi aprobat de CE, în scopul reducerii efortului administrativ aferent evaluării îndeplinirii cerințelor de calificare și selecție”;
- Introducerea unui mecanism care să permită plăți directe către subcontractanți, precum și introducerea unui nou instrument, **notificarea**, condiție obligatorie, prealabilă formulării unei contestații în fața CNSC sau a instanței de judecată, oferind posibilitatea autorităților contractante de a lua măsuri de remediere (revocarea actului, adoptarea oricăror alte măsuri).

Membrii SCS E și-au exprimat reticența privind îmbunătățirea situației în urma acestor modificări.

Concluzii SCS E

Propunerile agreate in cadrul SCS Energie, pct. B si C, vor fi prezentate în Comitetul de Monitorizare al Programului Operațional Infrastructură Mare in data de 19.11.2015 iar decizia membrilor va fi anunțata ulterior.